

**Аналитический обзор:
Здоровье и Права
представителей ЛГБТ
сообщества в Кыргызстане**

СОС – Лабрис – Кыргыз Индиго

Бишкек - 2012



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands



COC Netherlands, Public Association «Labrys» and Public Association «Kyrgyz Indigo» are part of Bridging the Gaps – health and rights for key populations. This unique programme addresses the common challenges faced by sex workers, people who use drugs and lesbian, gay, bisexual and transgender people in terms of human right violations and accessing much needed HIV and health services. Go to www.hivgaps.org for more information.

COC Netherlands, ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго» являются частью программы «Восполняя пробелы: здоровье и права ключевого населения». Эта уникальная программа направлена на решение общих проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, потребители наркотиков, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные люди в контексте ущемления прав человека и предоставления доступа к необходимым услугам здравоохранения и ВИЧ. Для получения дополнительной информации следуйте по ссылке www.hivgaps.org



Аналитический обзор: Здоровье и права представителей ЛГБТ
сообщества в Кыргызстане

Бишкек 2012

Составление обзора

Кристина Махничева
Вероника Юрьева
Сыйнат Султаналиева
Назик Абылгазиева
Данияр Орсеков
Лилия Тен
Бакыт Бейшенов
Екатерина Зелинская

Координация и консультирование
Жылдыз Торобекова
Анна Кирей

Опубликовано
COC Netherlands, ОО «Лабрис» и ОО «КыргызИндиго» (Бишкек,
Кыргызстан)

ISBN: 978-90-6753-041-5

(C) COC Netherlands
Май 2012

Перепечатывание разрешается со ссылкой на источник.

Документ опубликован совместно COC Netherlands, ОО «Лабрис» и ОО
«Кыргыз Индиго» в рамках проекта “Восполняя пробелы: здоровье и
права для ключевого населения”.

COC Netherlands
Po Box 3836
1001 AP Amsterdam
The Netherlands
info@coc.nl

Рабочая группа (ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго»)

Составление обзора

1. Кристина Махничева, фасилитатор рабочей группы, написание разделов о ВИЧ, здоровье ЛГБТ, политике и бюджете; редактирование финальной версии обзора
2. Вероника Юрьева, написание контекста и редактирование разделов о правах ЛГБТ
3. Сыйнат Султаналиева, написание и редактирование разделов о правах ЛГБТ
4. Назик Абылгазиева, написание разделов о здоровье и информированности ЛГБТ
5. Данияр Орсеков, сбор материалов для разделов о ВИЧ, описание ЛГБТ сообщества
6. Лилия Тен, написание раздела о нарушениях прав ЛГБТ
7. Бакыт Бейшенов, сбор материалов об информированности и поведении ЛГБТ
8. Екатерина Зелинская, сбор материалов об информированности и доступе ЛГБТ к услугам здравоохранения

Общая координация и консультирование

1. Жылдыз Торобекова, общая координация работы группы и связь с внешними партнерами
2. Анна Кирей, общее консультирование всех разделов обзора

Оглавление

Список сокращений	7
Введение	8
1. Политическая ситуация в отношении ЛГБТ и факторы, которые играют роль в изменении ситуации/стабильности сложившейся ситуации.....	10
2. Экономическая ситуация в отношении ЛГБТ и факторы, которые играют роль в изменении ситуации/стабильности сложившейся ситуации.....	13
3. Социальная ситуация в отношении ЛГБТ и факторы, которые играют роль в изменении ситуации/стабильности сложившейся ситуации.....	16
4. Обзор международных договоров, законов и нормативных актов в отношении ЛГБТ, включая те, что создают проблемы ЛГБТ и те, что защищают.....	19
5. Ситуация с ЛГБТ: общее описание группы ЛГБТ-сообщества, включая МСМ и ЖСЖ, трансгендеры	25
6. ЛГБТ сообщество и инфраструктура	28
7. Национальная политика и бюджет.....	31
8. Донорская поддержка	32
9. Текущий охват МСМ, ЖСЖ и трансгендеров партнерскими организациями.....	33
10. Рабочее окружение партнерских организаций.....	34
11. Обзор законодательства, затрагивающего ЛГБТ и влияющего на соблюдение и нарушение прав ЛГБТ.....	35
12. Общая ситуация с соблюдением прав человека.....	37
13. Информированность ЛГБТ-сообщества о своих правах и поведении ЛГБТ-сообщества, направленное на реализацию своих прав.....	41
14. Наличие и доступность правовой поддержки и защиты прав человека для ЛГБТ сообщества	44
15. Распространенность ВИЧ-инфекции.....	47
16. Распространенность ИППП	48
17. Эфффекты ВИЧ-инфекции	49
18. Прософилактика: первичная, вторичная и третичная (Программы прософилактики, лечения, ухода и поддержки).....	50
19. Осведомленность и поведение ЛГБТ в сфере здоровья	54
20. Наличие и доступ к здравоохранению для ЛГБТ-сообщества	57
Заключение.....	58

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АРВ – антиретровирусная [терапия]
ВВП – Внутренний Валовой Продукт
ВИЧ – Вирус Иммунодефицита Человека
ВОЗ – Всемирная Организация Здравоохранения
ГБ – Геи и Бисексуалы
ГФСТМ – Глобальный Фонд для борьбы со СПИДом, Туберкулезом и Малярией
ДБ - Дискотек
ДКТ – Добровольное Консультирование и Тестирование
ДЭН – Дозорный Эпидемиологический Надзор
ЖСЖ – Женщины, имеющие сексуальные контакты с женщинами
ИГ – Инициативная Группа
ИППП – Инфекции, Передающиеся Половым Путем
ЛБТ – Лесбиянки, Бисексуальные Женщины и Трансгендеры
ЛГБТ – Лесбиянки, Геи, Бисексуалы и Трансгендеры
ЛЖВ – Люди, Живущие с ВИЧ
МВД – Министерство Внутренних Дел
МСМ – Мужчины, имеющие секс с мужчинами
НПО – Неправительственная Организация
ОБСЕ - Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ОО – Общественное Объединение
ООН – Организация Объединенных Наций
ОФ – Общественный Фонд
ПРООН – Программа Развития ООН
РОВД – Районное Отделение Внутренних Дел
СКК – Страновой Координационный Комитет
СМИ – Средства Массовой Информации
СНГ – Содружество Независимых Государств
СОГИ – Сексуальная Ориентация и Гендерная Идентичность
СПИД – Синдром Приобретенного Иммунодефицита
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
США – Соединенные Штаты Америки
ТБ – Туберкулез
УПО – Универсальный Периодический Отчет

AFEW – AIDS Foundation East-West
amfAR – American Foundation for AIDS Research
CARHAP – Central Asia Regional HIV/AIDS Program
CEDAW - Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women
COC - Cultuur en Ontspannings-Centrum (или Centre for Culture and Leisure)
ENMP – European Network of Male Prostitution
LGBTI - Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, and Intersex
OSI – Open Society Institute
PSI – Population Services International
SHARP – Sexual Health and Rights Project
USAID - United States Agency for International Development

Настоящий обзор подготовлен в рамках международной программы «Восполняя пробелы: здоровье и права ключевого населения». Эта уникальная программа направлена на решение общих проблем, касающихся нарушения прав человека и доступа к важным услугам здравоохранения, включая ВИЧ, с которыми сталкиваются секс-работники, потребители наркотиков и ЛГБТ. Программа стартовала в сентябре 2011 года и продлится до декабря 2015 года.

Компонент ЛГБТ программы «Восполняя Пробелы» охватывает страны регионов Восточной Европы и Центральной Азии, Субсахариальной Африки и Латинской Америки и внедряется СОС Нидерланды и Глобальным Форумом по МСМ (MSMGF) в сотрудничестве с местными партнерскими организациями. В Кыргызстане СОС Нидерланды сотрудничает с ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго».

Сбор и анализ данных в рамках программы являются основными инструментами, позволяющими обозначить степень распространенности эпидемии и выявить потребности недостаточно изученных и зачастую игнорируемых категорий населения. Большее понимание поведения и ситуаций, связанных с риском, наиболее эффективным способом способствует разработке, сопровождению и расширению всесторонних программ вмешательства. Настоящий документ разработан на основании анализа доступных и открыто опубликованных источников, данных ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго», а также на основании небольшой полевой деятельности, специально проведенной для написания некоторых разделов отчета. В обзоре детально представлено описание политического, правового и социально-экономического контекста, что позволяет ясно представить условия, в которых развиваются программы, адресованные ЛГБТ-сообществу в Кыргызстане.

Разделы, посвященные вопросам прав ЛГБТ, содержат обзор основных международных обязательств страны в отношении соблюдения прав ЛГБТ, краткий анализ законодательства Кыргызской Республики, описание ситуации с нарушением прав на основании анализа задокументированных случаев, а также описание доступа ЛГБТ к правовой помощи.

Разделы о здоровье и ВИЧ включают обзор распространенности ВИЧ и ИППП, обзор знаний и поведения ЛГБТ в отношении профилактики ВИЧ/СПИДа, описание существующих программ профилактики, ухода и поддержки, а также проблемы доступа ЛГБТ к услугам здравоохранения.

Среди других вопросов, охваченных данным исследованием, – общее описание сообщества ЛГБТ и обзор общественных и других организаций, работающих с ЛГБТ-сообществом и представляющих его интересы. Документ представляет собой всеобъемлющий анализ ситуации, но не претендует на исчерпывающую полноту данных.

Документ составлен силами рабочей группы, представленной сотруднича-

ми и консультантами ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго». СОС Нидерланды, ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго» благодарят партнерские неправительственные организации за содействие и предоставление дополнительной информации о программах, адресованных ЛГБТ-сообществу Кыргызстана.

1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЛГБТ И ФАКТОРЫ, КОТОРЫЕ ИГРАЮТ РОЛЬ В ИЗМЕНЕНИИ СИТУАЦИИ/СТАБИЛЬНОСТИ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

В соответствии с Конституцией, введенной в действие референдумом от 27 июня 2010 года, Кыргызская Республика (Кыргызстан) является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством. Глава государства, Президент, избираемый сроком на 6 лет гражданами страны. Законодательную функцию исполняет Жогорку Кенеш (Парламент Кыргызской Республики), который является высшим представительным органом, осуществляющим не только законодательную власть, но и контрольные функции в пределах своих полномочий. Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе. Исполнительную власть в Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации¹.

Демократические процессы в стране находят выражение в институтах народного представительства (Жогорку Кенеш, местные кенешы), в выборах на государственные должности, в относительной свободе СМИ, а также в возможности всех граждан учреждать сообщества и организации, в том числе политические партии. К сожалению, на все эти процессы распространяется ряд ограничений. Например, в ходе выборов президента Республики в 2011 г. сетевым проектом «Мониторинг выборов в Кыргызстане» зафиксировано более 2500 разного рода нарушений². Также, несмотря на довольно высокий уровень свободы СМИ в Кыргызстане, «государственные и частные медиа находятся под давлением правительства, что ведет к самоцензуре, практикуемой многими журналистами»³. Также предпринимаются попытки цензуры в сети: Интернет - блокирование блогов на платформе Живых Журналов, инцидент с сайтом «Fergananeews.com» в начале 2012 года⁴. Известны прецеденты, когда организациям было отказано в регистрации: речь идет о попытке официальной регистрации ЛГБТ организации «Альянс и социальные службы геев и лесбиянок «Pathfinder». На запрос о регистрации Министерство Юстиции Республики ответило отказом, мотивируя его тем, что слова «геи» и «лесбиянки», используемые в названии, способствуют «разложению морально-нравственных норм и национальных традиций народа Кыргызстана»⁵. В результате организация была вынуждена изъять из своего названия слова «геи» и «лесбиянки» и зарегистрироваться как Общественное Объединение «Pathfinder» («Пасфайндер»).

¹Конституция Кыргызской Республики. Источник: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

²Мониторинг выборов в Кыргызстане, 2011. Источник: <http://map.inkg.info/>

³Ван дер Вюр Д. Кыргызстан: «страна прав человека»... но не для гомосексуалов! СОС Нидерланды, HIVOS, 2004 г. С. 11. Источник: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

⁴Акталов А. Депутаты решили закрыть информагентство «Фергана.ру». Поводом для принятия такого решения стало якобы «однобокое освещение» июньского конфликта 2010 года на юге Кыргызстана, а также публикация «провокационных» материалов, которыми депутаты были недовольны. Комментируя ситуацию, главный редактор интернет-портала «Фергана.ру» Даниил Кислов поделился мнением, что депутаты вынесли такое решение из-за «личной неприязни к изданию». Журналист призвал правительство и ответственных за блокировку сайта не выполнять решение Жогорку Кенеша. Источник: http://www.knews.kg/ru/parlament_chro/250/%20

⁵Нашей организации отказано в регистрации. Общественное Объединение «Pathfinder». Источник: <http://pathfinder.kloop.kg/2011/01/20/76/>

Политическая система Кыргызстана нестабильна. На это влияют многие факторы: существование регионального деления «Север-Юг», межэтническая напряженность, клановость (политики в основном полагаются на регионы, уроженцами которых являются), высокий уровень коррупции в стране. Кыргызстан занимает 164 место по индексу восприятия коррупции 2011 года⁶. Соседями Кыргызстана по 164 месту являются Гвинея, Камбоджа и Йемен. Среди стран Центральной Азии Кыргызстан занял среднее положение: уровень восприятия коррупции в Таджикистане и Казахстане ранжирован на 152 и 120 местах соответственно, а Узбекистан и Туркменистан делят 177 строку. Кыргызстан – единственная страна бывшего Советского Союза, в которой дважды произошла насильственная смена власти: так называемые первая (2005 год) и вторая (2010 год) «тюльпановые революции»⁷. Конфликты на почве передела власти в результате приводят к всплескам насилия и ксенофобии в стране. Атмосфера вседозволенности, рождаемая политической нестабильностью и высоким уровнем коррупции в эшелонах власти, провоцирует произвол должностных лиц, механизмы противостояния которому практически отсутствуют. Произвол в той или иной степени касается многих граждан страны и, тем более, тех кыргызстанцев, которые являются объектом общественной стигматизации и дискриминации.

В настоящий момент проблемы ЛГБТ не представлены в программах политических партий. На политической арене нет людей, открыто представляющих и защищающих интересы ЛГБТ. Многие члены Правительства разделяют точку зрения, что сообщество ЛГБТ «неестественно» и что идея о правах человека для сексуальных меньшинств является чуждой и несовместимой с кыргызской культурой⁸. Несмотря на то, что Кыргызстан одна из немногих стран постсоветского пространства, принявших рекомендации Универсального Периодического Обзора по сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁹, в стране нет отлаженной координации между министерствами, необходимой для того, чтобы предпринимать какие-либо меры по выполнению этих рекомендаций, а также рекомендаций, полученных от ООН и других международных организаций¹⁰.

Кыргызстан считается лидером в области развития гражданского общества и прогрессивного законодательства в Центральной Азии. В Кыргызстане существует законодательство¹¹ по вопросам гендерного равенства и насилия в семье, которое обеспечивает правовую базу для улучшения положения женщин. Но, к сожалению, на практике законодательство практически не используется при рассмотрении конкретных случаев дискриминации женщин¹². Однако необходимо отметить, что с проблемами ЛГБТ в Кыргызстане плодотворно работает Министерство Здравоохранения. В

⁶Corruption Perceptions Index 2011. Источник: <http://cpi.transparency.org/cpi2011/results/>

⁷Матвеева А. Стабильность в Кыргызстане: балансируя на грани. EUCAM, Брифинг No. 19. 2011. С.1. Источник: http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF_RU/Policy_Briefs_RU/PB19-RU.pdf

⁸Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. С. 12. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

⁹Responses to Recommendations, KYRGYZSTAN: Review in the Working Group: 03 May 2010; Adoption in the Plenary: 21 September 2010. - с.5 (рекомендация 76.60, Уругвай), с.9 (рекомендация 77.13, Чешская Республика). Источник: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/Recommendations_to_Kyrgyzstan_2010.pdf. Текст рекомендаций приведен в разделе 4, стр. 13.

¹⁰Построение продуктивного взаимодействия с государственными органами с целью имплементации рекомендаций УПО и других организаций/комитетов по правам человека было одной из задач проекта «Через осведомленность к инклюзивности в Центральной Азии», финансируемого CRD (1 апреля 2011 – 30 апреля 2012). Финальный отчет находится в процессе подготовки.

2009 г. Министерством (совместно с ОО «Лабрис» и Фондом Сорос-Кыргызстан) было инициировано создание рабочей группы по разработке документа установленной формы смены паспорта для трансгендеров¹³ (подробнее см. Раздел 14. «Юридическая поддержка в отношении коррекции пола для трансгендеров»)

Неизменно важным фактором, закрепляющим недостаток внимания к проблемам ЛГБТ на высшем уровне, является закрытость ЛГБТ сообщества Кыргызстана, его «невидимость». Причины – в высокой степени стигмы и дискриминации представителей сообщества в семье и обществе в целом. Из-за патриархальных традиций страны, а также из-за высокого уровня коррупции ЛГБТ граждане не могут позволить себе открыто заявлять о своих проблемах, рассчитывая при этом на всестороннюю защиту своих прав государством.

¹¹2003 - Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства в КР» и Закон «О социально-правовой защите, пострадавших от насилия в семье».

¹²Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. С.1. Источник: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

¹³Министерство здравоохранения КР выносит на общественное обсуждение проект постановления Правительства КР «Об изменении пола для лиц с расстройством половой идентификации». Источник: <http://www.gov.kg/?p=7149>

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЛГБТ И ФАКТОРЫ, КОТОРЫЕ ИГРАЮТ РОЛЬ В ИЗМЕНЕНИИ СИТУАЦИИ/СТАБИЛЬНОСТИ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

В начале 1990-х годов Кыргызская Республика провела радикальные реформы по переходу к рынку и в настоящий момент декларирует приверженность рыночным законам функционирования экономики. После распада СССР Кыргызстан испытал трансформационный спад: уровень реального Внутреннего Валового Продукта (ВВП) резко упал – на 49,3 процента в 1995 г. по отношению к 1990-му году. Началом восстановления экономики можно считать 1996 г. Восстановление продолжается и сейчас. Реальный ВВП рос практически непрерывно вплоть до 2011 г.¹⁴, более того, экономика Кыргызстана из-за слабости и преобладания в ее структуре ориентированных на внутренний рынок секторов (сельское хозяйство, строительство и услуги) не сразу отреагировала на мировой кризис 2008 года¹⁵.

В процессе перехода к рынку в экономике Кыргызстана выделились сектора; продукция и услуги, которые имеют большой спрос и потенциал роста продаж на внешних рынках: это сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственных продуктов, швейное производство и туризм¹⁶.

Человеческий потенциал страны растет – наблюдается резкое увеличение количества трудоспособных граждан. Но в настоящее время Кыргызстан не способен использовать растущий потенциал, так как скорость создания рабочих мест невелика. Вследствие чего на рынке труда присутствуют негативные тенденции. Так, уровень безработицы остается достаточно высоким – с 2000 г. она возросла с 7,5¹⁷ до 12 процентов в 2011 г.¹⁸. Средний возраст безработных - 31 год. В результате относительно низкая производительность сельского хозяйства, свидетельством чего является соотношение доли сельского хозяйства в ВВП и доли занятого в нем населения, и сохраняющийся избыток рабочей силы в секторе способствуют увеличению разрыва между сельскими и городскими регионами по показателям средних доходов и уровня жизни. Уровень бедности также распределен неравномерно по регионам, в сельской местности он выше в 1,5 раза¹⁹.

Наблюдается отток рабочей силы из регионов, в том числе в г. Бишкек. При этом количество занятых в столице увеличилось с 2000 по 2008 гг. почти на 110 тыс. человек. Также рабочая сила «уходит» за рубеж, мигрирует. По словам министра труда, занятости и миграции Республики в 2011 гг. количество трудовых мигрантов составило 600 тысяч человек²⁰, что на

¹⁴International Monetary Fund, <http://www.imf.org/external/index.htm>

¹⁵Кыргызстан: оценка потребностей для оказания помощи в торговле. ПРООН. Бишкек, 2010. С. 9-10. Источник: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

¹⁶Кыргызстан: оценка потребностей для оказания помощи в торговле. ПРООН. Бишкек, 2010. С. 62. Источник: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

¹⁷Кыргызстан: оценка потребностей для оказания помощи в торговле. ПРООН. Бишкек, 2010. С. 18-19. Источник: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

¹⁸Из интервью министра труда, занятости и миграции Кыргызской Республики - Айгуль Рыскуловой // Информационное агентство «REGNUM». Около 400 тысяч киргизстанцев находятся на заработках в России. Источник: <http://www.regnum.ru/news/economy/1336962.html>

¹⁹Кыргызстан: оценка потребностей для оказания помощи в торговле. ПРООН. Бишкек, 2010. С. 21. Источник: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

²⁰Из интервью министра труда, занятости и миграции Кыргызской Республики - Айгуль Рыскуловой // Информационное агентство «REGNUM». Около 400 тысяч киргизстанцев находятся на заработках в России. Источник: <http://www.regnum.ru/news/economy/1336962.html>

200 тысяч больше, чем в 2008-2009 гг²¹.

Невысокий уровень жизни в сельской местности, а также высокий уровень безработицы укрепляют зависимость молодежи от семьи, что влияет в нашем контексте на сохранение патриархального давления семьи на молодых представителей сообщества ЛГБТ, уменьшая их возможности на успешную эмансипацию и самоопределение. Оказываясь вне семьи в результате раскрытия перед родственниками своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности, молодые ЛГБТ вынуждены бросать учебу, закрывая для себя тем самым путь в мир экономически востребованных профессий. Исходя из косвенной информации, мы предполагаем, что некоторые молодые парни и девушки, идентифицирующие себя как ЛГБТ, не заканчивают школьное обучение в связи со стигмой и дискриминацией в стенах образовательных учреждений отдаленных районов страны. Такие же процессы имеют место и в высших учебных заведениях страны. Таким образом, можно выделить несколько причин ограниченного доступа молодых ЛГБТ к образованию: 1) стигма и дискриминация в стенах образовательных учреждений всех уровней; 2) невозможность оплачивать обучение из-за отсутствия поддержки родителей; 3) отсутствие возможности получить образование из-за необходимости зарабатывать на жизнь «здесь и сейчас».

Участники фокус-групп среди трансгендеров отмечали, что некоторые члены сообщества трансгендеров вынуждены заниматься секс-работой, не имея возможности получить другую форму занятости. Возможно, это происходит в связи с существованием общественного осуждения, а также высокой конкуренции трансгендерных²² участников рынка труда²³.

Необходимо отметить, что доходы женщин в Кыргызстане оцениваются обществом как второстепенные по сравнению с доходами мужчин, поэтому женщинам сложнее найти хорошо оплачиваемую работу, а незамужним женщинам сложнее обеспечить себе достойный уровень жизни. В результате данной тенденции лесбиянки-мигранты из нестоличных городов и сел зачастую оказываются за чертой бедности. Треть из 85-ти опрошенных ОО «Лабрис» в 2006-2007 гг. ЖСЖ²⁴ и мужчин-трансгендеров, сообщили, что имеют месячный доход в размере 4000 сомов (около 100 долларов США) или менее²⁵.

Однако известно множество успешных примеров социализации ЛГБТ. Некоторые представители сообщества, получив высшее образование или даже не получив его, успешно ведут свою профессиональную деятельность в международных, коммерческих и негосударственных организациях Кыргызстана. Стоит отметить, что большая часть из них не делает публичного каминг-аута (coming out)²⁶, так как открытая гомосексуальная ориентация или гендерная идентичность могут стать препятствием дальнейшему

²¹Кыргызстан: оценка потребностей для оказания помощи в торговле. ПРООН. Бишкек, 2010. С. 19. Источник: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960.

²²Сисгендер - человек, чья гендерная идентичность совпадает с полом, приписанным при рождении

²³Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. С. 13. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

²⁴ЖСЖ - женщины, имеющие секс с женщинами.

²⁵Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. С. 20. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

²⁶Каминг-аут (coming out) - раскрытие своей гомосексуальности, бисексуальности, гендерной природы.

построению карьеры в традиционном обществе, где представители ЛГБТ подвергаются стигме и дискриминации на всех уровнях. Но также существуют единичные примеры успешности в профессии и тех людей, которые не скрывают от общества свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность.

3. СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЛГБТ И ФАКТОРЫ, КОТОРЫЕ ИГРАЮТ РОЛЬ В ИЗМЕНЕНИИ СИТУАЦИИ/ СТАБИЛЬНОСТИ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

Как указано выше, Кыргызская Республика определяет себя демократической страной и законодательно привержена реализации защиты прав человека. Но, несмотря на это, общество остается традиционным, постсоветским, полным гендерных и социальных стереотипов, характерных для центрально-азиатского региона в целом. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность, отличающиеся от общепринятых норм, не принимаются на всех уровнях общества, начиная с семьи и заканчивая государственными структурами, которые остаются консервативными²⁷.

В общине и семье в Кыргызстане существуют устойчивые представления о поведенческих и внешностных нормах для женщин и мужчин. Эти понятия могут различаться в зависимости от этнической принадлежности, региона или религии, однако общим остается обязательное следование традициям. Без преувеличения можно сказать, что, хотя гомосексуальность в Кыргызстане уголовно не наказуема, представители ЛГБТ наиболее жестоко подавляемые и дискриминируемые люди в Кыргызстане. Подавление и дискриминация имеют разные формы, самые распространенные из которых – насилие в семье, избиения сотрудниками милиции, незаконные задержания, ограничение права на образование, труд, медицинскую помощь. Насилие против ЛГБТ и гомособные настроения – одобряемые обществом явления. В Кыргызстане небезопасно для жизни раскрывать гомосексуальную ориентацию: свидетельства и газетные статьи подтверждают, что если семья, работодатель или соседи узнают о ком-то, что он/а – лесбиянка, гей, бисексуал/ка или трансгендер, то это может привести к социальной изоляции, потере работы и даже насилию²⁸.

Вышеописанные явления подкрепляются и усугубляются недостатком объективной информации о сущности гомосексуальности и гендерной идентичности в информационном пространстве Кыргызстана. Это происходит по нескольким причинам:

■ гомофобные настроения большей части СМИ Кыргызстана

Средства массовой информации играют важную роль в сохранении дискриминации в отношении ЛГБТ. Сообщения телевидения и прессы Кыргызстана по ЛГБТ тематике носят провокационный характер и стимулируют нетерпимость общества²⁹. Местные СМИ преподносят гомосексуальность не как вариант нормы (17 мая 1990 года гомосексуальность была ис-

²⁷Discrimination and violence against lesbian and bisexual women and transgender people in Kyrgyz Republic. Shadow report. Submitted for the 42nd CEDAW Session Geneva, Switzerland, 2008. Источник: http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/Labrys_kyrgyzstan.pdf

²⁸Ван дер Вюр Д. Кыргызстан: «страна прав человека»... но не для гомосексуалов! СОС Нидерланды, HIVOS, 2004 г. С. 32. Источник: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

²⁹Discrimination and violence against lesbian and bisexual women and transgender people in Kyrgyz Republic. Shadow report. Submitted for the 42nd CEDAW Session Geneva, Switzerland, 2008. Источник: http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/Labrys_kyrgyzstan.pdf

ключена из Международной классификации болезней), но как «прочие прелести»³⁰ с Запада, сопутствующие навязанным извне демократическим реформам. «Думаю, государству пора уже вмешаться и положить конец этой постоянной пропаганде насковзь порочных «ценностей», - пишет в своей статье Ольга Новгородцева, заместитель главного редактора (!) республиканской газеты «Дело №...»³¹

■ **практически полное отсутствие освещения вопросов сексуальной ориентации в программах школ и высших учебных заведений, «табуированность» темы сексуальности как таковой в традиционных семьях Кыргызстана**

На формирование культуры кыргызов, в том числе и сексуальной культуры, большое влияние оказали кочевой образ жизни, коммунистическая идеология советского времени, религия. В результате в культуре кыргызов тема секса и сексуальных отношений является интимной, открытой для обсуждения в супружеской паре и закрытой для общего и межпоколенного обсуждения³².

■ **закрытость и «невидимость» представителей ЛГБТ как результат стигмы и дискриминации со стороны общества**

Проблемы ЛГБТ поднимаются в основном только силами гражданского общества в рамках прав человека. Государственные органы ввиду отсутствия открытых обращений ЛГБТ граждан считают, что ЛГБТ в Кыргызстане не существует или же что у сообщества нет проблем с реализацией собственных прав.

За последние 8 лет обсуждение вопросов ЛГБТ в обществе имеет позитивную динамику. Есть примеры успешных публичных выступлений и акций, затрагивающих проблемы ЛГБТ в Кыргызстане³³, проведена просветительская работа с медицинскими специалистами в столице и регионах страны, происходит процесс консолидации усилий правозащитных НПО Кыргызстана, в который включаются и ЛГБТ организации, проблемы ЛГБТ поднимаются и обсуждаются в информационном пространстве Internet-сети³⁴, выходят в свет брошюры и исследования, написанные для ЛГБТ и об ЛГБТ (8 наименований)³⁵.

Атмосфера нетерпимости и гомофобии в обществе не только ограничивает ЛГБТ Кыргызстана в реализации основных прав человека, но и провоцирует переживание внутренней (интернализированной) гомофобии. Это, в свою очередь, может привести к самодеструктивному поведению (алкоголь, наркотики, незащищенный секс), а также к нежеланию ЛГБТ использовать существующие механизмы защиты собственных прав и принятию дискриминации как должной.

³⁰Новгородцева О. Гей парад шагает по планете // Дело №... 2012. №10 (892). С. 12-13.

³¹Новгородцева О. Гей парад шагает по планете // Дело №... 2012. №10 (892). С. 12-13.

³²Гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа (исследование на уровне местных сообществ Кыргызстана). Бишкек, 2003. С. 14.

³³Первые в Центральной Азии: «Караван Равенства» состоялся в Кыргызстане. Источник: <http://www.labrys.kg/index.php?show-post=240>

³⁴Мирошник М. Посредством сайтов знакомств сотрудники МВД вымогают деньги у лесбиянок и геев // Вечерний Бишкек. Источник: http://www.vb.kg/news/society/2012/03/09/181479_posredstvom_saytov_znakomstv_sotrydniki_mvd_vymogaut_dengi_y_lesbiiatok_i_geev.html

³⁵Гомосексуальность: реалии Кыргызстана. Бишкек, 2011; Свобода быть. Бишкек, 2011; Письма родителям. Бишкек, 2011; Немного о здоровье и заботе о нем. ЛГБТ, это вам... Бишкек, 2011; Истории геев и бисексуальных мужчин. Кыргызстан 2009-2010. Бишкек, 2010; Заметки о том, как это было. Бесценный опыт «Лабриса» в достижении толерантности к ЛГБТ со стороны медицинских специалистов Кыргызстана. Бишкек, 2010; Доктор, это Вам. Медицинским специалистам о ЛГБТ. Бишкек, 2009; Т-мир. Бишкек, 2009.

Отдельно необходимо остановиться на положении трансгендеров в Кыргызстане. Это, пожалуй, самая уязвимая часть ЛГБТ, поскольку трансгендер не имеет возможности скрыть свою гендерную идентичность, избежав тем самым стигмы и дискриминации со стороны общества. Трансгендеры подвергаются физическому и сексуальному насилию, как на улице, так и в семье. Также они подвергаются открытой и косвенной дискриминации по причине своей гендерной идентичности во всех государственных учреждениях страны, становясь жертвами непонимания, подозрения и унижительного обращения. Обладая высшим образованием и полной трудоспособностью, трансгендеры не всегда могут найти работу, поскольку их внешность, выражающая их гендерную идентичность, не совпадает с паспортным полом.

Положение трансгендеров в Кыргызстане также претерпело некоторые положительные изменения в течение последних лет. В настоящий момент существует система диагностирования, в стране есть дружественные трансгендерам медицинские специалисты, доступна информация о гормонах, операциях, адаптации в социуме, существует поддержка на кыргызском языке для трансгендеров из регионов.

4. ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ОТНОШЕНИИ ЛГБТ, ВКЛЮЧАЯ ТЕ, ЧТО СОЗДАЮТ ПРОБЛЕМЫ ЛГБТ И ТЕ, ЧТО ЗАЩИЩАЮТ

- **Законы и нормативные акты, которые создают препятствия для МСМ**
Конституция Кыргызской Республики, а также законодательная база страны в целом не имеет прямых законов, ограничивающих права МСМ. Конституция Кыргызстана декларирует, что «Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств»³⁶.

Но необходимо отметить, что существуют отдельные статьи законодательства, которые могут стать и становятся на практике препятствием для соблюдения всех прав МСМ. Например, Ст. 129 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики устанавливает уголовную ответственность за изнасилование только лица женского пола («потерпевшей»). По закону изнасилование, совершенное относительно мужчины, не классифицируется по статье «Изнасилование», что ведет к относительно меньшему сроку наказания. Таким же образом изнасилование, совершенное относительно трансженщины, которая еще не успела сменить паспорт, не будет классифицироваться как «Изнасилование».

Также в Уголовном Кодексе до сих пор присутствует дискриминационная формулировка «мужеложество»³⁷. «Мужеложество» упоминается в статье, наказывающей за насильственные действия сексуального характера, что может привести к восприятию «мужеложества» как сексуального преступления, а не варианта нормальной сексуальности человека.

Законодательство в целом не упоминает однополых союзов, но Конституция Кыргызской Республики не устанавливает гендерных рамок для людей, вступающих в брак³⁸. В Семейном же Кодексе Кыргызской Республики установлено гендерное различие людей, вступающих в брак³⁹. В то же время в Ст. 15 Семейного Кодекса перечисляются обстоятельства, которые могут препятствовать заключению брака - в ней ничего не говорится о запрете однополых браков⁴⁰.

Кыргызское законодательство не дискриминирует лиц, имеющих однополые (сексуальные) отношения. Часть 4 статьи 1 Семейного Кодекса говорит, что запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак, а также в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан. Дискриминация по полу или сексуальной ориентации не пере-

³⁶Конституция Кыргызской Республики. Статья 16. Источник: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

³⁷Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Статья 130. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

³⁸Конституция Кыргызской Республики. Статья 36, п.5. Источник: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

³⁹Семейный кодекс Кыргызской Республики. Статья 1, 13. Источник: <http://pravo.tazar.kg/index.php?newsid=15>

⁴⁰Семейный кодекс Кыргызской Республики. Статья 15. Источник: <http://pravo.tazar.kg/index.php?newsid=15>

числена в списке запрещенных. Таким образом, заинтересованные стороны могут апеллировать только к моральным ценностям или традициям с целью недопущения однополых браков в кыргызском обществе⁴¹.

В Уголовном Кодексе существует еще одна статья, которая на практике становится основой для нарушения прав МСМ. Речь идет о Ст. 262 «Изготовление или сбыт порнографических предметов»⁴². Благодаря тому, что само понятие «порнография» точно не определено в законодательстве Кыргызской Республики, под запрет статьи могут попасть все материалы, содержащие гомоэротичность, то есть субъективно могут быть признаны порнографическими. В Кыргызстане уже существует практика привлечения МСМ к уголовной ответственности по данной статье⁴³.

■ **Международные договоры, законы и положения, защищающие МСМ**

Кыргызская Республика ратифицировала все основные документы международного значения, касающиеся защиты прав человека: 1994 - Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Факультативный протокол к пакту; 1994 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; 1997 - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и 2008 - Факультативный протокол к Конвенции против пыток; 1997 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW); 2002 - Факультативный протокол к CEDAW⁴⁴.

Подробнее см. пункт данного раздела «Международные договоры, законы и положения, защищающие ЛГБТ»

■ **Законы и нормативные акты, которые создают препятствия для ЛГБТ**

С 1998 года в Кыргызской Республике отменена уголовная ответственность за гомосексуальные практики.

В настоящее время законодательство Кыргызстана не использует термин «гомосексуальность», насильственные однополые отношения определяются как «мужеложство» и «лесбиянство». Сексуальными отношениями между однополыми партнерами - взрослыми или брачного возраста – не запрещены законом. Согласно Уголовному Кодексу только насильственное «мужеложство» и «лесбиянство» также, как и другие насильственные действия сексуального характера наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет⁴⁵ (подробнее см. Раздел 11. «Обзор законодательства, затрагивающего ЛГБТ и влияющего на соблюдение и нарушение прав ЛГБТ»). В Семейном Кодексе Кыргызской Республики не предусматривается возможностей для заключения однополых брачных союзов, несмотря на то, что прямого запрета на создание таких союзов нет.

⁴¹Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане. 2008. Источник: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

⁴²Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Статья 262. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁴³Кыргызстан: Может ли гей рассчитывать на справедливое судебное разбирательство? Источник: <http://pathfinder.kloop.kg/2011/06/02/kyrgyzstan-mozhet-li-gej-rasschityvat-na-spravedlivoe-sudebnoe-razbiratelstvo/>

⁴⁴Гендерный правовой справочник. Сост.: Алымкулова А, Жапарова Н. Бишкек, 2010. С. 393-394.

⁴⁵Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Статья 130. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

Стоит отметить также тот факт, что в законодательство Кыргызской Республики не введено понятие о преступлениях на почве ненависти⁴⁶. До второй революции в Кыргызстане (2010 г.) возникала инициатива по редакции Уголовного Кодекса КР в этом отношении. Процесс по включению статьи о преступлениях на почве ненависти в Уголовный Кодекс проходил в 9-ом управлении МВД. В качестве одного из квалификаторов инициаторы планировали добавить сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Процесс был остановлен из-за изменения политической ситуации в стране. Также в законодательстве Кыргызстана отсутствуют антидискриминационные поправки, которые бы включали в себя сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как признаки, свободные от дискриминации и защищаемые от нее государством.

■ **Количество законов и политики на национальном и суб-национальном уровне, выступающие в качестве препятствия для предоставления услуг и информации для ЛГБТ**

Уже упомянутая Ст. 262 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики «Изготовление или сбыт порнографических предметов»⁴⁷ может стать препятствием для информационной работы. Информационные материалы, касающиеся МСМ и гомоэротики, могут быть признаны порнографическими⁴⁸.

■ **Международные договоры, законы и положения, защищающие ЛГБТ**

Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984) - сходятся во мнении, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Все права и свободы человека являются универсальными, взаимозависимыми, неделимыми и взаимосвязанными.

Впервые вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности появились в документах ООН в 2008 году, когда была принята декларация «Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность»⁴⁹. До 2008 года в ООН звучало только несколько совместных заявлений (например, 2005 - Новая Зеландия от имени 32 стран, 2006 - Норвегия от имени 54 стран)⁵⁰. В тексте декларации была выражена озабоченность по поводу актов насилия и связанных с ними правонарушениями в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности (далее

⁴⁶Преступления на почве ненависти – уголовные деяния, совершенные по мотиву предубеждения. Преступлением на почве ненависти может быть акт запугивания, угроза, причинение ущерба имуществу, нападение, убийство или любое иное уголовное преступление. От других уголовных преступлений преступления на почве ненависти отличаются мотивом // Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ, 2009. С. 16. Источник: <http://www.osce.org/ru/odihr/36427>

⁴⁷Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Статья 262. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁴⁸Кыргызстан: Может ли гей рассчитывать на справедливое судебное разбирательство? Источник: <http://pathfinder.kloop.kg/2011/06/02/kyrgyzstan-mozhet-li-gej-rasschityvat-na-spravedlivoje-sudebnoje-razbiralstvo/>

⁴⁹Human rights, sexual orientation, and gender identity, OAS Resolution 2008, AG/RES. 2435 (XXXVIII-O/08). Источник: <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/oas-resolution-2008>

⁵⁰SOGI Statements. Источник: <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements>

- СОГИ). Также в последующей резолюции от 2009 г. было осуждено насилие, преследования, дискриминация, стигматизация по причине СОГИ. Резолюция включала в себя осуждение убийств, казней, пыток, произвольных арестов, а также лишение экономических, социальных и культурных прав по указанным причинам⁵¹.

В 2010 г. Комитет Министров Совета Европы принял рекомендации для государств-членов о мерах по борьбе с дискриминацией по признакам СОГИ⁵². Государствам рекомендовано собирать и анализировать информацию о дискриминации по причинам СОГИ; принимать соответствующие меры по борьбе с дискриминацией подобного рода для обеспечения уважения к правам ЛГБТ; обеспечить жертвам дискриминации защиту со стороны государства и др.

В ноябре-декабре 2011 - марте 2012 г. впервые представлен и обсужден доклад Верховного Комиссара ООН по правам человека в контексте СОГИ «Дискриминационные законы и практика и акты насилия в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности»⁵³. Это первый доклад ООН, задокументировавший систематические нарушения прав ЛГБТ по всему миру. Доклад призывает государства выполнять свои обязательства по защите прав человека (включая лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров), данные в рамках международных правовых документов.

«Джогьякартские принципы»⁵⁴ представляют собой набор принципов, касающихся СОГИ и предназначенных для применения международных правовых стандартов в вопросах по регулированию злоупотреблений в области нарушений прав ЛГБТ. Принципы были разработаны группой авторитетных международных экспертов в 2006 году. Итоговый документ содержит 29 развернутых принципов, а также рекомендации для правительств, региональных межправительственных организаций, гражданского общества и ООН.

«Каждый человек имеет право пользоваться всеми правами и свободами без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности... Дискриминация по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности включает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на сексуальной ориентации или гендерной идентичности, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление права на равенство перед законом или равную защиту со стороны закона, либо признания, использования или осуществления на равных началах всех прав человека и основных свобод»⁵⁵. Принципы рекомендуют государствам соответствующим образом изменить национальное законо-

⁵¹Human rights, sexual orientation, and gender identity, AG/RES. 25/04 (XXXIX-O/09). Источник: <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4ad5ae402.pdf>

⁵²Recommendation CM/Rec (2010) 5 of the Committee of Ministers [of the Council of Europe] to Member States on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity. Источник: <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/coe-recommendation>

⁵³Дискриминационные законы и практика и акты насилия в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2011. Источник: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/19session/A.HRC.19.41_Russian.pdf

⁵⁴Джогьякартские принципы. Принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Джогьякарт, 2006. Источник: <http://www.yogyakartaprinciples.org/>

⁵⁵Джогьякартские принципы. Принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Джогьякарт, 2006. Источник: <http://www.yogyakartaprinciples.org/>

дательство, в том числе в отношении публичных и частных актов дискриминации.

Разработанные принципы не закреплены в договоре и, таким образом, сами по себе не являются юридически обязательной частью международного права. Тем не менее, принципы предназначены для использования в качестве помощи в толковании договоров о правах человека.

В заключительных замечаниях от 14 ноября 2008 Комитет CEDAW в п. 43 выражает озабоченность по поводу фактов дискриминации женщин по признаку сексуальности, а в п. 44 Кыргызстану рекомендовано принять все меры, обеспечивающие применение конвенции ко всем женщинам без дискриминации⁵⁶.

Правительство Кыргызстана получило две рекомендации в ходе сессии Универсального Периодического отчета в 2010 по улучшению ситуации с правами и защитой ЛГБТ граждан Кыргызстана – от Уругвая (рекомендация 62) и от Чешской Республики (рекомендация 13).

Рекомендация 76.62: в практической деятельности более активно пресекать случаи насилия в семье, похищения невест, принудительных браков, полигамии и дискриминации в отношении женщин по признаку сексуальной ориентации, а также содействовать созданию механизмов защиты, которые гарантируют права жертв насилия в семье (Уругвай).

Рекомендация 77.13: провести обзор соответствия национального законодательства положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, касающимся недискриминации, в частности в отношении женщин и представителей этнических меньшинств по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности (Чешская Республика).

В сентябре 2010 года Лабрис вновь принял участие во второй части заседания УПО по Кыргызстану, где правительство нашей страны заявило о принятии обеих рекомендаций. На данный момент Министерство Юстиции включило защиту женщин от насилия, в том числе на почве сексуальной ориентации в Национальный План Действия по реализации рекомендаций УПО ООН.

■ **Законы и нормативные акты, которые создают препятствия для людей, живущих с ВИЧ**

В настоящий момент в Уголовном Кодексе Кыргызской Республики существует статья об ответственности за «заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией», формулировка которой «поставление другого лица в опасность» может быть интерпретирована очень широко⁵⁷.

⁵⁶Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Сорок вторая сессия: 20 октября — 7 ноября 2008 года. Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кыргызстан. Источник: <http://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=CEDAW/C/KGZ/CO/3&Lang=R>

⁵⁷Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Статья 117. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

■ Международные договоры, законы и положения, защищающие людей, живущих с ВИЧ

1. Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом от 27 июня 2001 года⁵⁸;
2. Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу от 2 июня 2006 года⁵⁹;
3. Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу от 2011 года⁶⁰.
4. Закон о ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике, принят Жогорку Кенешем 27 июня 2005 года⁶¹. Первый закон был принят в 1996 году.
5. Государственная программа по стабилизации ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы⁶²
6. Инструкция для сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики по профилактике ВИЧ/СПИДа среди уязвимых групп, 2008⁶³
7. Положение об оказании социальной помощи лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, и членам их семей от 25 апреля 2006.
8. Также существует ряд приказов Министерства Здравоохранения, которые призваны облегчить доступ ВИЧ-позитивных людей к медицинским услугам, среди них стоит выделить Приказ «Об оказании специализированной помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом» (2004), а также Совместный приказ Министерства Здравоохранения и Государственной Службы Исполнения Наказаний «О совершенствовании мер по борьбе с сочетанной инфекцией ВИЧ/ТБ в Кыргызской Республике» (2010).

⁵⁸Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом. Источник: http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/ares26-2_ru.pdf

⁵⁹Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу. Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/aidsdecl.shtml

⁶⁰Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу. Источник: <http://www.unaids.org/ru/aboutunaids/unitednationsdeclarationsandgoals/2011highlevelmeetingonaids/>

⁶¹Закон КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Републике». Источник: <http://doc.aids.gov.kg/ru/view.asp?id=9>

⁶²Проект постановления Правительства КР «О Государственной программе по стабилизации эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы». Источник: <http://www.gov.kg/?p=7522>

⁶³Источник: <http://www.leahrn.ru/wp-content/themes/leahrn/resources/resource1.pdf>

5. СИТУАЦИЯ С ЛГБТ: ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ ГРУППЫ ЛГБТ-СООБЩЕСТВА, ВКЛЮЧАЯ МСМ И ЖСЖ, ТРАНСГЕНДЕРЫ

ЛГБТ сообщество в Кыргызстане многочисленное и неоднородное, как и во всех странах мира. До настоящего момента не предпринималось попыток систематизировать доступную информацию об ЛГБТ сообществе и описать его основные характеристики. ЛГБТ сообщество в контексте программ просоциальной профилактики ВИЧ появилось не так давно. До недавнего времени в основном оперировали понятиями, которые описывают практики людей, которые ставят их тем или иным образом в больший или меньший риск заражения ВИЧ-инфекцией, поэтому в ВИЧ-ориентированных документах речь идет об МСМ и ЖСЖ. Доступные источники содержат информацию только об МСМ, а также некоторые отрывочные сведения об ЛГБТ сообществе в целом.

В Кыргызстане не проводились исследования, направленные на оценку распространенности гомосексуального поведения в общей популяции.

В 2005 году при поддержке Глобального Фонда выполнена оценка и обзор «ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике»⁶⁴.

■ Структура группы гомосексуально активных мужчин в Кыргызстане⁶⁵

Мужчины – открытые геи: гомосексуальные мужчины, которые связывают свою гомосексуальную ориентацию с открытым стилем сексуальной жизни, определяются как геи. В Кыргызстане таких людей совсем немного.

Гомосексуальные и бисексуальные мужчины, ведущие двойную жизнь.

(а) Гомосексуальные и бисексуальные мужчины, которые приняли свою сексуальную ориентацию и не тягостятся ею: эти мужчины скрывают свою сексуальную ориентацию от общества и индивидов, недружелюбных по отношению к ним, но они могут иметь круги друзей, которые знают об их сексуальной ориентации, и они могут социализироваться с другими гомосексуальными и бисексуальными мужчинами, которым они доверяют.

(б) Гомосексуальные и бисексуальные мужчины, которые сами не приняли свою сексуальную ориентацию и которые тягостятся ею: эти мужчины не являются латентными гомосексуалами или бисексуалами, они и есть гомосексуалы/бисексуалы. Они могут отрицать это или расценивать свои сексуальные практики в отношении других мужчин как греховные.

Гетеросексуальные мужчины. Это мужчины, которые желают только женщин, но практикуют секс с другими мужчинами из других соображений, нежели желание. Некоторые бедные юноши могут начать продавать секс другим мужчинам из экономических соображений, тогда как другие

⁶⁴ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике. Оценка и обзор. Источник: <http://www.volvox.in.kg/library?doc=73>

⁶⁵Оостфогельс Р. ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике. Оценка и обзор. Бишкек, 2005. С. 6-9.

начинают практиковать секс с мужчинами под влиянием наркотиков и/или алкоголя. Мужчины в тюрьме, которые были вынуждены присоединиться к группе обиженных, могут также попасть в эту категорию.

Первая оценка ситуации с МСМ была проведена в 1997 году Робертом Оострогелсом. В отчете 2005 года автор отмечает ряд изменений, произошедших за 8 лет, среди которых⁶⁶:

- a. Репрессии со стороны милиции стали сильнее (вымогательство и шантаж на пляжах и в отношении посетителей гей-дискотек), в особенности в период между 2000 и 2003 годами;
- b. Этнические европейцы слабо смешиваются с этническими кыргызами и узбеками. Может даже существовать враждебность между этническими европейцами и этническими азиатами, в особенности в южных городах, таких, как Джалал-Абад.

■ Оценка численности МСМ⁶⁷

Для оценки численности МСМ в Кыргызстане предложено использовать комбинацию двух подходов: экстраполяцию на основании предположений и эмпирические исследования. Кыргызстан на сегодня попадает в категорию стран, где гомосексуальное поведение остается строгим табу. Из этих соображений рекомендуется следовать консервативной оценке распространенности гомосексуального поведения: 2% от общего числа сексуально активного мужского населения. На основании эмпирических данных 1% сексуально активной мужской популяции практикует гомосексуальное поведение. Таким образом, оценочная численность гомосексуально активных мужчин в стране составляет от 18 000 до 36 000.

Количество мужчин секс-работников оценивалось только однажды, в 2003 году. На тот момент в г. Бишкек их было от 50 до 100 человек. После 2003 года не было попыток систематически отслеживать ситуацию. Небольшая заметка о мужской секс-работе в Кыргызстане была опубликована в информационном бюллетене ENMP⁶⁸ в апреле 2003 года.

В Бишкеке известно о двух секс-работниках трансгендерах, которые периодически контактируют с ОО «Лабрис».

Оценок численности лесбиянок и трансгендеров не проводилось. Известно, что в течение всего периода деятельности ОО «Лабрис» в течение 8-ми лет около 40 трансгендеров контактировали с организацией.

Данные о распространенности наркопотребления в ЛГБТ сообществе отсутствуют.

В течение 15 лет, начиная с 1997 года, произошли существенные изменения в организации социальной жизни ЛГБТ сообщества. Например, если в 1997 году существовало немного крупных групп друзей, в 2005 году - преобладают более многочисленные, но мелкие группы, о которых мало что известно⁶⁹. «Оазис», первая организация, начавшая программы профи-

⁶⁶Оострогелс Р. ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике. Оценка и обзор. Бишкек, 2005. С. 8.

⁶⁷Оострогелс Р. ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике. Оценка и обзор. Бишкек, 2005. С. 10-13.

⁶⁸Kurmanova G. Male sex work in Kyrgyzstan // ENMP, april 2003. Источник: http://www.prostitutie.nl/fileadmin/nl/6_Studie/6.3_Documenten/6.3h_Jongens_prostitutie/pdf/ENMPnews5.pdf

⁶⁹Оострогелс Р. ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике. Оценка и обзор. Бишкек, 2005. С. 9.

лактики ВИЧ для МСМ, трансформировалась в организацию мужчин – открытых геев, изолированную от широких сетей МСМ, которые избегают коммуникации и ассоциации с «Оазисом»⁷⁰.

Организации, которые сформировались и стали активными в период с 2005 по 2012 г., в большей степени привлекают молодых людей до 30 лет. Люди более старшего возраста имеют свои социальные круги и только время от времени контактируют с ЛГБТ организациями.

Касаясь вопроса численности группы, можно отметить, что с Лабрисом в общей сложности контактирует около 1000 человек с той или иной степенью периодичности. Это люди разных возрастов – от позднего подросткового до 50 лет и больше, но около 85% оставляют молодые до 30 лет⁷¹.

На момент написания обзора сотрудники ОО «Лабрис» обновили оценку количества людей, которые имеют прямой контакт с организацией через сотрудников, поскольку на момент написания документа еще не развернуто систематическое вмешательство, которое бы документировалось, исходя из чего можно было бы представить данные о количестве людей, которые контактируют с Лабрисом. 220 человек контактируют с сотрудниками организации – мы назвали это «кругом первого контакта», из них 92 человека – это лесбиянки и бисексуальные женщины, 96 человек – это геи и бисексуальные мужчины и 32 человека – это трансгендеры. Возраст: более половины из 220 человек – это молодые люди до 30 лет. Занятость: 165 человек имеют работу, 35 человек не имеют постоянной работы, но имеют возможность случайного заработка, 16 человек не имеют работы вообще. Жилье: более половины снимают жилье, 65 человек живут с родителями, 32 человека имеют собственное жилье. Контакт с Лабрисом как организацией: две трети контактируют с организацией, одна треть имеет только личные контакты с сотрудниками как часть своей обычной жизни. ОО «Кыргыз Индиго» также выполнил обновление численности – на момент составления обзора организация контактирует с 170 геями и бисексуальными мужчинами. Потенциально организация оценивает количество людей, которые тем или иным образом знают об организации и которым могли бы быть представлены определенные услуги, составляет около 900 человек.

⁷⁰Оостфогельс Р. ВИЧ и мужчины, которые имеют секс с мужчинами, в Кыргызской Республике. Оценка и обзор. Бишкек, 2005. С. 9.

⁷¹Wilkinson C., Kirey A. What's in a name? The personal and political meanings of 'LGBT' for non-heterosexual and transgender youth in Kyrgyzstan // Central Asian Survey, Volume 29, Issue 4, 2010. P. 485-499. Источник: <http://dx.doi.org/10.1080/02634937.2010.533970>

История становления организаций ЛГБТ в Кыргызстане ведет свой отсчет с 1995 года, когда начала функционировать инициативная группа, которая в 1998 году зарегистрировалась как ОФ «Оазис». На сегодняшний день в стране функционируют 11 организаций и инициативных групп ЛГБТ сообщества.

- a. В г. Бишкек активны ОФ «Аваллон», ОО «Кыргыз Индиго», ОО «Лабрис», ОФ «Оазис», ОО «Pathfinder» (Пасфайндер), ТИГ «Тендик», «Субботник Кью»;
- b. В Чуйской области работает ОФ «Гендер-Вектор»;
- c. В г. Талас функционирует организация «Асман», также там была активна организация «Спейс»;
- d. В г. Ош была активна ИГ «Золотая Антилопа», которой оказывала поддержку опытная НПО «Инфо-центр Рейнбоу».

ОФ «Аваллон» (г. Бишкек) - сейчас ограниченно заявляет о своей активности. В основном организация работает с мужчинами.

ОО «Кыргыз Индиго» (г. Бишкек) - молодая организация, зарегистрирована в 2010 году. До регистрации «Кыргыз Индиго» как инициативная группа реализовала проект среди геев и бисексуальных мужчин при поддержке Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, Туберкулезом и Малярией (далее - ГФСТМ). ОО «Лабрис» оказывало поддержку инициативной группе в вопросах администрирования и общего управления. ОО «Кыргыз Индиго» работает с бисексуальными и гомосексуальными мужчинами по вопросам повышения потенциала и защиты прав ЛГБ сообщества. «Кыргыз Индиго» зарегистрирована как общинная организация и является добровольным союзом граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных, материальных, социальных потребностей и защиты своих прав.

ОО «Лабрис» (г. Бишкек) - организация активна с 2004 года. Работа началась в рамках инициативной группы лесбиянок и бисексуальных женщин, затем продолжилась официально с 2006 года в рамках Общественного Объединения «Лабрис». Организация в большей степени объединяет вокруг себя ЛБТ. Видение организации: Кыргызстанское общество, в котором все граждане имеют равные права и возможности вне зависимости от их сексуальной ориентации и практик, расы, национальности, возраста, пола и половой идентичности, религии и социального статуса. Миссия - усиление потенциала ЛГБТ в Кыргызстане, чтобы предоставить им возможность защищать и гарантировать реализацию своих прав. Основная деятельность организации – адвокаты на международном и национальном уровнях с целью продвижения прав ЛГБТ-сообщества. Одним из уникальных достижений организации является инициация законодательной активности, направленной на признание права получать документы, удостоверяющие личность в соответствии с гендерной идентичностью. Именно Лабрис подавал альтернативные отчеты в CEDAW в 2008 году и в УПО в 2010 году, на основании которых страна получила рекомендации по улучшению положения ЛГБТ-сообщества.

ОФ «Оазис» (г. Бишкек) - фонд зарегистрирован в 1997 году. «Оазис» активно внедрял программы профилактики ВИЧ до 2006-2007 гг. В настоящее время организация не имеет внешнего финансирования и существует на вклады членов организации. Сегодня «Оазис» продолжает проводить информационные кампании, распространяет презервативы и смазки, участвует в разработке брошюр совместно с партнерскими организациями, участвует в конференциях как на местном, так и на международном уровнях. Также ОФ «Оазис» был в составе рабочей группы по разработке Государственной Программы по ВИЧ/СПИДу на 2012-2016 гг.

ОО «Pathfinder» (Пасфайндер) (г. Бишкек) - молодая организация, миссия которой - превращение движения за равноправие без различия сексуальной ориентации и гендерной идентичности людей во влиятельную общественную силу и построение в Кыргызстане общества без дискриминации и сегрегации.

ТИГ «Тендик» (г. Бишкек) - инициативная группа трансгендеров, которая решила выделиться в самостоятельную общность в 2010 году. Большинство активистов группы начинали свою работу и активистскую деятельность в команде ОО «Лабрис». Члены ТИГ «Тендик» продолжают трансактивацию, начатую ОО «Лабрис» несколько лет назад.

«Субботник Кью» (г. Бишкек) – эта инициатива выросла из крупнейшего опыта работы с различными структурами, проектами, донорами, организациями и сообществами; из многочисленных дискуссий, разговоров и приверженности к принципам справедливости, разнообразия и эмансипации. Миссия «СКью» - создать равное и дружелюбное пространство для доступа людей из разных сообществ к ресурсам, обретению навыков, самореализации и социально-политической готовности. Своей деятельностью «СКью» продвигает культуру мирного гражданского неповиновения, альтернативного активизма, филантропии и солидарности для достижения целей толерантности, а также для того, чтобы менять стереотипы о протестах и гражданском обществе в Кыргызстане. «СКью» в течение нескольких лет организует «Монологи Вагины» в городе Бишкек.

ОФ «Гендер-Вектор» (Чуйская область) - изначально филиал ОФ «Оазис», ставший самостоятельной организацией в 2007 году, которая в основном работает с геями. Организация активно реализует программы профилактики ВИЧ. Миссией и видением фонда является формирование здорового образа жизни и навыков безопасного поведения среди уязвимых групп молодежи, а именно среди MSM, осуществление мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции и ИППП, осуществление просветительских программ, обеспечение правовой и социальной защиты данной группы, в том числе посредством использования различных методов лоббирования.

ОФ «Спейс» (г. Талас) - организация была активна в области профилактики ВИЧ/СПИД среди MSM в Таласе и Таласской области. Сейчас ничего неизвестно об активности организации.

Асман (г. Талас) - организация, которая стала в определенной степени преемником деятельности ОФ «Спейс» в Таласской области.

ИГ «Золотая Антилопа» (г. Ош) - это единственная инициативная группа, которая объединяла вокруг себя не только европейцев, но мужчин геев – этнических кыргызов и узбеков.

«Общинный центр проект – Шелтер» Ассоциации АнтиСПИД (г. Бишкек) - проект финансируется Глобальным Фондом и направлен на просоциальную практику ВИЧ среди MSM. В рамках проекта предусмотрено проведение групп поддержки, мини-сессии по безопасному сексу, оказание консультативной помощи клиентам, оказавшимся в кризисной ситуации. Сотрудники этого проекта также были сотрудниками ОО «Лабрис» и ОФ «Оазис». Этот проект предполагалось передать для развития ОО «Pathfinder» (Пасфайндер), но в силу различных причин шелтер продолжает функционировать как проект Ассоциации АнтиСПИД, деятельность которой не предусматривает прямого оказания услуг людям из сообществ, пострадавшим от эпидемии ВИЧ.

В г. Бишкек функционируют 3 дискотеки для ЛГБТ сообщества, а именно: ДБ «Маяк», «Гвоздь», «Спайдерс». ДБ «Маяк» и «Спайдерс» уже более 10 лет являются дружественными местами для ЛГБТ сообщества, где не раз проводились акции и закрытые вечеринки. «Гвоздь» не так давно работает для сообщества, т.к. изначально клуб функционировал как обычный, не тематический. На данный момент дискотека «Гвоздь» является самым посещаемым и актуальным местом для ЛГБТ сообщества. Некоторые организации и инициативные группы сотрудничают с клубом «Гвоздь», где проводят не только вечеринки, но и публичные мероприятия, посвященные знаменательным датам ЛГБТ сообщества.

Кыргызская Республика ожидает вступления в силу Постановления Правительства Кыргызской Республики «О Государственной программе по стабилизации эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы»⁷². Это четвертая государственная программа, закрепляющая национальный масштаб и приверженность правительства страны контролю эпидемии ВИЧ. В этой государственной программе, как и в двух предыдущих, просрилактика ВИЧ среди МСМ выделена в отдельное направление: **Задача 2.2. Снижение уязвимости мужчин, имеющих секс с мужчинами (МСМ), к ВИЧ-инфекции.** В рамках этой задачи предполагается достичь следующего результата: более 30% МСМ будут охвачены базовым пакетом услуг к 2016 году. В госпрограмме не упоминаются другие группы, которые могут быть ассоциированы с ЛГБТ сообществом: трансгендеры и женщины, практикующие секс с женщинами, которые также нуждаются в доступе к услугам здравоохранения, в том числе связанным с просрилактикой ВИЧ.

Бюджет, предусмотренный для программ среди ЛГБТ, не оценивался. Известно, что в программе 7 раунда финансирования ГФСТМ предусмотрено 1,5% от общей суммы – более 28 миллионов долларов на пятилетний срок (1 декабря 2009 года – 31 декабря 2013). С 1 июля 2011 вступило в силу новое программное соглашение в рамках Единого Потока Финансирования, объединяющее проекты 7 и 10 раундов на общую сумму 30 733 897⁷³ долларов США, которое будет продолжаться до 31 декабря 2013 года. Детальная разбивка финансирования направлений вмешательства не доступна, поэтому мы не можем привести здесь долю бюджета программ ГФСТМ, предусмотренную на поддержку мероприятий, адресованных МСМ. Информация о суммах финансирования других программ, в которых есть компонент для МСМ, не доступна.

Комбинированный индекс политики был практически достигнут в 2011 г., составляя 0,9 из целевых 0,9 (исходный в 2006 г. - 0,6)⁷⁴. Однако основной проблемой на сегодняшний день является удержание этого показателя на данном уровне, для чего необходимо устойчивое финансирование просрилактических программ для ключевого населения как со стороны государства, так и со стороны международных организаций.

Участие ЛГБТ в принятии решений национального уровня крайне ограничено. В текущем составе Странового Координационного Комитета (СКК) нет представителей ЛГБТ сообщества. В целом ЛГБТ сообщество оторвано от принятия решений в контексте программ контроля эпидемии ВИЧ в стране.

⁷²Министерство здравоохранения КР выносит на общественное обсуждение проект постановления Правительства КР «О Государственной программе по стабилизации эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы». Источник: <http://www.gov.kg/?p=7522>

⁷³Program Grant Agreement between GFATM and UNDP, Kyrgyz Republic. http://www.theglobalfund.org/grantDocuments/KGZ-H-UNDP_GA_0_en

⁷⁴Страновой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на ВИЧ-инфекцию. Кыргызская Республика. Отчетный период: январь 2010 – декабрь 2011 гг. Дата представления: 31 марта 2012 г. – Бишкек – март 2012 г. – с. 16

8. ДОНОРСКАЯ ПОДДЕРЖКА

Существенный объем программного вмешательства по контролю эпидемии ВИЧ страна осуществляет при поддержке Глобального Фонда, включая программы профилактики ВИЧ среди МСМ. В 2002 году Кыргызстан подал заявку в Глобальный Фонд на сумму более 17 миллионов долларов на 5 лет и получил одобрение. Программа второго раунда продолжалась в период 2004-2009 гг. В 2007 году страна подала заявку в рамках 7 раунда финансирования, которая была одобрена по категории I на сумму 28 миллионов долларов также на пятилетний срок. Программа 7 раунда началась в 2009 году сразу после окончания финансирования 2 раунда. В 2009 году была предпринята попытка подать заявку на 9 раунд, но она оказалась безуспешной. Глобальный Фонд при объявлении конкурса на подачу предложений в рамках 9 раунда финансирования также объявил о том, что на 19 заседании Правления Глобального Фонда 5-6 мая 2009 была одобрена Стратегия в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ). Страна не включила в заявку 9 раунда элементы стратегии СОГИ. Переработанная заявка 9 раунда была представлена с изменениями в 10 раунде финансирования и была одобрена, но также, к сожалению, не содержала элементов стратегии в отношении СОГИ.

Принципиальным Реципиентом грантов 2 и 7 раунда выступало Республиканское Объединение «СПИД». После визита описанного Генерального Инспектора ГФСТМ, а также после событий второй революции в апреле 2010 года со стороны Глобального Фонда был инициирован процесс передачи принципиального реципиентства всех трех компонентов – Туберкулеза, ВИЧ и малярия – ПРООН как временному основному получателю средств ГФСТМ на период нестабильности. Процесс передачи был начат летом 2010 года, соглашение между ПРООН и ГФСТМ подписано в 2011 году, официальный старт программы по ВИЧ – 1 июля 2011 года, чему предшествовал длительный переговорный процесс, результатом которого стал значительный перерыв в финансировании основных неправительственных организаций, реализующих программы профилактики ВИЧ среди ключевого населения. В настоящее время ПРООН администрирует объединенную программу 7 и 10 раундов⁷⁵. На момент написания этого обзора ни одна из неправительственных организаций не возобновила полноценную программную активность в области профилактики ВИЧ.

Кроме программы Глобального Фонда в стране реализуются программы профилактики ВИЧ среди ключевого населения⁷⁶ при поддержке международного проекта CARHAP, AFEW, Проекта «Диалог», финансируемого USAID и реализуемого PSI (компонент ВИЧ), Фонда Сорос-Кыргызстан/OSI. Проект CARHAP завершает свою деятельность в конце 2012 года, и в Кыргызстане направление профилактики ВИЧ среди МСМ им не финансировалось. Проект «Диалог» также заканчивается в 2012 году. Поддержка направления профилактики среди МСМ осуществлялась PSI через прямой найм аутрич работников.

Также организации, работающие с ЛГБТ в стране, получали финансирование от amFAR, Глобального Фонда для женщин, OSI в рамках программ SHARP и LGBTI.

⁷⁵ОО «Лабрис» никогда систематически не реализовало программ, финансируемых на средства ГФСТМ, за исключением одной, реализованной с 1 апреля 2009 года по 28 февраля 2010 года в рамках 7 раунда финансирования. Эта программа была первым опытом реализации целевого профилактического вмешательства среди МСМ. Этот проект был полностью передан для программного управления инициативной группе «Индиго», ОО «Лабрис» за собой оставило только общее администрирование. Инициативная группа в настоящее время уже функционирует как официально зарегистрированная организация.

⁷⁶Ключевое население – термин, который пришел на смену термину «уязвимые группы в отношении ВИЧ»

9. ТЕКУЩИЙ ОХВАТ МСМ, ЖСЖ И ТРАНСПЕНДЕРОВ ПАРТНЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

На 1 января 2011 года программами профилактики охвачены 1700 МСМ (г. Бишкек – 700, г. Кара-Балта – 700, г. Ош – 300 МСМ)⁷⁷.

ОО «Лабрис» в общей сложности контактирует с ЛГБТ сообществом общей численностью около 1000 человек, среди них преобладают ЛБ. В рамках проекта СОС PRECISKG 2010 поддержка разного рода, включая профилактику, предоставлена 216 людям без указания распределения на подгруппы. В ОО «Лабрис» на сегодняшний день в списке активных контактов - 23 человека из числа трансгендеров.

ОО «Кыргыз ИНдиго», будучи еще в статусе инициативной группы, в рамках проекта по профилактике ВИЧ, поддержанного ГФСТМ, охватило около 600 человек в течение 2009 и 2010 гг. – это геи и бисексуальные мужчины. В целом, по итогам реализации неполной первой фазы программы по ВИЧ 7 раунда финансирования ГФСТМ программами профилактики, ухода и поддержки охвачено 1656 МСМ (данные по состоянию на 31 марта 2011 года).

Охват МСМ другими услугами, кроме профилактики, не оценивался. В рамках программы 7 раунда имеются только обобщенные данные об охвате другими услугами: 387 МСМ получили доступ к расширенному пакету услуг, среди которых есть услуги немедицинского характера (также данные на 31 марта 2011 года).

⁷⁷Государственная программа по стабилизации ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы. – с. 20.

10. РАБОЧЕЕ ОКРУЖЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ЛГБТ организации в стране, активно внедряющие просоциальные программы по ВИЧ среди MSM, имеют возможность в рамках этих программ поддерживать достаточно продуктивные отношения с другими НПО, с государственными структурами и донорами. ЛГБТ организации, которые не имеют в приоритете программы профилактики ВИЧ среди MSM, стоят несколько поодаль от сообщества организаций, активных в области профилактики ВИЧ. Правозащитные организации, которые имеют продолжительную историю работы в стране, не имеют в числе своих приоритетов продвижение прав ЛГБТ сообщества.

Благодаря трансадвокации ОО «Лабрис» установил партнерские отношения с рядом медучреждений и в Бишкеке, и в других регионах страны.

11. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ЗАТРАГИВАЮЩЕГО ЛГБТ И ВЛИЯЮЩЕГО НА СОБЛЮДЕНИЕ И НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЛГБТ

Официальный обзор национального законодательства в отношении ЛГБТ в Кыргызской Республике не проводился. Однако согласно результатам Универсального Периодического Обзора Кыргызстаном были получены рекомендации о необходимости провести обзор национального законодательства на предмет его соответствия положениям Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах⁷⁸. ОО «Лабрис» достиг неофициального соглашения с Министерством Иностранных Дел о совместном проведении такого обзора в 2012 году.

До 1998 г. в Уголовном Кодексе, доставшемся стране в наследство от СССР, присутствовала 121 статья, устанавливавшая ответственность за «мужеложество» (сексуальные отношения между женщинами не упоминались в качестве преступления): «Мужеложество наказывается лишением свободы на срок до двух лет. Мужеложство, совершенное с применением насилия, или в отношении несовершеннолетнего, или с использованием зависимого положения потерпевшего, наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет.»⁷⁹

Лесбиянство в формулировке данного закона не упоминалось и не рассматривалось как преступление⁸⁰.

1 января 1998 г. в Кыргызстане вступил в силу новый Уголовный Кодекс, в котором отменяется уголовная ответственность за «мужеложество»⁸¹, однако вводятся термины «мужеложство» и «лесбиянство» в статьи, устанавливающие уголовную ответственность за насильственные действия сексуального характера.

В частности:

«Статья 130. Насильственные действия сексуального характера: (1) Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) - наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Статья 131. Понуждение к действиям сексуального характера: Понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожения, повреждения или изъятия имущества либо использования материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей) - наказывается штрафом в размере от ста до двухсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет.

⁷⁸Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Кыргызстан, 2010. Рекомендация 77.13. С. 24. Источник: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/A_HRC_15_2_R.pdf

⁷⁹Уголовный Кодекс РСФСР от 27.10.1960 г. Источник: http://www.lawrussia.ru/bigtexts/law_3558/page4.htm

⁸⁰Ван дер Вюр Д. Кыргызстан: «страна прав человека»... но не для гомосексуалов! СОС Нидерланды, HIVOS, 2004 г. С. 11. Источник: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

⁸¹Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане. 2008. Источник: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

Статья 132. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста: Половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет»⁸².

Таким образом, термины «мужеложество» и «лесбиянство» используются для определения вида сексуального насилия, что противоречит нормам международного права и является дискриминирующим⁸³. Заключительные замечания Комитета CEDAW 1999 года на первый доклад Кыргызстана (комментарии 127 и 128) выражают обеспокоенность Комитета тем, что «лесбиянство классифицируется как сексуальное преступление в Уголовном Кодексе», в связи с чем правительству Кыргызстана рекомендовано «переосмыслить лесбиянство как сексуальную ориентацию и отменить наказание за данную практику»⁸⁴.

Дополнительную обеспокоенность вызывают ригидные гендерные рамки в отношении юридического понятия «Изнасилования» в Ст. 129 Уголовного Кодекса КР. Здесь «Изнасилование» понимается как посягательство на сексуальную свободу и неприкосновенность только сисгендерной женщины («потерпевшей») ⁸⁵. По закону равнозначные действия, совершенные против сисгендерного или трансгендерного мужчины, или сисгендерным мужчиной/женщиной против трансгендерной женщины, не классифицируются по статье «Изнасилование» (Ст. 129 Уголовного Кодекса КР), а только как менее наказуемые «насильственные действия сексуального характера», упомянутые выше в Ст. 130, 131 и 132.

Единственным случаем позитивного или нейтрального упоминания сексуальной ориентации или гендерной идентичности в современном законодательстве или публичной политике Кыргызстана является закон КР о профилактике и борьбе со СПИДом (№ 149 от 13 августа 2005 г.), декларирующий готовность государства учитывать потребности мужчин, вступающих в половые отношения с мужчинами, в контексте оказания лечебно-профилактических услуг. Однако лесбиянки, бисексуальные женщины и трансгендеры в законе не упоминаются⁸⁶.

⁸²Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Статья 130-132. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁸³Международный пакт о гражданских и политических правах. Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

⁸⁴Committee on the Elimination of Discrimination Against Women, Concluding Observations: Kyrgyzstan (1999). Источник: <http://www1.umn.edu/humanrts/cedaw/kyrgyzstan1999.html>

⁸⁵Статья 129 УК КР: «Изнасилование, то есть половое сношение с применением физического насилия, угрозы его применения к потерпевшей или ее близким, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшей, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет» // Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Источник: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁸⁶Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане. 2008. Источник: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

12. ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Права человека в Кыргызской Республике закреплены Конституцией, главным образом в разделе втором «Права и свободы человека и гражданина»⁸⁷. Кыргызстан является членом ООН, ОБСЕ, СНГ. Конституционный суд упразднен в 2010 году, функции конституционного контроля согласно Ст. 97 новой конституции, принятой летом 2010 года, должна выполнять особая палата Верховного суда, работу которой регулирует конституционный закон, однако по состоянию на сентябрь 2011 года она еще не сформирована. С 2002 г. в Республике существует должность омбудсмена (акыйкатчы)⁸⁸.

■ **Домашнее насилие в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров**

Учитывая недостаток информации о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, многие семьи лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров реагируют на гомосексуальность и гендерную идентичность молодых членов семьи с выраженной негативностью, оказывают давление, а иногда и прибегают к насилию⁸⁹. Десятки случаев насилия в семье в виде избиения, унижения, домашнего ареста, ограничения движения и лечебных изнасилований ЛГБТ были зафиксированы местными и международными организациями⁹⁰. Правительство КР отвечает на подобные правонарушения аргументом, что насилие является распространенным явлением в кыргызском обществе и оно не направлено непосредственно на представителей ЛГБТ⁹¹.

■ **Нарушения прав ЛГБТ, совершенные правоохранительными органами**

Согласно предварительным результатам мониторинга и документирования нарушений прав ЛГБТ и преступлений на почве ненависти за 2010-2011 гг. правоохранительные органы Кыргызской Республики являются одними из самых частых нарушителей прав ЛГБТ в стране. Виды правонарушений, совершенные представителями правоохранительных органов КР, включают в себя шантаж и вымогательство с угрозой раскрытия личной информации (сексуальная ориентация/гендерная идентичность), несанкционированные вторжения в офисы ЛГБТ организаций с целью запугивания или шантажа, пытки представителей ЛГБТ.

Кыргызские ЛГБТ организации сообщают, что распространенные сценарии шантажа ЛГБТ со стороны правоохранительных органов включают в себя поддельные объявления в газетах и интернете, что в конечном итоге завершается встречей с милиционером и последующим шантажом, вымогательством, угрозами. Также распространена практика вымогательства

⁸⁷Конституция Кыргызской Республики. Источник: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

⁸⁸Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики». Источник: <http://www.ombudsman.kg/ru/lawbase/lawaboutombudsman.html>

⁸⁹Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане. 2008. Источник: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

⁹⁰Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. С. 12. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731; Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане. 2008. Источник: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

⁹¹Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. С.1. Источник: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

у гомосексуалов со стороны должностных лиц при выходе представителей ЛГБТ из гей-клубов. В такой ситуации милиционеры, угрожая раскрытием информации о сексуальной ориентации задержанных их родственникам или работодателям, вымогают у представителей ЛГБТ деньги или принуждают к действиям сексуального характера.

В дополнение к преследованию отдельных представителей ЛГБТ сообщества были зарегистрированы случаи несанкционированного вторжения представителей правоохранительных органов в офисы ЛГБТ организаций. ЛГБТ организация «Лабрис» была подвержена нескольким случаям несанкционированного вторжения; два случая потребовали участия защитников прав человека и адвокатов. Так 4-го июня 2006 года и 8 апреля 2008 года во время несанкционированных вторжений представители правоохранительных органов угрожали арестовать всех, кто присутствовал в офисе организации без документов, удостоверяющих личность, угрожали изнасиловать людей, находящихся в офисе и требовали предоставить документы на аренду помещения⁹². Похожая ситуация произошла в другой ЛГБТ организации, действующей в г. Кара-Балте, когда милиционер вторгся в офис, избил сотрудников, а также ударил ногой директора организации так, что тот потерял сознание⁹³. Другие организации, работающие по сексуальным правам, пыткам и профилактике ВИЧ, сообщают об аналогичных вторжениях⁹⁴.

Частыми являются незаконные задержания ЛГБТ и как следствие незаконное лишение свободы сроком от нескольких часов до нескольких суток. Незаконные задержания проводятся с нарушением всех предписанных норм под предлогом выяснения личности. Общее количество задокументированных случаев задержаний с применением пыток, совершенных со стороны государственных служащих (финансовая полиция, государственные служащие, правоохранительные органы), за 2010 – 2011гг. составляет 9 случаев. По данным ОО «Кыргыз Индиго» за 2009-2010 гг. было задокументировано 7 случаев нарушения прав ЛГБТ сотрудниками правоохранительных органов по схожим видам правонарушений. В 6 случаях из 7 потерпевшие поддавались угрозам из-за невозможности воспользоваться законными формами защиты своих прав. В целом представители ЛГБТ сообщества не верят в помощь извне и не обращаются за таковой⁹⁵.

В большинстве случаев пострадавшие отказываются обращаться с заявлением в правоохранительные органы и/или прокуратуру из-за страха раскрытия сексуальной ориентации или гендерной идентичности сотрудниками органов, страха мести со стороны нарушителей. В редких случаях обращения представители ЛГБТ сталкиваются с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, с жестоким, унижающим честь и достоинство личности, отношением и зачастую с от-

⁹²Kyrgyzstan: Halt Anti-Gay Raids. Источник: <http://www.hrw.org/en/news/2008/04/16/kyrgyzstan-halt-anti-gay-raids>; Police raid of the Labrys' space in Kyrgyzstan 2008 (video). Источник: <http://www.youtube.com/watch?v=uHZIt8CD7sl&feature=plcp&context=C45e78b5VDvjVQa1PpcFOdr3emjvCfMd8tpPcMEdi09ZnddDSlw6w=>

⁹³Из переписки с сотрудниками ОФ «Гендер-Вектор»

⁹⁴Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. С.1. Источник: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

⁹⁵По данным ОО «Кыргыз Индиго»

казом принять заявление⁹⁶. Даже в случае принятия заявления в результате помощи правозащитных организаций правоохранительные органы или прокуратура не проводят расследования с необходимой тщательностью, и преступления, совершенные по отношению к ЛГБТ сообществу, остаются нераскрытыми.

■ **Нарушения прав ЛГБТ, совершенные другими акторами**

Согласно данным ЛГБТ организации «Лабрис» по документированию случаев нарушений прав ЛГБТ за 2011-2012 гг. большое количество правонарушений совершается также и другими акторами общества (не родственниками и не представителями правоохранительных органов, хотя эти две категории правонарушителей составляют основную массу). Документаторы организации зарегистрировали 27 случаев правонарушений, в основном это увольнения с работы по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности, грабеж, фризическое и сексуальное насилие со стороны рядовых граждан республики⁹⁷. Данные правонарушения происходят в результате общей атмосферы гомо- и трансфобии, которая усугубляется, как уже упоминалось в разделе 3 («Социальная ситуация в отношении ЛГБТ и факторы, которые играют роль в изменении ситуации/стабильности сложившейся ситуации»), гомосрбными настроениями в СМИ, табуированностью темы сексуальности и гендерной идентичности в целом и «невидимостью» сообществ ЛГБТ в обществе, что порождает и укрепляет существующие негативные стереотипы и предубеждения против ЛГБТ, становясь одной из причин преступлений, мотивированных ненавистью к ЛГБТ.

■ **Ситуация в отношении трансгендеров**

Трансгендеры остаются одной из наиболее уязвимых групп населения в Кыргызстане в связи с высоким уровнем безработицы, отсутствием государственного признания их идентичности и неясной системой предоставления медицинских услуг, связанных со сменой пола. Несоответствие их официального полового маркера с внешним видом делает их уязвимыми перед правоохранительными органами и любым другим государственным органом, где требуется предъявление документов⁹⁸.

■ **Положение лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендеров под определенными статьями CEDAW**

Статья 3 Конвенции CEDAW требует, чтобы государства-участники «обеспечили всестороннее развитие и прогресс женщин с целью гарантировать им осуществление и пользования правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами». Право на неприкосновенность частной жизни и телесную автономию играет ключевую роль в обеспечении всестороннего развития и прогресса значительной группы женщин. Представитель группы ЛБТ без определенного права на сексуальную и гендерную идентичность испытывает значительно большую степень неравенства, чем большинство других групп женщин. В третьем периодическом докладе Республики Кыргызстан на обязательства, принятые в отношении

⁹⁶Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. С.1. Источник: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

⁹⁷Данные ОО «Лабрис» по проекту «Через осведомленность к инклюзивности в Центральной Азии», реализованного при финансовой поддержке Civil Rights Defenders (Швеция) в 2011-2012 гг.

⁹⁸Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. С.1. Источник: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

CEDAW, нет ни одного упоминания прав лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендеров, которые ограничивают их «осуществление и реализацию прав человека и основных свобод». Вопросы относительно лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендеров отсутствуют во всех видах государственных документов, что делает эту группу женщин невидимой для государственных программ, несмотря на их уязвимое положение в обществе.

Статья 11 Конвенции CEDAW требует, чтобы государства-участники «принимали все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости ...»⁹⁹ Кыргызская Республика не исполняет соответствующие требования CEDAW в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендеров. Из-за своей сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности многие ЛБТ люди занимают низко оплачиваемые должности, которые не соответствуют их квалификации. Кыргызские законы не включают в себя запрет на дискриминацию в сфере занятости по признаку сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Это предоставляет широкие возможности для безнаказанной дискриминации ЛБТ женщин в получении оплаты за выполненную работу. ОО «Лабрис» зафиксировал случаи увольнения ЛБТ людей с мест их работы по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Некоторые ЛБТ оказались отрезанными от социальных сетей, необходимых для поиска и обеспечения занятости.

⁹⁹Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Источник: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

13. ИНФОРМИРОВАННОСТЬ ЛГБТ-СООБЩЕСТВА О СВОИХ ПРАВАХ И ПОВЕДЕНИЕ ЛГБТ-СООБЩЕСТВА, НАПРАВЛЕННОЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ СВОИХ ПРАВ

■ **Общий обзор ситуации**

По сравнению с началом деятельности ЛГБТ организации «Лабрис» и других партнеров к 2012 году общая осведомленность ЛГБТ сообществ Кыргызстана о своих правах существенно возросла. Например, если в 2004-2005 гг. о своих правах могли знать или предполагать несколько десятков человек, то на данный момент это количество увеличилось до нескольких сотен. Однако осведомленность не означает готовность активно защищать свои права даже в случаях грубых нарушений, как со стороны общества, так и со стороны чиновников и/или представителей правоохранительных органов. Это говорит об отсутствии уверенности у представителей ЛГБТ сообществ Кыргызстана в равной защите законом, что, в свою очередь, ведет к пассивной гражданской позиции и ощущению «беспомощности».

Примечание: задача подсчитать тот или иной процент ЛГБТ в отношении конкретных вопросов довольно сложная, учитывая тот факт, что общее количество представителей ЛГБТ сообщества в Кыргызстане неизвестно. Количественные данные, предлагаемые в этом разделе, основываются на данных, доступных ОО «Лабрис» по результатам обучающих тренингов и других мероприятий.

■ **Количество и/или % ЛГБТ, осведомленных о своих правах, как в международных соглашениях, так и в национальном законодательстве**

За период с 2006 по 2011 год ОО «Лабрис» провело значительное количество тренингов, семинаров и мероприятий для ЛГБТ сообществ по правам человека, которое посетили несколько сотен представителей ЛГБТ сообществ. Дать точные количественные оценки не представляется возможным.

% ЛГБТ, осведомленных о нарушениях своих прав

Дать точные количественные оценки не представляется возможным.

■ **Количество ЛГБТ, чьи права были нарушены правоохранительными органами и другими государственными акторами, или внутри семьи/общества**

Хотя обобщающей информации обо всех случаях нарушения прав ЛГБТ со стороны правоохранительных органов, государственных органов, общества, семьи нет, исходя из существующих данных исследований, проведенных в разное время разными организациями¹⁰⁰, каждый опрошенный в этих исследованиях знает хотя бы одного человека, кто подвергся насилию или чьи права были нарушены каким-либо другим образом на почве

¹⁰⁰Ежедневное унижение. Насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендерных мужчин в Кыргызстане. 2008. Источник: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>; Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731; Карагаполова И.В. Истории геев и бисексуальных мужчин. Кыргызстан 2009-2010. Бишкек, 2010.

их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Каждая четвертая из опрошенных в 2006 году ОО «Лабрис» лесбиянок была подвержена сексуальному насилию¹⁰¹, в то время как 65% респондентов проведенного двумя голландскими организациями базового опроса заявили о том, что сами являлись жертвами физического или сексуального насилия на почве их сексуальной ориентации¹⁰².

■ **% ЛГБТ, заявивших о нарушениях своих прав за последние 10 месяцев ЛГБТ организации**

За 10 месяцев (с мая 2011 года по февраль 2012 года) ОО «Лабрис» было задокументировано 48 случаев нарушения прав и дискриминации в отношении ЛГБТ представителей. Из них 16 случаев - нарушения прав со стороны представителей правоохранительных органов. Это незаконные задержания, физическое, сексуальное насилие, психологическое давление, угрозы раскрытия сексуальной ориентации, шантаж, вымогательство. Из них задержания с применением пыток, совершенных со стороны государственных служащих (финансовая полиция, государственные служащие, правоохранительные органы), за 2010-2011 - 10 случаев.

■ **% ЛГБТ, информированных о том, к кому обращаться/где можно получить помощь в случае нарушения прав**

Нет точных количественных данных.

■ **Количество случаев нарушения прав, о которых было заявлено в милицию/власти и/или общей правозащитной НПО/агентства по недискриминации**

С 2008 года ОО «Лабрис» в 4-х случаях были поданы заявления или оказана поддержка в заведении уголовных дел по правонарушениям и насилию в отношении ЛГБТ в Кыргызстане и в их дальнейшем мониторинге, а также в доведении дела до суда. Одно из этих четырех дел (2008 года) так и не было заведено: представители Свердловского РОВД не стали квалифицировать групповое изнасилование трансгендерной женщины как изнасилование, а лишь как совершение насильственных действий сексуального характера, мотивировав это тем, что изнасилованию может быть подвержена только женщина, а трансгендерная женщина по паспорту женщиной не является. Два дела о правонарушениях были успешно доведены до суда, одно дело было заведено¹⁰³.

Каждый год ОО «Лабрис» (а с 2011 года подобные данные также предоставляет ОО «Кыргыз Индиго») предоставляет данные о случаях дискриминации и/или преступлений на почве ненависти в отношении ЛГБТ Кыргызстана в отчет ОБСЕ/БДИПЧ по преступлениям на почве ненависти в странах-членах ОБСЕ. С 2008 года количество поданных случаев составило 7. Хотя количество преступлений на почве ненависти, дискриминации и других случаев нарушения прав ЛГБТ значительно превосходит эту цифру, в отчеты попадают только некоторые из известных случаев из-за временных ограничений составления отчета. Как уже упоминалось выше, большое количество случаев остается незадокументированным из-за отсутствия веры

¹⁰¹Исследование Лабриса, 2006 год.

¹⁰²Ван дер Вюр Д. Кыргызстан: «страна прав человека»... но не для гомосексуалов! СОС Нидерланды, HIVOS, 2004 г. С. 11. Источник: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140. С. 47-51.

¹⁰³Кейсы 2008 и 2010, задокументированные Лабрисом.

ЛГБТ сообществ в возможность каким бы то ни было образом улучшить ситуацию, а также из-за недоверия к правоохранительным органам или страха дальнейшего насилия/дискриминации.

14. НАЛИЧИЕ И ДОСТУПНОСТЬ ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ ЛГБТ СООБЩЕСТВА

■ **Доступность системы защиты прав для ЛГБТ**

Защита прав для ЛГБТ становится более доступной с каждым годом по сравнению с ситуацией в начале существования ОО «Лабрис», когда вопросы прав ЛГБТ не поднимались или поднимались только в контексте предотвращения ВИЧ/СПИДа¹⁰⁴. Сегодня, по крайней мере, две организации из существующих одиннадцати ЛГБТ организаций и инициативных групп Кыргызстана предоставляют услуги для представителей сообществ ЛГБТ по защите прав в ситуациях, когда правонарушения совершены на почве гомо- и трансфобии – это ОО «Лабрис» и ОО «Pathfinder». Работа этих организаций в области защиты прав ЛГБТ ранжируется от продвижения понятия равноправия ЛГБТ в обществе до возбуждения административных и уголовных дел в отношении правонарушений на основе гомо- и трансфобии, а также финансирования услуг адвокатов в судебных слушаниях. ОО «Лабрис» и ОО «Кыргыз Индиго» также ведут документирование нарушений прав ЛГБТ в Кыргызстане с целью накопления и объединения данных для их дальнейшего предоставления на национальном и международном уровнях в качестве показателей ситуации с соблюдением прав ЛГБТ в Кыргызстане. Предполагается, что на основе этих данных будет возможна работа по продвижению антидискриминационного законодательства на национальном уровне, а также улучшено сотрудничество с правоохранительными органами и правительством КР в целом в направлении защиты ЛГБТ законом КР.

■ **Осведомленность государственных служащих (включая сотрудников правоохранительных органов) о вопросах сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

С 2008 года ОО «Лабрис» проводит регулярные тренинги и семинары для государственных служащих, в частности для медицинских специалистов местного, областного уровней, выпускников Академии МВД, а также для представителей профильных министерств Правительства КР с целью повышения осведомленности о вопросах СОГИ и проблемах/нуждах ЛГБТ. Общее количество участников таких тренингов и семинаров на нынешний момент составляет около 60 человек.

Информация о других тренингах такого рода, к сожалению, отсутствует.

■ **Уровень знаний государственных служащих (включая сотрудников правоохранительных органов) в отношении прав человека ЛГБТ**

Общий уровень знаний государственных служащих (включая сотрудников правоохранительных органов) на основе проведенных тренингов и семинаров (и предварительной оценки участников тренингов, проводимой на регулярной основе как часть образовательного процесса) можно охарактеризовать как низкий – преобладают стигматизирующие стереотипы о представителях ЛГБТ сообщества, существует открытая гомо- и трансфо-

¹⁰⁴Ван дер Вюрд Д. Кыргызстан: «страна прав человека»... но не для гомосексуалов! СОС Нидерланды, HIVOS, 2004 г. С. 11. Источник: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

бия, основанная на незнании или вышеупомянутых стереотипах. В частности выпускники Академии МВД, для которых ОО «Лабрис» проводил освещающий семинар о вопросах СОГИ и проблемах ЛГБТ в Кыргызстане в 2009 году, в начале семинара высказывались о своем так называемом «праве» унижать и другим образом ущемлять права ЛГБТ, мотивируя это предрассудками о том, что ЛГБТ – это «извращенные» люди, которые по определению не могут быть равными с «нормальными». Однако на финальном этапе семинара эти же участники выражали сожаление о высказанных ими ранее стереотипах, понимая ошибочность своих суждений и принимая тезисы тренеров ОО «Лабрис» о равенстве всех граждан КР вне зависимости от каких бы то ни было внешних или внутренних факторов.

■ **Уровень удовлетворенности ЛГБТ сообщества профессионализмом госслужащих**

Исследований по изучению уровня удовлетворенности ЛГБТ сообщества профессионализмом государственных служащих не проводилось, однако проводились неформальные оценки ОО «Лабрис», включавшие этот вопрос, при разработке программ освещающих тренингов для медицинских специалистов. Согласно данным этих оценок более 60% опрошенных респондентов были неудовлетворены профессионализмом медицинских специалистов, многие из которых подвергали своих ЛГБТ пациентов унижительному обращению или отказывали в приеме. Также данные продолжающегося проекта по документированию случаев нарушений прав человека ЛГБТ показывают, что многие представители ЛГБТ сообществ зачастую становятся жертвами преступлений со стороны представителей правоохранительных органов. Как уже упоминалось в разделе 13, из 48 задокументированных случаев нарушений прав и дискриминации, 16 были со стороны представителей правоохранительных органов.

■ **Доступность юридической помощи для ЛГБТ (не связанной с вопросами СОГИ)**

Юридическая помощь для ЛГБТ в вопросах, не связанных с СОГИ, доступна на равной основе с гетеросексуальными гражданами страны. Однако в связи со сложным экономическим положением многие представители ЛГБТ сообщества не могут позволить себе высококвалифицированную юридическую помощь.

■ **Доступность специализированной юридической помощи для ЛГБТ (параллельно)**

Специализированная юридическая помощь для ЛГБТ доступна и предоставляется на бесплатной основе несколькими ЛГБТ организациями (ОО «Лабрис», ОО «Pathfinder») и правозащитными организациями-союзниками («Молодежная Правозащитная Группа», ОФ «Адилет»). Информация о доступности таких услуг распространяется через электронные рассылки, а также интернет сайты данных организаций. В частности ОО «Лабрис» и ОО «Pathfinder», а также ОО «Кыргыз Индиго» являются основными пунктами первого контакта для представителей ЛГБТ сообществ, нуждающихся в специализированной юридической помощи. Эти объединения перенаправляют и/или сопровождают запрашивающих в партнерские организации, непосредственно предоставляющие юридические услуги.

■ Юридическая поддержка в отношении коррекции пола для трансгендеров

В течение нескольких лет ОО «Лабрис» в партнерстве с Министерством Здравоохранения и рядом международных организаций добивалось принятия официальной системы, которая позволит трансгендерам в установленном порядке менять документы, удостоверяющие личность. Итогом совместной работы стал пакет документов, который был согласован со всеми министерствами. 15 февраля Министерство Здравоохранения вынесло на общественное обсуждение Проект Постановления Правительства КР «Об изменении пола для лиц с расстройством половой идентификации»¹⁰⁵.

Пакет документов предусматривает порядок действий, при котором трансгендеры могли бы внести изменения в графу «пол» после прохождения процедуры освидетельствования в Республиканском Центре Психического Здоровья, специалисты которого имеют право выдавать медицинские справки установленного образца, рекомендуемые смену документов. В апреле 2012 года Аппарат Правительства КР вернул Проект Постановления Министерству Здравоохранения на доработку со следующей формулировкой: утверждение данного Проекта Постановления целесообразно после внесения изменений в ст.38 Закона «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» в части расширения понятия процедуры изменения и коррекции половой принадлежности.

¹⁰⁵Проект Постановления Правительства КР «Об изменении пола для лиц с расстройством половой идентификации». Источник: <http://www.gov.kg/?p=7149>

15. РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ

Кыргызстан является страной с концентрированной стадией эпидемии. Распространенность ВИЧ среди наркопотребителей превышает 5% и, по данным «ДЭН, (2010)», составляет 14,6%¹⁰⁶. По данным UNAIDS, оценочное количество людей, живущих с ВИЧ, составляет 9800. Уровень распространенности ВИЧ среди взрослого населения от 15 до 49 лет составляет 0,3% (0,2,5-0,5%), оценочное число случаев - 9700¹⁰⁷.

Распространенность ВИЧ среди MSM, по данным последнего дозорного эпидемиологического надзора (ДЭН) в 2010 году, составляет 1,1%. Однако внимание следует уделить факту, что по результатам ДЭН 2007 года этот показатель составлял 3,9%. Учитывая объем выборки – 77 человек, речь идет о 6 случаях.

Данных о распространенности ВИЧ среди ЖСЖ и трансгендеров - нет. Из неофициальных данных известно, что, как минимум, один трансгендер является ВИЧ-положительным.

В стране наиболее пострадавшими областями являются Чуйская область и г. Ош, Ошская область. В первом случае основная движущая сила эпидемии – опасные практики употребления наркотиков, во втором случае, наряду с опасным наркопотреблением, бремя эпидемии усиливается за счет вспышки внутрибольничной передачи ВИЧ в 2008 году.

¹⁰⁶Страновой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на ВИЧ-инфекцию. Кыргызская Республика. Отчетный период: январь 2010 – декабрь 2011 гг. Дата представления: 31 марта 2012 г. – Бишкек – март 2012 г. – с. 3

¹⁰⁷UNAIDS, Kyrgyzstan. Источник: <http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/kyrgyzstan/>

16. РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ ИППП

В последние годы отмечается снижение заболеваемости сифилисом в два раза (с 32,7 в 2006 году до 16,5 на 100 тыс. населения в 2010 году), однако уровень заболевания остается высоким. Из 898 случаев сифилиса - женщины составляют 44,2%, при этом беременные женщины составляют - 14,7%. В 2010 году в стране было зарегистрировано 1035 случаев гонореи, из которых женщины составляют 35%.

Более половины больных ИППП находятся в возрасте от 20 до 34 лет (сифилис - 62,9%, гонорея - 75,5%). Регистрация врожденных, поздних и скрытых форм сифилиса свидетельствует о недостоверной регистрации случаев ИППП, которая связана со слабой лабораторной базой в регионах страны (кроме г. Бишкека и г. Ош) и с неурегулированным сбором статистической информации. Так, в 2010 году, 79,7% приходилось на скрытые формы заболевания, врожденного сифилиса - 1,7%. По оценкам экспертов ВОЗ за период 2005-2007 гг. самое большое количество врожденного сифилиса в странах СНГ было зарегистрировано в Кыргызстане (0,86-0,41 на 100 тыс. населения)¹⁰⁸.

По результатам ДЭН 2010 года уровень распространенности сифилиса среди MSM составил 5,7%. За все время проведения ДЭН, начиная с 2004 года, самый высокий уровень распространенности сифилиса зарегистрирован в ДЭН 2006 года – 23%. Распространенность гепатита С по данным ДЭН в 2010 году составила 6,8%. Это самый высокий показатель за все время проведения ДЭН.

Данных о распространенности ИППП среди бисексуальных женщин и лесбиянок, а также среди трансгендеров нет.

¹⁰⁸Министерство здравоохранения КР выносит на общественное обсуждение проект постановления Правительства КР «О Государственной программе по стабилизации эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 годы». Источник: <http://www.gov.kg/?p=7522>

17. ЭФФЕКТЫ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ

За весь период регистрации случаев ВИЧ-инфекции умерло 539 ЛЖВ, из них 194 человека умерли от СПИДа, в том числе от туберкулеза – 90 (58%). Всего зарегистрировано 673 человека с сочетанной инфекцией ТБ/ВИЧ, из них умерло 257 человек, в том числе от туберкулеза 194¹⁰⁹. В доступных источниках не приводятся разъяснения, какую долю составляют смерти по причине туберкулеза в общем количестве случаев смертей по причине СПИДа по состоянию на конец 2011 года. Данных о смертности среди ЛГБТ нет.

Согласно данным официальной регистрации Республиканского Объединения «СПИД» среди мужчин, имеющих секс с мужчиной (МСМ) не зарегистрировано ни одного случая ВИЧ. Данные о ВИЧ среди группы МСМ получены только в рамках ДЭН. Из неофициальных данных известно, как минимум, о трех случаях ВИЧ-инфекции среди ЛГБТ сообщества.

Приверженность АРВ-терапии оценивается как высокая: 116 (82%) ЛЖВ получают АРТ в течение 12 месяцев после назначения лечения.

¹⁰⁹Страновой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на ВИЧ-инфекцию. Кыргызская Республика. Отчетный период: январь 2010 – декабрь 2011 гг. Дата представления: 31 марта 2012 г. – Бишкек – март 2012 г. – с. 8.

18. ПРОФИЛАКТИКА: ПЕРВИЧНАЯ, ВТОРИЧНАЯ И ТРЕТИЧНАЯ (ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ, ЛЕЧЕНИЯ, УХОДА И ПОДДЕРЖКИ)

Программы профилактики ВИЧ, адресованные ключевому населению, в стране стартовали в конце 90-х годов при поддержке ПРООН. В 2004 году, когда начала свою работу программа по ВИЧ при поддержке Глобального Фонда в рамках 2-го раунда финансирования, масштабы профилактического вмешательства начали расширяться.

Необходимо отметить, что в программных документах страны и доноров речь идет именно о профилактике среди МСМ. Профилактические вмешательства среди всего сообщества ЛГБТ имплементировало только ОО «Лабрис» в рамках 5-летнего проекта PRECIS при поддержке СОС. В 2010 году этот проект завершился.

■ Первичная профилактика

В настоящее время программы первичной профилактики¹¹⁰ или, собственно профилактика ВИЧ, реализуются в том или ином объеме следующими общинными организациями: ОО «Лабрис», ОО «Кыргыз Индиго», ОФ «Гендер-Вектор» в г. Бишкек и Чуйской области. НПО «Асман» и молодежная НПО «Инфо-центр Рейнбоу» в Таласе в 2010 году также реализовывали программы профилактики ВИЧ среди МСМ. Кроме того, сетевая неправительственная организация «Ассоциация АнтиСПИД»¹¹¹ поддерживает на средства Глобального Фонда функционирование шелтера для МСМ, в программе которого предусмотрена профилактика ВИЧ. С 2009 по 2012 год PSI реализует проект «Диалог по ВИЧ и ТБ» при поддержке USAID, адресованный ключевому населению, включая МСМ. На момент написания обзора финансирование организаций в рамках консолидированной заявки ГФСТМ не возобновлено.

Презервативы и смазки в стране закупаются ПРООН как Принципиальным Реципиентом гранта Глобального Фонда. Организации, имеющие финансирование ГФСТМ, получают и распространяют средства защиты. Те организации, которые не связаны с программами ГФСТМ, обычно не имеют эти презервативы для распространения. Взаимодействие НПО с ПРООН достаточно затронуто.

Постконтактная профилактика предусмотрена Национальным Протоколом по ВИЧ-инфекции. Однако нам не известны случаи обращения людей из ЛГБТ сообщества к этой профилактике. ПКП в большей степени ориентирована на врачей.

¹⁰⁹Страновой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на ВИЧ-инфекцию. Кыргызская Республика. Отчетный период: январь 2010 – декабрь 2011 гг. Дата представления: 31 марта 2012 г. – Бишкек – март 2012 г. – с. 8.

¹¹⁰В Кыргызстане термины первичная, вторичная и третичная профилактика практически не используется. Обычно говорят о программах профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ.

¹¹¹ААА является сетевой организацией, членами которой выступают НПО, которые внедряют целевые программы среди ключевого населения. ААА не является сервисной организацией, предусмотренной для осуществления собственно профилактических программ. Однако ситуация развития вмешательств серьезно усложнилась после передачи ПРООН всех компонентов программ ГФСТМ, в связи с чем некоторые организации вынуждены прибегать к деятельности, которая не является типичной для них.

■ Охват МСМ программами профилактики ВИЧ

В связи с тем, что основное финансирование программ идет через гранты ГФСТМ, данные их отчетов покрывают национальный масштаб. По состоянию на конец 2009 года в отчете о прогрессе программы по компоненту ВИЧ (7 раунд) охват составлял 1714 МСМ при целевом показателе 1000 человек.

В плане мониторинга и оценки 4-й Государственной Программы, которая сейчас ожидает утверждения, базовое значение охвата по состоянию на 2010 год - 42%. Это показатель по итогам дозорного эпидемиологического надзора (ДЭН), проведенного в Бишкек в 2010 году. Объем и метод формирования выборки в доступных документах не указан, но во все предыдущие годы (начиная с 2004) он составлял от 77 до 101 человек, способ формирования выборки – снежный ком или выборка, построенная самими респондентами. Таким образом, 42% охвата дают нам представления о том, сколько МСМ достигаются программами профилактики только в г. Бишкек.

Также в госпрограмме указано, что на 1 января 2011 года программами профилактики охвачены 1700 МСМ (г. Бишкек – 700, г. Кара-Балта – 700, г. Ош – 300 МСМ).

Отчет о прогрессе программы, поданный ПРООН в качестве нового ПР в ГФСТМ 22 декабря 2011 года в рамках консолидированной программы 7 и 10 раундов по компоненту ВИЧ, вообще не содержит информации о результатах программ среди МСМ. Целевое значение охвата, которое планируется достичь к 30 июня 2012 года, составляет 450 человек, а базовое значение на 2011 год – 0 человек. Однако по состоянию на март 2011 года база данных Ассоциации АнтиСПИД (ААА) - ведущего суб-реципиента гранта ГФСТМ по направлению секс-работники и МСМ - содержала данные об охвате 1656 МСМ, который складывался из охвата следующих организаций: Инфо-центр «Рейнбоу» (г. Ош), НПО «Асман» (г. Талас), ОФ «Гендер-Вектор» (г. Кара-Балта), ОО «Кыргыз Индиго» (г. Бишкек), Шелтер и аутрич-работники при ААА. Очевидно, что при консолидации грантов и смене Принципиального Реципиента преемственность между программами потеряна. Можно предполагать, что и достижения программ профилактики ВИЧ среди МСМ также могут быть потеряны.

ЖСЖ и трансгедеры в национальном масштабе вообще не фигурируют как люди, которые могут быть участниками профилактических программ. Только ОО «Лабрис» в рамках проекта PRECISKG внедрял профилактическое вмешательство, адресованное в целом ЛГБТ сообществу. По итогам проекта 2010 года, 216 человек из ЛГБТ сообщества воспользовались поддержкой ОО «Лабрис», включая профилактику ВИЧ. Распределение по subgroupам не велось в силу отсутствия необходимости на тот момент.

■ Вторичная профилактика¹¹²

Программы добровольного консультирования и тестирования реализуются для ключевого населения преимущественно через систему перенаправлений. Обычно клиенты просоциальных программ получают направление от НПО, куда они приходят для получения поддержки, и идут сдавать тест на ВИЧ в ближайшее медицинское учреждение, чаще это Центры СПИД. Предполагается, что там они получают и консультирование перед тестом. Однако практика показывает, что консультирование в центрах СПИД носит формальный характер и сводится к прочтению бланка информированного согласия и его подписанию.

Программы ДКТ для ЛГБТ сообщества как таковые не развиты. В рамках реализации гранта 7 раунда организации, которые внедряли программы просоциальной профилактики ВИЧ среди MSM (с апреля 2009 года по 31 марта 2011 года), предоставили дотестовое консультирование 152 MSM, из них 29 человек прошли тестирование на ВИЧ. В рамках 4-й государственной программы по стабилизации эпидемии ВИЧ в стране предусмотрено обеспечение доступности трехступенчатого добровольного консультирования по ВИЧ-инфекции для MSM: консультирование равными, консультирование на базе общинных центров, направление на консультирование специалистами и тестирование на ВИЧ. Для организации такой модели ДКТ будут разработаны стандарты услуг, предоставляемые MSM, на базе НПО и государственных организаций. Модель трехступенчатого консультирования разработана НПО «Таис Плюс» в ходе развития программ просоциальной профилактики с секс-работниками. Эта модель показала свою эффективность благодаря сильному компоненту равного консультирования в поле и на базе общинного центра.

Показатели

- a. % женщин и мужчин в возрасте от 14 до 49 лет, которые прошли тест на ВИЧ в последние 12 месяцев и знают свои результаты: этот индикатор не предназначен для стран с концентрированной эпидемией. Кыргызстан не отчитывается по этому индикатору;
- b. % MSM, которые прошли тест на ВИЧ и знают свои результаты: 42% (по результатам ДЭН 2010 в г. Бишкек, выборка не более 100 человек, метод формирования выборки – снежный ком или управляемая респондентами – нет точных данных в открытых источниках);
- c. Кыргызстан также на национальном уровне ввел модификацию этого индикатора: Процент MSM, которые прошли тестирование на ВИЧ за последние 12 мес., полное консультирование и знают результаты. Этот показатель составляет 22% по итогам ДЭН 2009 года. Таким образом, можно сделать вывод, что почти половина MSM получили свои результаты, не получив полного консультирования. Это серьезное нарушение протокола ДКТ;
- d. % MSM, прошедших обследование (тестирование) на ИППП и знающих свои результаты: такие данные не собираются. По итогам ДЭН 2010 года известно:
 - o Распространенность сифилиса среди MSM - 5,7%;

¹¹²В Кыргызстане ДКТ рассматривается как компонент расширенного пакета профилактических программ (см. Заявку Кыргызстана на 7 раунд финансирования).

о Процент МСМ, получивших лечение при наличии симптомов ИППП - 50%.

е. В отношении ЖСЖ и трансгендеров нет данных о прохождении тестирования на ВИЧ и обследования на ИППП.

■ Третичная профилактика¹¹³

Программы лечения, ухода и поддержки реализуются государственными учреждениями и неправительственными организациями.

АРВ-терапия проводится в Республике с 2005 года. В 2010 году на диспансерном учете находились 2627 ЛЖВ, из них доступных - 1074 (41%). 66 медицинских учреждений по стране предоставляют услуги по антиретровирусной терапии: назначение лечения, проведение клинического наблюдения. На 1.01.2011 года АРВ терапию получают 356 ЛЖВ, из них 231 мужчин и 125 женщин, взрослых - 219, детей – 137, потребителей инъекционных наркотиков - 139. Удалось достичь высокого уровня приверженности к АРВ. Так, 116 (82%) ЛЖВ получают АРТ в течение 12 месяцев после назначения лечения.

Программы ухода и поддержки реализуются на базе общественных организаций, среди которых есть общинные организации ЛЖВ. В стране зарегистрировано 22¹¹⁴ общественных/неправительственных организации, предоставляющих услуги ЛЖВ, большая часть из которых сосредоточена в г. Бишкек, Чуйской и Ошской областях (Бишкек – 8, Чуйская область - 4, Ош/Ошская область – 7, Джалал-Абад - 1, Иссык-Куль – 1, Талас – 1). Однако реально предоставляют помощь и поддержку сообществу ЛЖВ не более 9 организаций. В 2006 году функционировала только одна организация, а в 2011 уже 18. Этот рост в большей степени произошел в г.Ош и Ошской области после вспышки внутрибольничной инфекции среди детей в Ноокатском районе.

Показатели:

- а. Процент взрослых и детей, получающих АРТ-терапию из оценочного числа лиц, нуждающихся в лечении: 17% (данные отчета UNGASS, 2010);
- б. Процент ВИЧ-инфицированных взрослых и детей, которые продолжают получать АРТ спустя 12 месяцев после его начала: 82% (данные отчета UNGASS, 2010);
- с. % МСМ, ЖСЖ и трансгендеров с продвинутой стадией ВИЧ-инфекции, получающих АРТ-терапию: данных нет.

¹¹³В нашей стране мероприятия, предписанные третичной профилактикой, принято называть программами лечения, ухода и поддержки.

¹¹⁴В 2006 году функционировала только одна организация, а в 2011 уже 18. Этот рост в большей степени произошел в г.Ош и Ошской области после вспышки внутрибольничной инфекции среди детей в Ноокатском районе.

Исследования, содержащие вопросы осведомленности и поведения ЛГБТ сообщества, включают ДЭН, который проводится ежегодно среди MSM. На проектной основе были проведены исследования среди MSM на старте проекта «Диалог по ВИЧ и ТБ», финансируемого USAID¹¹⁵, также в этом разделе приведены результаты исследования по оценке доступа ЛГБТ к услугам здравоохранения¹¹⁶, исследования ОО «Лабрис» по оценке нужд лесбиянок и бисексуальных женщин в 2007 году¹¹⁷ и результаты качественного исследования образа жизни и сексуальных практик геев и бисексуальных мужчин, проживающих в Кыргызской Республике, также выполненного ОО «Лабрис»¹¹⁸.

По данным ДЭН, среди MSM в 2010 году в г. Бишкек зафиксированы следующие данные (объем выборки менее 100 человек):

- a. Процент MSM, указавших на использование презерватива при последнем анальном половом контакте с мужчиной – 70,5%;
- b. Процент MSM, которые правильно указывают способы профилактики передачи ВИЧ половым путем и в тоже время отвергают основные неверные представления о передаче ВИЧ – 76%.

По данным ДЭН 2008 года известно, что 82% опрошенных MSM сообщили, что имели 2 и более партнеров в течение последних трех месяцев.

Данные исследования в рамках проекта «Диалог по ВИЧ и ТБ» собраны в 2010 году. Были опрошены MSM, находившиеся в тот момент в г. Бишкек и Чуйской области. Размер выборки составил 205 человек. Набор респондентов проводился методом выборки, построенной самими респондентами.

- a. Процент MSM, указавших на использование презерватива при последнем анальном половом контакте с мужчиной – 47,8%, что значительно меньше, чем данные ДЭН (70,5%);
- b. Наличие случайных партнеров за последние 12 месяцев – 81%;
- c. Информированность: 98,5% опрошенных сообщают, что ВИЧ передается через сперму, наряду с этим 90,7% респондентов говорят о том, что они могут заразиться ВИЧ через использование общей посуды или еды с инфицированным человеком. Такие данные вступают в серьезное противоречие с данными ДЭН о знаниях. Это говорит о том, что респонденты, которые стали участниками ДЭН, достаточно сильно отличаются от генеральной совокупности и, вероятно, благодаря долгому и тесному контакту с программами прософилактики ВИЧ, обладают подобным вы-

¹¹⁵Краткий обзор. Непрерывное отслеживание результатов (TRAC). Панель данных PSI. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан (2010): исследование TRAC по вопросам ВИЧ и ТБ среди мужчин, практикующих секс с мужчинами, в Алматы, Бишкеке, Чуйской области и Душанбе. Раунд 1. Источник: http://www.dialogueproject.org/download/MSM_KZ%20KG%20TJ_TraC%20Summary%20Report_Round%201_RUS.pdf

¹¹⁶Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

¹¹⁷Отчет не публиковался

¹¹⁸Карагаполова И. Истории геев и бисексуальных мужчин 2009-2010. – Бишкек, 2010. Источник: <http://labrys.kg/index.php?show-post=140>

соким уровнем информированности. Можно предполагать, что в ходе ДЭН нарушается методология формирования выборки.

В 2009-2010 ОО «Лабрис» выполнил качественное исследование образа жизни и сексуальных практик геев и бисексуальных мужчин, проживающих в Кыргызской Республике. Количество респондентов, принявших участие в исследовании, составило 30 человек, 15 из них из Бишкека, а остальные 15 – из областей страны. 9 из 30 респондентов сообщили, что всегда используют презерватив во время анального контакта¹¹⁹. Результаты качественного исследования небольшой выборки не могут быть сравнимы с результатами количественных исследований, но в то же время отражают тенденцию, которая расходится с результатами ДЭН и свидетельствует о том, что уровень использования презерватива гораздо ниже, чем данные, представляемые в большинстве национальных источников (например, исходные значения индикаторов плана мониторинга и оценки последней государственной программы¹²⁰).

В 2006 году Фонд Сорос-Кыргызстан и программа OSI SHARP провела исследование по оценке доступа ЛГБТ к здравоохранению¹²¹. В ходе исследования также обсуждались вопросы осведомленности и поведения в контексте ВИЧ. Это практически единственное исследование, в которое были вовлечены все субгруппы ЛГБТ сообщества в нескольких городах страны.

Размер выборки:

1. 49 MSM (г. Ош, г. Бишкек, г. Джалал-Абад): интервью + 3 MSM из Бишкека и Джалал-Абада: глубинное интервью;
2. 1 трансженщина: структурированная анкета;
3. 48 ЖСЖ: структурированное интервью (г. Бишкек);
4. 6 трансмужчин: структурированное интервью (г. Бишкек);
5. Фокус-группы: 10 MSM, 4 ЖСЖ, 5 трансмужчин и 1 трансженщина.

Итого: 62 MSM, 48 ЖСЖ, 13 трансгендеров.

20%¹²² опрошенных ЖСЖ и мужчин-трансгендеров сообщили, что имели секс с мужчинами в течение последних шести месяцев; из этого числа 50% сообщили, что пользовались презервативами. Для тех, кто имел сексуальные контакты с мужчиной под влиянием алкоголя, уровень использования презервативов ниже. 25,9% ЖСЖ и мужчин-трансгендеров сообщили, что они когда-либо в течение своей жизни были жертвами сексуального контакта по принуждению; из них 66,7% указали, что насилие было совершено мужчиной.

Несмотря на то, что 82% респондентов признают, что существует риск ИППП во время сексуального контакта между женщинами, только 9,3% ЖСЖ и трансгендеров мужчин сказали, что всегда применяют один и тот

¹¹⁹ Карагаполова И. Истории геев и бисексуальных мужчин 2009-2010. – Бишкек, 2010. – с. 63. Источник: <http://labrys.kg/index.php?show-post=140>

¹²⁰ Национальный план мониторинга и оценки реализации Государственной программы по стабилизации эпидемии ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2012-2016 гг. – с. 3. Источник: <http://www.gov.kg/?p=7522>

¹²¹ Доступ к здравоохранению лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Кыргызстане. Отчет по проекту «Сексуальное здоровье и права». Фонд Сорос-Кыргызстан. С. 12. Источник: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

¹²² В отчете приведены именно %, несмотря на то, что объем выборок не превышает 100 человек.

же вид защиты во время проникающего сексуального контакта с партнером женщиной; 46,3% сказали, что никогда не пользуются защитой. Только 19% тех, кто когда-либо пользовался какими-либо видами защиты, использовали латексную салфетку или презерватив. Большинство респондентов сообщили, что, чтобы избежать ИППП, соблюдают основные правила гигиены (76,2% сказали, что моют руки).

ОО Лабрис в 2007 году выполнил исследование по оценке нужд лесбиянок и бисексуальных женщин. По результатам исследования имеются следующие данные об уровне употребления алкоголя (объем выборки 85 человек): 9 из 10 опрошенных употребляют спиртные напитки, одна треть употребляет спиртные напитки несколько раз в неделю, две пятых делают это с частотой несколько раз в месяц. Две трети из них отметили, что употребляют спиртные напитки средней крепости, одна четверть - сильноалкогольные напитки и две пятых употребляют напитки с низким содержанием алкоголя.

Участники качественного исследования образа жизни и сексуальных практик геев и бисексуальных мужчин сообщили следующее о практике употребления алкоголя: 27 из 30 человек употребляют алкоголь, 17 человек делают это в среднем два раза в неделю. 9 человек предпочитают крепкие алкогольные напитки. Для 8 мужчин алкоголь является фактором, снижающим тревогу и привычным способом снятия напряжения в психотравмирующей ситуации. 10 мужчин сообщают, что алкоголь помогает чувствовать себя раскованнее в ситуации знакомства или в начале сексуальных отношений с новым партнером¹²³.

20. НАЛИЧИЕ И ДОСТУП К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ ДЛЯ ЛГБТ-СООБЩЕСТВА

Доступ к услугам здравоохранения обеспечивается через построение системы перенаправлений с существующими дружественными сервисами, организованными в рамках программ профилактики ВИЧ. Также организации пытаются налаживать партнерские отношения с медицинскими структурами, которые не вовлечены в программы по ВИЧ. ОО «Лабрис» продуктивно строит отношения с эндокринологами и специалистами Республиканского Центра Психического Здоровья для обеспечения доступа трансгруппы к необходимой помощи.

Опыт региональных поездок ОО «Лабрис» свидетельствует о том, что врачи разных профилей готовы к диалогу и предоставлению дружественной поддержки при соответствующем уровне коммуникации со стороны сообщества и при соответствующем уровне обучения для медработников.

В случае, если ЛГБТ обращаются сами в общую лечебную сеть, то риск столкнуться с дискриминацией и негативным отношением очень велик.

Анализ доступных источников показывает, что существует значительный пробел в описании ЛГБТ-сообщества. Большинство отчетов фокусируются на MSM в контексте профилактических вмешательств, но и картина, представленная в этих документах, имеет ряд серьезных ограничений. Практически ничего неизвестно о мужчинах, которые ведут двойную жизнь и не хотят быть ассоциированными с открытыми геями. Мало, что известно о мужчинах этнических азиатах и мужчинах секс-работниках.

Группа лесбиянок, бисексуальных женщин и трансгендеров вообще систематически не описана. Единичные источники, которые были использованы для подготовки этого обзора, дают фрагментарное представление об ЛБТ.

Также большинство доступных источников отличаются узкой направленностью и фокусируются на теме ВИЧ. Единственное национальное исследование, в котором был использован целостный подход, это качественное исследование образа жизни и сексуальных практик геев и бисексуальных мужчин, проживающих в Кыргызской Республике, выполненное в 2009-2010 гг. ООО «Лабрис». Отчеты Р. Оострогельса (1997, 2005), не смотря на то, что они сфокусированы на оценке развития программ профилактики ВИЧ среди MSM, содержат значительное количество ценных наблюдений и рекомендаций, которые нужно принять во внимание при планировании программ, адресованных ЛГБТ-сообществу в целом.

Очевидно, что документы национального уровня, примером может служить последняя Государственная программа по стабилизации ВИЧ-инфекции, не всегда принимают во внимание результаты исследований. Например, задача по профилактике ВИЧ среди MSM не содержит ряда важных направлений вмешательства, которые рекомендованы стране для внедрения. Не смотря на то, что программа будет утверждена в ближайшее время, такое положение вещей должно стать одним из направлений адвокации.

Desk research: Health and rights of LGBT in Kyrgyzstan

Review

COC – Labrys – Kyrgyz Indigo

Bishkek - 2012

Desk research: Health and rights of LGBT in Kyrgyzstan

Bishkek 2012

Review made by
Kristina Mahnicheva
Veronika Iureva
Syinat Sultanalieva
Nazik Abylgazieva
Daniyar Orsekov
Lilia Ten
Bakyt Beyshenov
Ekaterina Zelinskaya

Coordinated and consulted by
Jyldyz Torobekova
Anna Kirey

Published by
COC Netherlands, Public Association «Labrys» and Public Association «Kyrgyz Indigo» (Bishkek, Kyrgyzstan)

ISBN: 978-90-6753-041-5

(C) COC Netherlands, May 2012

Reprinting is allowed with reference to the source.

The document is published together with COC Netherlands, PA “Labrys” and PA “Kyrgyz Indigo” within the project “Bridging the gaps: health and rights for key populations”

COC Netherlands
Po Box 3836
1001 AP Amsterdam
The Netherlands
info@coc.nl

Working group (PA «Labrys» and PA «Kyrgyz Indigo»)

Review made by

1. Kristina Mahnicheva, working group facilitator, writing chapters on HIV, LGBT health, policies and budget; editing the final version of the review
2. Veronika Iureva, writing the context and editing the chapters on LGBT rights
3. Syinat Sultanalieva, writing and editing the chapters on LGBT rights
4. Nazik Abylgazieva, writing chapters on health and awareness of LGBT
5. Daniyar Orsekov, collection of materials for chapters on HIV, description of LGBT community
6. Lilia Ten, writing chapters on violation of LGBT rights
7. Bakyt Beyshenov, collection of materials on awareness and behavior of LGBT
8. Ekaterina Zelinskaya, collection of materials on awareness and access of LGBT to health care services

Coordinated and consulted by

1. Jyldyz Torobekova, overall coordination of group's activity and connection with external partners
2. Anna Kirey, overall consulting of all chapters of the review

Contents

Abbreviations	64
Foreword	65
1. Political situation on lgbt and factors, which play a role in changing the situation/stability of the current situation	66
2. Economic situation on lgbt and factors, which play a role in changing the situation/stability of the current situation	68
3. Social situation on lgbt and factors, which play a role in changing the situation/stability of the current situation	70
4. Overview of international treaties, laws and regulations on lgbt, including those which create problems and those which protect	72
5. Situation with lgbt: general description of the group of lgbt community, including msm and wsw, transgender people	77
6. Lgbt community and infrastructure	80
7. National policy and budget	82
8. Donor support	83
9. Current coverage of msm, wsw and transgender people by partner organizations	84
10. Working environment of partner organizations	85
11. Review of the legislation involving lgbt and affecting compliance and violation of lgbt rights	86
12. General situation with observance of human rights	88
13. Awareness of the lgbt community about their rights and behavior of the lgbt community aimed at the implementation of their rights	91
14. Presence and availability of legal support and protection of human rights for the lgbt community	93
15. Prevalence of hiv infection	95
16. Prevalence of stds	96
17. Hiv infection effects	97
18. Prevention: primary, secondary and tertiary (programs of prevention, treatment, care and support)	98
19. Awareness and behavior of lgbt in the field of health	102
20. Availability and access to health care system for the lgbt community	105
Conclusion	106

ABBREVIATIONS

AIDS – Acquired immunodeficiency syndrome
ART – Antiretroviral therapy
CIS – Commonwealth of Independent States
DC – Disco-club
GB – Gays and bisexuals
GDP – Gross domestic product
GFATM – Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria
HIV – Human immunodeficiency virus
IG – Initiative group
LBT – Lesbians, bisexual women and transgender people
LGBT – Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender
Media – Mass media
MIA – Ministry of Internal Affairs
MSM – Men who have sex with men
NCC – National Coordination Committee
NGO – Non-governmental organizations
OSCE – Organization for Security and Co-operation in Europe
PA – Public association
PF – Public Fund
PLH – People living with HIV
RDIA – Regional Department of Internal Affairs
SES – Sentinel epidemiological surveillance
SOGI – Sexual orientation and gender identity
STIs – Sexually transmitted infections
TB – Tuberculosis
UN – United Nations
UNDP – United Nations Development Programme
UPR – Universal periodic review
USA – United States of America
USSR – the Union of Soviet Socialist Republics
VCT – Voluntary Counseling and Testing
WHO – World Health Organization
WSW – Women who have sex with women

AFEW – AIDS Foundation East-West
amfAR – American Foundation for AIDS Research
CARHAP – Central Asia Regional HIV/AIDS Program
CEDAW - Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women
COC - Cultuur en Ontspannings-Centrum (or Centre for Culture and Leisure)
ENMP – European Network of Male Prostitution
LGBTI - Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, and Intersex
OSI – Open Society Institute
PSI – Population Services International
SHARP – Sexual Health and Rights Project
USAID - United States Agency for International Development

This overview is drawn up on the basis of publicly published sources, the data of PA «Labrys» and PA «Kyrgyz Indigo», as well as on the basis of a limited amount of field activity, undertaken for specific chapters of this report.

The document has been developed within the international program «Filling in the gaps», implemented by a consortium of seven Dutch organizations: Aids Fonds, AFEW, COC, GNP+, HCI, Mainline, Schorer. The program aims at filling in the gaps in the field of HIV, health and human rights among key populations: LGBT, sex workers and drug users. The program covers 16 countries in 4 regions: Eastern Europe and Central Asia, Sub-Saharan Africa, South and South-East Asia and Latin America. This program provides for a global advocacy component in partnership with five international networks of people from key populations - GNP + - Global Network of PLH, NSWP - Network of sex work projects, MSM GF - The Global Forum on MSM, INPUD - International network of people who use drugs, ITPC - International treatment preparedness coalition. The target project, addressed to the LGBT community is implemented by COC.

The program started in September 2011 and will run until December, 2015. Aids Fonds is the leading partner in the consortium.

The structure of the review reflects the main areas of intervention, according to the program «Filling in the gaps» in the direction of LGBT people. The document is not intended to be a complete and comprehensive analysis of the situation, but has detailed reference information.

This review provides for a detailed description of the context - political, legal and social-economic, allowing clearly presenting the conditions, in which programs targeting the LGBT community in Kyrgyzstan, are being developed.

The chapters, dedicated to LGBT rights issues, contain an overview of the main international obligations of the country regarding the observance of LGBT rights, a brief analysis of the legislation of the Kyrgyz Republic, the description of the situation with the rights violation based on the analysis of documented cases, as well as the description of access of LGBT to legal aid.

The chapters on health and HIV include a review of HIV and STIs prevalence, overview of knowledge and behavior of LGBT people in the field of HIV prevention, description of the existing prevention, care and support programs, as well as issues of LGBT's access to health care services.

The document is drawn up by the working group - the employees and consultants of PA «Labrys» and PA «Kyrgyz Indigo».

The team of authors renders thanks to partner non-governmental organizations for assistance and delivery of additional information on programs targeting the LGBT community in Kyrgyzstan.

1. POLITICAL SITUATION ON LGBT AND FACTORS, WHICH PLAY A ROLE IN CHANGING THE SITUATION/STABILITY OF THE CURRENT SITUATION

According to the Constitution, brought into force by a referendum on June 27, 2010, the Kyrgyz Republic (Kyrgyzstan) is a sovereign, democratic, secular, unitary and social state. The Head of State is the President, who is elected for a term of six years by the citizens of the country. Legislative function is performed by Jogorku Kenesh (Parliament of the Kyrgyz Republic), which is the highest representative body exercising legislative power and oversight functions within the limits of its competence. Jogorku Kenesh consists of 120 deputies elected for a five-year term on the basis of proportional representation. Executive power in the Kyrgyz Republic is exercised by the Government, ministries subordinate to it, state committees, administrative departments and local state administrations¹.

Democratic processes in the country are reflected in the institutions of popular representation (Jogorku Kenesh, local Keneshes), in elections for public office, in the relative freedom of the media, as well as in the ability of all citizens to establish communities and organizations, including political parties. Unfortunately, these processes are subject to certain restrictions. For example, during the presidential elections of the Republic in 2011, the network project «Monitoring of elections in Kyrgyzstan» recorded more than 2,500 various violations². Also, despite the relatively high level of media freedom in Kyrgyzstan, «public and private media are under pressure of the government, leading to self-censorship practiced by many journalists³. Also there are attempts to censor the network: blocking blogs on the Live Journals platform, the incident with the website «Fergananews.com» in early 2012⁴. Organizations have been denied registration. The request to officially register a LGBT organization under the name Alliance of Social Service of Gays and Lesbians was denied by the Justice Ministry on the grounds that the words «gays» and «lesbians» contribute to «degradation of moral norms and national traditions of the people of Kyrgyzstan»⁵. As a result, the organization was forced to remove the words «gays» and «lesbians» from its name and register as the Public Association Pathfinder.

Kyrgyzstan's political system is unstable. There are various factors which contribute to this: the existence of a regional subdivision between north and south, ethnic tension, the deep-rooted clan structure, and the high level of corruption in the country. Kyrgyzstan is ranked 164th according to the Corruption Perceptions Index 2011⁶. The neighbors of Kyrgyzstan in this respect are Guinea, Cambodia and Yemen. Kyrgyzstan has taken an intermediate position among the countries of Central Asia: the perceived level of corruption in Tajikistan and Kazakhstan is ranked 152nd and 120th respectively, while Uzbekistan and Turkmenistan share the 177th place. Kyrgyzstan is the only country of the former Soviet Union in

¹Constitution of the Kyrgyz Republic. Source: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

²Monitoring of elections in Kyrgyzstan, 2011. Source: <http://map.inkg.info/>

³Van der Veer D. Kyrgyzstan: «country of human rights»... but not for homosexuals! COC Netherlands, HIVOS. P. 11. Source: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

⁴Aktalov A. Deputies decided to close the news agency «Ferghana.ru». The reason for this decision was the alleged «one-sided coverage» of the June 2010 conflict in southern Kyrgyzstan, as well as the publication of «provocative» materials with which deputies were displeased. Commenting on the situation, the chief editor of the Internet-portal «Fergana.ru» Daniil Kislov shared his opinion that the deputies made such a decision because of their «personal dislike for the publication». The journalist called on the government and responsible for blocking the web-site not to implement the decision of Jogorku Kenesh. Source: http://www.knews.kg/ru/parlament_chro/250/%20

⁵Our organization was denied registration. Public Association «Pathfinder». Source: <http://pathfinder.kloop.kg/2011/01/20/76/>

⁶Corruption Perceptions Index 2011. Source: <http://cpi.transparency.org/cpi2011/results/>

which violent change of government has occurred twice: the so-called first (2005) and second (2010) «tulip revolutions»⁷. Conflicts resulting from reorganization of power lead to surges in violence and xenophobia in the country. The atmosphere of permissiveness due to political instability and high level of corruption in the government negatively impacts the citizens of the country, particularly those who are the subject of social stigma and discrimination.

Currently, LGBT issues are not presented in the programs of political parties. In the political arena there are no people that openly represent and protect the interests of LGBT. Many government members share the point of view that the LGBT community is «unnatural» and that the idea of human rights for sexual minorities is alien and incompatible with Kyrgyz culture⁸. Despite the fact that Kyrgyzstan is one of the few countries of the post-Soviet space that has adopted the recommendations of the Universal Periodic Review on sexual orientation and gender identity⁹, there is no coordination between the ministries to take any action to implement these recommendations, as well as recommendations from the UN and other international organizations¹⁰.

Kyrgyzstan is considered to be a leader in the development of civil society and progressive legislation in Central Asia. In Kyrgyzstan, there is legislation¹¹ on gender equality and domestic violence, providing for the legal basis to improve the situation of women. But, unfortunately, in practice, the legislation is almost never used when dealing with specific cases of discrimination against women¹². However, it should be noted that the problems of LGBT people in Kyrgyzstan are constructively dealt with by the Ministry of Health. In 2009, the Ministry (together with PA «Labrys» and Soros Foundation-Kyrgyzstan) established a working group to develop a document on gender reassignment for transgender people¹³ (more details in the Chapter 14. «Legal support for gender reassignment for transgender people»).

A constantly important factor, appointing to the lack of attention to LGBT issues at the highest level, is the closeness of the LGBT community in Kyrgyzstan, its invisibility. The reasons are the high level of stigma and discrimination against the community members in the family and society in whole. Because of the patriarchal traditions of the country and the high levels of corruption, LGBT citizens cannot allow themselves to speak openly about their problems and count on full support of their rights by the state.

⁷Matveeva A. Stability in Kyrgyzstan: balancing on the edge. EUCAM, Briefing No. 19. 2011. P.1. Source: http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF_RU/Policy_Briefs_RU/PB19-RU.pdf

⁸Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. C. 12. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

⁹Responses to Recommendations, KYRGYZSTAN: Review in the Working Group: 03 May 2010; Adoption in the Plenary: 21 September 2010. - p.5 (recommendations 76.60, Uruguay), p.9 (recommendations 77.13, Czech Republic). Source: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/Recommendations_to_Kyrgyzstan_2010.pdf. The text of recommendations is given in the section 4, page 13.

¹⁰Building a productive interaction with state bodies in order to implement the recommendations of the UPR and other organizations/committees on human rights was one of the objectives of the project «Through awareness to inclusion in Central Asia», funded by CRD (April 1, 2011 - April 30, 2012). The final report is being developed.

¹¹2003 - Law «On fundamentals of state guarantees of gender equality in Kyrgyz Republic» and Law «On social and legal protection of victims of domestic violence».

¹²Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. C.1. Source: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

¹³The Ministry of Health of the Kyrgyz Republic brings up the draft decree of the Government of Kyrgyz Republic «On sex change for people with gender identity disorders» to public discussion. Source: <http://www.gov.kg/?p=7149>

2. ECONOMIC SITUATION ON LGBT AND FACTORS, WHICH PLAY A ROLE IN CHANGING THE SITUATION/STABILITY OF THE CURRENT SITUATION

In the early 1990s, the Kyrgyz Republic introduced radical economic reforms and is currently committed to a market-based economy. After the collapse of the Soviet Union, Kyrgyzstan experienced a profound recession. Gross Domestic Product (GDP) fell sharply, 49.3% between 1990 and 1995. 1996 marked the beginning of economic recovery; GDP grew again almost continually until 2011¹⁴. Because of the structure of its domestically-oriented sectors (agriculture, construction and services), the Kyrgyz economy was not immediately affected by the start of the global financial crisis in 2008¹⁵.

In Kyrgyzstan's transition to a market-based economy, agriculture, processing of agricultural products, textile manufacturing, and tourism were singled out as the sectors with the most commercial potential¹⁶.

The human potential of the country is increasing, with a steadily growing number of working-age citizens. But currently Kyrgyzstan is unable to exploit this potential, since the rate of job creation is low. As a result, there are negative trends on the labor market. The unemployment rate remains relatively high; it increased from 7.5% in 2000 to 12% in 2011¹⁷. The average age of the unemployed is 31 years old. As a result, agricultural productivity is relatively low, as evidenced by the ratio of the share of agriculture in GDP and the share of the population employed in it, and the remaining surplus of labor in the sector contributes to the widening of gap between rural and urban areas in terms of average incomes and living standards. The poverty level is also unevenly distributed by regions; in rural areas it is 1.5 times¹⁸ higher.

There is a labor outflow from the regions, including in Bishkek. In addition, the number of people employed in the capital has increased from 2000 to 2008 almost by 110,000 people. Labor has been migrating to look for work abroad. According to the Minister of Labor, Employment and Migration, in 2011 the number of labor migrants was 600,000¹⁹, 200,000 more than in 2008-2009²⁰.

Low living standard in rural areas and high unemployment level increase the dependence of young people on their families, thereby maintaining patriarchal control of young LGBT family members, thus reducing their chances of successful emancipation and self-determination. Finding themselves outside the family as a result of disclosure of their sexual orientation or gender identity to their relatives, young LGBT are forced to leave school, thereby closing off opportunities for high-skilled careers. Based on anecdotal information, we believe that many young boys and girls, who identify as LGBT, do not finish school because of

¹⁴International Monetary Fund, <http://www.imf.org/external/index.htm>

¹⁵Kyrgyzstan: needs assessment for providing assistance in trade. UNDP. Bishkek, 2010. P. 9-10. Source: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

¹⁶Kyrgyzstan: needs assessment for providing assistance in trade. UNDP. Bishkek, 2010. P. 62. Source: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

¹⁷From the interview of the minister of labor, employment and migration of the Kyrgyz Republic - Aigul Ryskulova // News Agency «REGNUM». About 400 thousand Kyrgyz people left for working in Russia. Source: <http://www.regnum.ru/news/economy/1336962.html>

¹⁸Kyrgyzstan: needs assessment for providing assistance in trade. UNDP. Bishkek, 2010. P. 21. Source: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

¹⁹From the interview of the minister of labor, employment and migration of the Kyrgyz Republic - Aigul Ryskulova // News Agency «REGNUM». About 400 thousand Kyrgyz people left for working in Russia. Source: <http://www.regnum.ru/news/economy/1336962.html>

²⁰Kyrgyzstan: needs assessment for providing assistance in trade. UNDP. Bishkek, 2010. P. 19. Source: http://www.undp.kg/index2.php?option=com_resource&task=download&no_html=1&file=10960

the stigma and discrimination within educational institutions in remote areas of the country. Similar processes take place in the higher educational institutions of the country. Therefore, there are various reasons why young LGBT people have limited access to education: 1) stigma and discrimination within educational institutions of all levels; 2) inability to pay for education due to lack of parental support; 3) lack of possibility to receive education because of the need to make their bread «here and now».

Focus group participants among transgender people noted that some members of the transgender community are forced to engage in sex work, having no opportunity to find other forms of employment. Perhaps this is due to the existence of stigmatization as well as strong competition from cisgender²¹ labor market participants²².

It should be noted that incomes of women in Kyrgyzstan are lower than those of men. It is more difficult for women to find well-paying jobs, and unmarried women have more difficulty achieving an acceptable standard of living. As a result of this tendency, lesbian workers from non-capital cities and villages often live below the poverty level. A third of 85 respondent WSW²³ and transgender men in 2006-2007 reported that they have a monthly income of 4000 soms (about US\$100) or less²⁴.

However, there are many examples of successful socialization of LGBT. Some members of the community, having received higher education or even having not, successfully carry out their professional activity within international, commercial and non-governmental organizations in Kyrgyzstan. It should be mentioned that most of them do not come out publically²⁵, since an open homosexual orientation or gender identity may serve as an obstacle to developing a career in a traditional society where LGBT members face stigma and discrimination at all levels. But there are also a few examples of people who do not hide their sexuality/or gender identity from the society.

²¹Cisgender is a person whose gender identity matches their assigned sex at birth.

²²Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. P. 13. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

²³WSW – women who have sex with women.

²⁴Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. P. 20. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

²⁵Coming out is disclosure of one's homosexuality, bisexuality, gender identity.

3. SOCIAL SITUATION ON LGBT AND FACTORS, WHICH PLAY A ROLE IN CHANGING THE SITUATION/STABILITY OF THE CURRENT SITUATION

As mentioned above, the Kyrgyz Republic defines itself as a democratic country and is legally committed to implementing human rights protection. Despite this, it remains a traditional post-Soviet society, full of the gender and social stereotypes typical of the Central Asian region as a whole. Sexual orientation and gender identity, differing from the standard norms, are not accepted at any level of society, beginning with the family and ending with the state, all of which are conservative²⁶.

There are strict views on behavior for men and women in the community and in the family in Kyrgyzstan. These notions can vary depending on ethnicity, region or religion, but adherence to tradition remains common. It is not an overstatement to say that although homosexuality in Kyrgyzstan is not criminally punishable, LGBT members are most severely oppressed and discriminated people in Kyrgyzstan. Oppression and discrimination have different forms, the most common of which are domestic violence, assaults by police officers, unlawful detentions, and restrictions of rights to education, labor and health care. Violence against LGBT and homophobic manifestations are phenomena approved by society. It is life threatening in Kyrgyzstan to disclose homosexual orientation: evidence and newspaper reports suggest that if the family, the employer or the neighbors find out that someone is a lesbian, gay, bisexual or transgender, it can lead to social isolation, loss of work and even violence²⁷.

The above phenomena are corroborated and aggravated by a lack of objective information about the nature of homosexuality and gender identity in the information space of Kyrgyzstan. This happens for several reasons:

- **homophobic manifestations in most media in Kyrgyzstan**

The media plays an important role in the persistence of discrimination against LGBT. Messages of TV and press of Kyrgyzstan on LGBT issues are provocative and incite intolerance in society²⁸. Local media portray homosexuality not as a variant of the norm (on May 17, 1990 homosexuality was removed from the International Classification of Diseases), but as «other delights»²⁹ from the West, associated with externally imposed democratic reforms. «I guess it is time for the state to intervene and put an end to this constant propaganda of utterly perverse “values” writes Olga Novgorodtseva, deputy chief editor of Republican newspaper “Delo No...” in a column³⁰

- **almost no coverage of sexual orientation issues in the programs of schools and higher education institutions, «taboo» of sexuality as such in traditional families in Kyrgyzstan**

²⁶Discrimination and violence against lesbian and bisexual women and transgender people in Kyrgyz Republic. Shadow report. Submitted for the 42nd CEDAW Session Geneva, Switzerland, 2008. Source: http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/Labrys_kyrgyzstan.pdf

²⁷Van der Veer D. Kyrgyzstan: «country of human rights»... but not for homosexuals! COC Netherlands, HIVOS, 2004. P. 32. Source: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

²⁸Discrimination and violence against lesbian and bisexual women and transgender people in Kyrgyz Republic. Shadow report. Submitted for the 42nd CEDAW Session Geneva, Switzerland, 2008. Source: http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/Labrys_kyrgyzstan.pdf

²⁹Novgorodtseva O. Gay pride walks on the planet // Delo No. . . 2012. No. 10 (892). P. 12-13.

³⁰Novgorodtseva O. Gay pride walks on the planet // Delo No. . . 2012. No.10 (892). P. 12-13.

The formation of Kyrgyz culture, including sex education, was strongly influenced by the nomadic lifestyle, the communist ideology of Soviet times, and religion. As a result, matters of sex and sexual relationships are dealt with only privately, and not considered a topic for public and intergenerational discussion³¹.

■ **closed nature and «invisibility» of LGBT members as a result of stigma and discrimination on the part of society**

LGBT issues are raised mainly only by civil society within human rights framework. Due to the absence of public activism on the part of LGBT citizens, government authorities believe that LGBT in Kyrgyzstan do not exist or that the community has no problems with the implementation of their rights.

Over the past eight years, discussion of LGBT issues in society has become more visible³², Educational efforts have been undertaken to raise awareness among medical professionals in the capital and regions of the country. Human rights NGOs are becoming more effective, as are LGBT organizations as well. LGBT issues are raised and discussed in the Internet's information space³³, brochures and studies written for LGBT and about LGBT (eight items)³⁴ are being published.

The atmosphere of intolerance and homophobia in society not only prevents LGBT of Kyrgyzstan from exercising basic human rights, but also results in internalized self-deprecation. This leads to self-destructive behavior (alcohol, drugs, unprotected sex), as well as to unwillingness of LGBT to use existing legal mechanisms to protect their rights, accepting discrimination as a fact of life.

The situation of transgender people in Kyrgyzstan needs to be examined separately. This is perhaps the most vulnerable part of the LGBT community, since transgender people are not able to hide their gender identity, thus avoiding stigma and discrimination on the part of society. Transgender people are subjected to physical and sexual abuse, both on the streets and at home. Also, they are subjected to open and indirect discrimination on grounds of their gender identity in all public institutions of the country, becoming the victims of misunderstanding, suspicion and degrading treatment. Even when well-educated and fully able to work, transgender people cannot always find job because their appearance, expressing their gender identity, does not match the sex stated in their passport. The situation of transgender people in Kyrgyzstan has also undergone some positive changes within recent years. Currently, there is a system of diagnosis, there are transgender-friendly medical specialists, information about hormones, surgery, adaptation in society is available, there is support in the Kyrgyz language for transgender people from the regions.

³¹Gender aspects of HIV/AIDS (research at the level of local communities in Kyrgyzstan). Bishkek, 2003. P. 14.

³²For the first time in Central Asia: «Equality Caravan» was held in Kyrgyzstan. Source: <http://www.labrys.kg/index.php?show-post=240>

³³Miroshnik M. By means of dating sites, MIA officers gouge money out of lesbians and gays // Evening Bishkek. Source: http://www.vb.kg/news/society/2012/03/09/181479_posredstvom_saytov_znakomstv_sotrydniki_mvd_vymogaut_dengi_y_lesbiiatok_i_geev.html

³⁴Homosexuality: the realities of Kyrgyzstan. Bishkek, 2011; Freedom to be. Bishkek, 2011; Letter to parents. Bishkek, 2011; A little about health and care for it. LGBT, this is for you ... Bishkek, 2011; Stories of gays and bisexual men. Kyrgyzstan 2009-2010. Bishkek, 2010; Notes on how it was. Invaluable experience of «Labrys» in achieving tolerance to LGBT by medical specialists in Kyrgyzstan. Bishkek, 2010; Doctor, this is for you. For medical specialists about LGBT. Bishkek, 2009, T-World. Bishkek, 2009.

4. OVERVIEW OF INTERNATIONAL TREATIES, LAWS AND REGULATIONS ON LGBT, INCLUDING THOSE WHICH CREATE PROBLEMS AND THOSE WHICH PROTECT

■ Laws and regulations that create obstacles for MSM

The Constitution of the Kyrgyz Republic, as well as the legal framework of the country as a whole has no direct laws restricting the rights of MSM. The Kyrgyz Constitution declares that «No one may be subject to discrimination on the basis of sex, race, language, disability, ethnicity, belief, age, political and other convictions, education, background, proprietary and other status as well as other circumstance»³⁵.

But it must be noted that there are separated articles of legislation that form an obstacle for compliance with all the rights of MSM. For example, Art. 129 of the Criminal Code of the Kyrgyz Republic establishes criminal liability for rape of women («female victim») exclusively. According to the law, rape committed in relation to men, is not classified as rape, which leads to a relatively shorter period of punishment. Likewise, rape committed in relation to trans-woman, who has not managed to change her passport yet, is not classified as «rape».

Also, the Criminal Code still has the discriminatory phrase «pederasty»³⁶. «Pederasty» is mentioned in the article, punishing for acts of sexual nature, which may lead to the perception of «pederasty» as a sexual offense, and not a variant of normal human sexuality.

Legislation on the whole does not mention same-sex unions, while the Constitution of the Kyrgyz Republic does not establish the gender of people who are getting married³⁷. The Family Code of the Kyrgyz Republic however does distinguish the gender in people who are getting married³⁸. At the same time, Art. 15 of the Family Code lists the circumstances which may prevent the marriage; it says nothing about banning same-sex marriage³⁹.

The Kyrgyz legislation does not discriminate against persons having same-sex (sexual) relationships. Part 4 of Article 1 of the Family Code states that any forms of restriction of citizens' rights when getting marriage as well as social, racial, ethnic, language-based or religious discrimination in the field of family relations is prohibited. Family rights of citizens shall be limited only in the circumstances provided by the law. Limitation in family rights shall be carried out only to the extent deemed necessary to protect morals, health, rights and legal interests of other family members or other citizens. Discrimination based on gender or sexual orientation is not included in the list of prohibited signs. Thus, interested parties may appeal only to moral values or traditions in order to prevent same-sex marriage in Kyrgyz society.⁴⁰

³⁵Constitution of the Kyrgyz Republic. Article 16. Source: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

³⁶Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Article 130. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

³⁷Constitution of the Kyrgyz Republic. Article 36, i.5. Source: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

³⁸Family Code of the Kyrgyz Republic. Article 1, 13. Source: <http://pravo.tazar.kg/index.php?newsid=15>

³⁹Family Code of the Kyrgyz Republic. Article 15. Source: <http://pravo.tazar.kg/index.php?newsid=15>

⁴⁰Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

The Criminal Code has another article, which in practice becomes the basis for the violation of the rights of MSM. It is the Art. 262 «Illegal making or sales of pornographic materials»⁴¹. Due to the fact that the concept of «pornography» itself is not precisely defined in the legislation of the Kyrgyz Republic, all materials containing homoeroticism may be banned under this article; that is, they may be subjectively deemed pornographic. There is a history of criminal prosecution of MSM in Kyrgyzstan under this article⁴².

■ **International treaties, laws and regulations which protect MSM**

The Kyrgyz Republic has ratified all the basic documents of international importance concerning the protection of human rights: in 1994, the International Covenant on Civil and Political Rights as well as Optional Protocol to the Covenant and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; in 1997, the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and in 2008 the Optional protocol to the Convention against Torture; in 1997, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) and in 2002 the Optional Protocol to CEDAW⁴³.

For more details, see the item of this chapter «International treaties, laws and regulations which protect LGBT»

■ **Laws and regulations which create obstacles for LGBT**

Since 1998, the criminal liability for homosexual practices has been abolished in the Kyrgyz Republic.

Currently, the Kyrgyz legislation does not use the term «homosexuality», violent same-sex relationships are defined as «pederasty» and «lesbianism». Sexual relationships between same-sex partners, who are adults or of marriage age, are not prohibited by the law. According to the Criminal Code only violent «pederasty» and «lesbianism» as well as other violent sexual acts shall be punished by imprisonment for a term of three to eight years⁴⁴ (for more detail see Chapter 11. «Review of the legislation involving LGBT and affecting compliance and violation of LGBT rights»).

The Family Code of the Kyrgyz Republic does not provide for the possibility to enter into same-sex marriages despite the fact that there is no direct prohibition of such marriages.

It should be also noted that the legislation of the Kyrgyz Republic does not introduce the concept of hate crimes. Before Kyrgyzstan's second Tulip Revolution (2010), an initiative to draft the Criminal Code of KR was launched. The process to include the article on hate crimes into the Criminal Code was held in the 9th MIA directorate. The initiators planned to add sexual orientation and gender identity as one of the qualifiers. The process was stopped due to political changes in the country. The legislation of Kyrgyzstan also lacks anti-discrimination amendments which would include sexual orientation and gender identity as signs, free from discrimination and protected from it by the state.

⁴¹Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Article 262. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁴²Kyrgyzstan: Can a gay rely on a fair trial? Source: <http://pathfinder.kloop.kg/2011/06/02/kyrgyzstan-mozhet-li-gej-rasschityvat-na-spravedlivoesudebnoe-razbiratelstvo/>

⁴³Gender legal reference book. Drawn up by: Alymkulova A, Zhaparova N. Bishkek, 2010. P. 393-394.

⁴⁴Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Article 130. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁴⁵Hate crimes are criminal acts committed with a bias motive. A hate crime could be an act of intimidation, threats, property damage, assault, murder or any other criminal offence. Hate crimes differ from other criminal offences. It is this motive that makes hate crimes different from other crimes. // hate crime laws: A practical guide. Warsaw, ODHR, 2009. P.16. Source: <http://www.osce.org/ru/odihr/36427>

■ **The number of laws and policies at national and sub-national levels act as an obstacle to the provision of services and information for LGBT**

The previously mentioned Art. 262 of the Criminal Code of the Kyrgyz Republic «Illegal making or sales of pornographic materials»⁴⁶ may become an obstacle to communication activity. Information materials on MSM and homoeroticism may be deemed pornographic⁴⁷.

■ **International treaties, laws and regulations which protect LGBT**

Universal Declaration of Human Rights (1948), International Covenant on Civil and Political Rights (1966), International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (1966), Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (1979), Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading treatment or punishment (1984) concur that everyone is entitled to all the rights and freedoms without any distinction, such as race, color, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status. All the rights and freedoms are universal, interdependent, indivisible and interrelated.

For the first time, the issues of sexual orientation and gender identity have appeared in the United Nations documents in 2008, when the «Human rights, sexual orientation and gender identity» Resolution⁴⁸ was adopted. Until 2008, only several joint statements were heard in the United Nations (for example, in 2005, New Zealand, on behalf of 32 countries, in 2006, Norway on behalf of 54 countries)⁴⁹. The text of the declaration expressed concern over acts of violence and related offenses against persons on grounds of their sexual orientation and gender identity (hereinafter SOGI). Violence, harassment, discrimination, stigmatization due SOGI were also condemned in the subsequent resolution of 2009. The Resolution included the condemnation of murder, capital punishment, torture, arbitrary arrest, and deprivation of economic, social and cultural rights for the stated reasons⁵⁰.

In 2010, the Committee of Ministers of the Council of Europe adopted a recommendation to Member States on measures to combat discrimination on grounds of SOGI⁵¹. States are recommended to collect and analyze relevant data of discrimination on grounds of SOGI; take appropriate actions to combat such discrimination to ensure respect for the rights of LGBT; to ensure that victims of discrimination are protected by the state, etc.

In November-December, 2011 – March, 2012 for the first time the report of the United Nations High Commissioner for Human Rights was presented and discussed in the context of SOGI «Discriminatory laws and practices and acts of violence against individuals based on their sexual orientation and gender identity»⁵². This is the first UN report which documented systematic violations of the rights

⁴⁶Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Article 262. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁴⁷Kyrgyzstan: Can a gay rely on a fair trial? Source: <http://pathfinder.kloop.kg/2011/06/02/kyrgyzstan-mozhet-li-gej-rasschityvat-na-spravedlivoe-sudebnoe-razbiratelstvo/>

⁴⁸Human rights, sexual orientation, and gender identity, OAS Resolution 2008, AG/RES. 2435 (XXXVIII-O/08). Source: <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/oas-resolution-2008>

⁴⁹SOGI Statements. Source: <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements>

⁵⁰Human rights, sexual orientation, and gender identity, AG/RES. 2504 (XXXIX-O/09). Source: <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4ad5ae402.pdf>

⁵¹Recommendation CM/Rec (2010) 5 of the Committee of Ministers [of the Council of Europe] to Member States on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity. Source: <http://arc-international.net/global-advocacy/sogi-statements/coe-recommendation>

⁵²Discriminatory laws and practices and acts of violence against individuals based on their sexual orientation and gender identity. Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 2011. Source: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/19session/A.HRC.19.41_Russian.pdf

of LGBT people around the world. The report calls upon the states to fulfill their obligations on human rights protection (including lesbians, gays, bisexuals and transgender people), assumed within the international legal instruments.

«Yogyakarta Principles»⁵³ are a set of principles on SOGI and intended for the application of international legal standards in the issues on regulating abuse in the field of rights violations of LGBT people. The principles were developed by a group of distinguished international experts in 2006. The concluding document contains 29 detailed principles and guidelines for governments, regional intergovernmental organizations, civil society and the UN.

«Everyone is entitled to enjoy all human rights without discrimination on the basis of sexual orientation or gender identity... Discrimination on the basis of sexual orientation or gender identity includes any distinction, exclusion, restriction or preference based on sexual orientation or gender identity which has the purpose or effect of nullifying or impairing equality before the law or the equal protection of the law, or the recognition, enjoyment or exercise, on an equal basis, of all human rights and fundamental freedoms»⁵⁴. Principles recommend that the States appropriately amend domestic legislation, including in relation to public and private acts of discrimination.

The developed principles are not fixed in the treaty, and thus, they are by themselves not a legally binding part of international law. However, the principles are intended to serve as an aid in the interpretation of human rights treaties.

In concluding observations of November 14, 2008 the CEDAW Committee in i. 43 expresses its concern about the facts of discrimination against women on grounds of sexuality, and in i. 44 recommends taking every possible measure to ensure the application of the Convention to all women without discrimination⁵⁵.

The Kyrgyz government has received two recommendations during the session of the Universal Periodic Review in 2010 to improve the situation on human rights and protection of LGBT people in Kyrgyzstan, from Uruguay (Recommendation 62) and from the Czech Republic (recommendation 13).

Recommendation 76.62: Intensify in practice sanctions in cases of domestic violence, bride kidnapping, forced marriage, polygamy and discrimination against women due to sexual orientation, as well as promote mechanisms to protect and guarantee the rights of victims of domestic violence (Uruguay);

Recommendation 77.13: Review the compliance of its national legislation with provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights on non-discrimination, in particular with regard to women and persons of minority ethnicity, sexual orientation or gender identity (Czech Republic).

In September, 2010, Labrys again took part in the second part of UPR session on Kyrgyzstan, where the government of the country declared its acceptance

⁵³Yogyakarta Principles. Principles on the application of international human rights law in relation to sexual orientation and gender identity. Yogyakarta, 2006. Source: <http://www.yogyakartaprinciples.org/>

⁵⁴Yogyakarta Principles. Principles on the application of international human rights law in relation to sexual orientation and gender identity. Yogyakarta, 2006, 2006. Source: <http://www.yogyakartaprinciples.org/>

⁵⁵The Committee on the Elimination of Discrimination against Women. The forty-second session: October 20 - November 7, 2008. Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women. Kyrgyzstan. Source: <http://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=CEDAW/C/KGZ/CO/3&Lang=R>

of both recommendations. At the moment, the Ministry of Justice included the protection of women against violence, including on grounds of sexual orientation in the National Action Plan on Implementation of UN UPR Recommendations.

■ **Laws and regulations which create obstacles for people living with HIV**

Currently, the Criminal Code of the Kyrgyz Republic has an article on liability for «known endangering of a person with threat of HIV infection», whose wording «endangering of a person with threat» can be interpreted very broadly .

■ **International treaties, laws and regulations which protect people living with HIV**

1. Declaration of Commitment on HIV/AIDS of June 27, 2001 ;
2. Political Declaration on HIV/AIDS of June 2, 2006 ;
3. Political Declaration on HIV/AIDS of 2011 .
4. Law on HIV/AIDS in the Kyrgyz Republic was adopted by Jogorku Kenesh on June 27, 2005 . The first law was adopted in 1996.
5. State program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016
6. Instructions for employees of the Interior of the Kyrgyz Republic on prevention of HIV/AIDS among vulnerable groups, 2008
7. Provision on social assistance to people living with HIV/AIDS and to members of their families dated April 25, 2006.
8. There are also several decrees of the Ministry of Health, which are designed to facilitate the access of HIV-positive people to health care services, among which the Decree «On provision of specialized assistance to HIV and AIDS infected patients» (2004), as well as the Joint Decree of the Ministry of Health and the State Service of Execution of Punishments «On improvement of measures to combat TB/HIV co-infections in the Kyrgyz Republic» (2010).

⁵⁶Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Article 117. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁵⁷Declaration of Commitment on HIV/AIDS. Source: http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/ares26-2_ru.pdf

⁵⁸Political Declaration on HIV/AIDS. Source: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/aidsdecl.shtml

⁵⁹Political Declaration on HIV/AIDS. Source: <http://www.unaids.org/ru/aboutunaids/unitednationsdeclarationsandgoals/2011highlevelmeetingonaids/>

⁶⁰Law of KR «On HIV/AIDS in the Kyrgyz Republic. Source: <http://doc.aids.gov.kg/ru/view.asp?id=9>

⁶¹Draft Decree of the KR Government «On State program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016». Source: <http://www.gov.kg/?p=7522>

⁶²Source: <http://www.leahrn.ru/wp-content/themes/leahrn/resources/resource1.pdf>

5. SITUATION WITH LGBT: GENERAL DESCRIPTION OF THE GROUP OF LGBT COMMUNITY, INCLUDING MSM AND WSW, TRANSGENDER PEOPLE

LGBT community in Kyrgyzstan is large and heterogeneous, as in all countries of the world. No attempt to systematize the available information about the LGBT community and describe its main characteristics has been made to date. In the context of HIV prevention programs, the LGBT community has appeared more recently. Previously, notions that describe the practice of people somehow exposing them to a greater or lesser risk of HIV-infection were mainly used, therefore HIV-specific documents refer to MSM and WSW. Available sources contain information only about MSM, as well as some scanty information about the LGBT community as a whole.

No studies designed to estimate the prevalence of homosexual behavior among the general population have been conducted in Kyrgyzstan.

In 2005, the assessment and review of «HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic»⁶³ was conducted with support of the Global Fund.

■ **Structure of the group of homosexually active men in Kyrgyzstan**⁶⁴

Men openly gay: men who acknowledge their homosexual orientation with an open sex life are defined as gays. In Kyrgyzstan, such people are very few.

Homosexual and bisexual men leading a double life. (a) Homosexual and bisexual men who have accepted their sexual orientation and do not find it burdensome: these men hide their sexual orientation from society and individuals, but they can have a circle of friends who know about their sexual orientation, and they can socialize with other homosexual and bisexual men, whom they trust. (b) Homosexual and bisexual men who themselves have not accepted their sexual orientation and find it burdensome: these men are not latent homosexuals or bisexuals, they are homosexuals/bisexuals. They may deny it or consider their sexual practices in relation to other men as sinful.

Heterosexual men. These are men who want only women, but have sex with other men for other reasons than desire. Some impoverished young men start prostituting themselves to other men for economic reasons, while others start practicing sex with men under the influence of drugs and/or alcohol. Men in prison may also fall into this category.

The first assessment of MSM was conducted in 1997 by Robert Oostvogels. In a report of 2005, the author notes a number of changes that have occurred over 8 years, including⁶⁵:

- a. Repression by the police has grown (extortion and blackmail on pleshkas (cruising areas) of visitors of gay clubs), especially in the period between 2000 and 2003;
- b. Ethnic Europeans don't mix with ethnic Kyrgyz and Uzbeks. There can even be hostility between ethnic Europeans and ethnic Asians, especially in southern cities such as Jalalabat.

⁶³HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic. Assessment and review. Source: <http://www.volvox.in.kg/library?doc=73>

⁶⁴Oostvogels R. HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic. Assessment and review. Bishkek, 2005. P. 6-9.

⁶⁵Oostvogels R. HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic. Assessment and review. Bishkek, 2005. P. 8.

■ Estimated number of MSM⁶⁶

To estimate the number of MSM in Kyrgyzstan it is proposed to use a combination of two approaches: extrapolation on the basis of assumptions and empirical researches. Today Kyrgyzstan, falls into the category of countries where homosexual behavior remains a strict taboo. In view of this, it is recommended to follow the conservative estimate of the prevalence of homosexual behavior: 2% of the total number of sexually active male population. Based on empirical data, 1% of sexually active male population is practicing homosexual behavior. Thus, the estimated number of homosexually active men in the country ranges from 18,000 to 36,000.

The number of male sex workers has been surveyed only once, in 2003. At that time, there were from 50 to 100 in Bishkek. After 2003, no attempt was made to systematically monitor the situation. A short note on male sex work in Kyrgyzstan was published in the newsletter of ENMP⁶⁷ in April 2003.

It is known that two transgender sex workers in Bishkek periodically contact with PA «Labrys».

The number of lesbians and transgender people is unknown. During the eight years that PA «Labrys» was active, about 40 transgender people made contact with the organization.

There are no data on prevalence of drug use within the LGBT community. Within 15 years, since 1997, significant changes have occurred in the organization of social life within the LGBT community. For example, if in 1997 there were a few large groups of friends, then in 2005 there were more numerous, but smaller groups, about which little is known⁶⁸. «Oasis», the first organization, which launched HIV prevention programs for MSM, has been transformed into an organization of openly gay men, isolated from the extensive networks of MSM who avoid communication and association with the «Oasis»⁶⁹.

Between 2005 to 2012, several organizations have been transformed and become active, attracting young people of up to 30 years. Older people have their own social circles and only occasionally have contact with LGBT organizations. About a thousand people make contact with Labrys with some degree of frequency. These are people of all ages, from late adolescence up to 50 years old or above, but 85% are younger than 30⁷⁰.

At the time this report was being prepared, the staff of «Labrys» updated the estimate of the number of people who have direct contact with the organization through its staff, because systematic intervention, which would be documented based on which we could provide data on the number of people who contact with the Labrys, had not started yet. 220 people contact with the staff of the organization, what we refer to as the «circle of first contact», of which 92 people

⁶⁶Oostvogels R. HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic. Assessment and review. Bishkek, 2005. P. 10-13.

⁶⁷Kurmanova G. Male sex work in Kyrgyzstan // ENMP, April 2003. Source: http://www.prostitutie.nl/fileadmin/nl/6._Studie/6.3_Documenten/6.3h_Jongens_prostitutie/pdf/ENMPnews5.pdf

⁶⁸Oostvogels R. HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic. Assessment and review. Bishkek, 2005. P. 9.

⁶⁹Oostvogels R. HIV and men who have sex with men, in the Kyrgyz Republic. Assessment and review. Bishkek, 2005. P. 9.

⁷⁰Wilkinson C., Kirey A. What's in a name? The personal and political meanings of 'LGBT' for non-heterosexual and transgender youth in Kyrgyzstan // Central Asian Survey, Volume 29, Issue 4, 2010. P. 485-499. Source: <http://dx.doi.org/10.1080/02634937.2010.533970>

are lesbians and bisexual women, 96 people are gays and bisexual men and 32 people are transgender. Age: more than a half of the 220 are young people under 30. Employment: 165 are employed, 35 do not have a permanent job, but have informal earning opportunities, 16 do not have a job at all. Dwelling: more than half rent apartments, 65 live with their parents, 32 have their own their dwelling. Contact with Labrys as an organization: two-thirds have had contact with the organization, one-third have only personal contacts with staff as part of their daily lives.

PA «Kyrgyz Indigo» also updated its numbers at the time of the report was being prepared; the organization has had contact with 170 gay and bisexual men. It estimates the number of people to whom it could supply services is around 900.

6. LGBT COMMUNITY AND INFRASTRUCTURE

The history of the formation of LGBT organizations in Kyrgyzstan dates back to 1995, when an pilot group, registered as Public Foundation «Oasis» in 1998, was established. Currently there are eleven organizations and initiatives within LGBT community.

- a. In Bishkek city, the following organizations are operating: PF «Avallon», PA «Kyrgyz Indigo», PA «Labrys», PF «Oasis», PA «Pathfinder», Transgender Initiative Group “Tendik”, «Subbotnik Q»;
 - b. In Chui Province PF «Gender-Vector» is operating;
 - c. In Talas town the organization «Asman» is operating, also the organization «Space» was operating in that town;
 - d. In Osh city, the Initiative Group «Zolotaya Antilopa» (Golden Antelope), which was supported by the experienced NGO «Info Centre Rainbow» is acting.
- **PF «Avallon» (Bishkek city)** avoids publicity about its activities. The organization is working mainly with men.
 - **PA «Kyrgyz Indigo» (Bishkek city)** is a young organization, registered in 2010. Before its official registration, the initiative was supported by the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (hereinafter GFATM). PA «Labrys» supported the initiative in matters of administration and general management. PA «Kyrgyz Indigo» works with bisexual and homosexual men on issues of capacity building and protection of human rights of GB community. «Kyrgyz Indigo» is registered as a community-based organization and is a voluntary union of citizens, united by common interests to meet the spiritual, physical, and social needs and to protect their human rights.
 - **PA «Labrys» (Bishkek)** is an organization which has been active since 2004. The initiative was started by a group of lesbians and bisexual women. It was officially registered in 2006 as the Public Association «Labrys». The organization serves primarily LBT. The vision of the organization is a Kyrgyz society in which all citizens have equal rights and opportunities, regardless of their sexual orientation and practices, race, ethnicity, age, gender and sexual identity, religion and social status. Its mission is to strengthen the LGBT community in Kyrgyzstan to protect and guarantee their human rights. The main activity of the organization is advocacy at the international and national levels to promote the rights of the LGBT community. One of the exceptional achievements of the organization is the initiation of legislative activity aimed at the recognition of the right to obtain identity documents according to gender identity. It was namely Labrys that submitted alternative reports to CEDAW in 2008 and to UPR in 2010, on the basis of which the country received recommendations for improvement of the situation of the LGBT community.
 - **PF «Oasis» (Bishkek city)** is a foundation that was registered in 1997. «Oasis» actively implemented HIV prevention programs until 2006-2007. Currently the organization has no external funding and it survives on the contributions of its members. Today, «Oasis» continues conducting information campaigns, distributes condoms and lubricants, participates in the development of brochures

together with partner organizations, as well as participates in conferences at both local and international levels. Also, PF «Oasis» was a part of the working group on the development of the State Programme on HIV/AIDS for 2012-2016.

- **PA «Pathfinder» (Bishkek city)** is a young organization whose mission is to transform the movement for equal rights without regard to sexual orientation and gender identity of people into an influential social force and to build a society without discrimination and segregation in Kyrgyzstan.
- **TIG «Tendik» (Bishkek city)** is a Transgender Initiative Group, which decided to stand as an independent community in 2010. Most activist groups started their work and activism in the team of «Labrys». Members of TIG «Tendik» continue trans-advocacy, started by PA «Labrys» a few years ago.
- **«Subbotnik Q» (Bishkek city)** – This initiative grew out of vast working experience with various structures, projects, donors, organizations and communities; out of numerous discussions, conversations and adherence to the principles of equity, diversity and emancipation. The mission of «SQ» is to create an equal and friendly space for access of people from different communities to resources, skill acquisition, self-actualization and social-political status. Through its activity, «SQ» promotes the culture of peaceful civil disobedience, alternative activism, philanthropy and solidarity to achieve tolerance, as well as to change the stereotypes about the protests and civil society in Kyrgyzstan. For several years, «SQ» has been organizing performances of «The Vagina Monologues» in Bishkek.
- **PF «Gender-Vector» (Chui Province)** - Originally a branch of PF «Oasis», it became an independent organization in 2007, working mainly with gays. The organization is actively implementing HIV prevention programs. The foundation's mission and vision is to cultivate healthy lifestyles and safe practices among vulnerable groups of young people, particularly MSM. It carries out activities aimed at the prevention of HIV and STIs, implements educational programs, provides legal and social protection for this group, and lobbies for their interests as well.
- **PF «Space» (Talas town)** - the organization has been active in the field of HIV/AIDS prevention among MSM in Talas and Talas district. We have no current information about the activities of this organization.
- **Asman (Talas town)** - the organization that has to a certain extent become the successor of the PF «Space» in Talas district.
IG «Zolotaya Antilopa» (Osh city) is the only initiative group which specifically encourages solidarity between European and ethnic Kyrgyz and Uzbeks gay men.
- **«Community Center Project - Shelter» Anti-AIDS Association (Bishkek city)** is funded by the Global Fund and is aimed at HIV prevention among MSM. The project provides for group supports, mini-sessions on safe sex, and personal counseling. Its employees were formerly members of PA «Labrys» and PF «Oasis». Its activities were to be transferred to PA «Pathfinder», but for various reasons shelter continues operating as a project of the Anti-AIDS Association, which does not provide direct services to people from communities affected by the HIV epidemic.

In Bishkek city, there are three disco-clubs for the LGBT community, DB «Mayak», «Gvozdi», «Spayders». DB «Mayak» and «Spayders» have for more than ten years been friendly places for the LGBT community, with regular activities and private parties. «Gvozdi» has only recently been serving the community, as originally it was established as a regular club, not a thematic one. At the moment, «Gvozdi» is the most popular of the three. Various organizations and initiative groups cooperate with “Gvozdi” to organize public events for the LGBT community.

7. NATIONAL POLICY AND BUDGET

The Kyrgyz Republic will shortly be implementing the national decree «On the state program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016»⁷¹. This is the fourth state program that strengthens on a national scale the commitment of the government to address the HIV epidemic. In this program, as in the previous two, HIV prevention among MSM is specifically highlighted: Task 2.2. Reduce the vulnerability of men who have sex with men (MSM) to HIV infection. Its goals are to achieve the following results: that more than 30% of MSM will be covered with a basic package of services in 2016. The program does not mention other groups which may be associated with the LGBT community: transgender people and women who have sex with women and who also need access to health care services, including those related to HIV prevention.

The budget, provided for the programs among LGBT, has not been evaluated. It is known that in the Round 7 funding, GFATM provided for 1.5% of the total amount, more than US\$28 million for a five-year period (December 1, 2009 - December 31, 2013). From July 1, 2011 a new agreement for the Single Stream of Funding has come into effect, connecting projects of rounds 7 and 10 totaling US\$30,733,897⁷², which will continue until December 31, 2013. A detailed breakdown of the spending is not available, so we cannot give here the share of GFATM program budget provided for supporting activities targeting MSM. The information about the amounts of funding for other programs which have a MSM component is likewise not available.

Composite Policy Index was almost reached in 2011, making up 0.9 of the target 0.9 (initial in 2006: 0.6)⁷³. However, the main problem now is to maintain this index at this level, as there is a need for sustainable financing of prevention programs for key population on the part of both the state and international organizations.

Participation of LGBT in decision-making process of the national level is extremely limited. The current composition of the Country Coordinating Mechanism (CCM) has no members of the LGBT community. In general, the LGBT community is excluded from the decision-making process in the context of HIV epidemic control programs in the country.

⁷¹The Ministry of Health of the Kyrgyz Republic brings up draft decree of the Government of Kyrgyz Republic «On the State program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016» to public discussion. Source: <http://www.gov.kg/?p=7522>

⁷²Program Grant Agreement between GFATM and UNDP, Kyrgyz Republic. http://www.theglobalfund.org/grantDocuments/KGZ-H-UNDP_GA_0_en

⁷³Global AIDS response progress reporting. Kyrgyz Republic. Reporting period: January, 2010 – December, 2011. Submission date: March 31, 2012 – Bishkek – March, 2012. – p. 16

8. DONOR SUPPORT

The country implements a significant number of programs on HIV epidemic control with the support of the Global Fund, including the programs on HIV prevention among MSM. In 2002, Kyrgyzstan filed an application to the Global Fund for a grant of more than US\$17 million for 5 years which was approved. The second round covered the period 2004-2009. In 2007 the country filed an application for round 7 funding, which was approved for the Category I in the amount of US\$28 million also for a five-year term. The program of round 7 began in 2009, immediately after the end of round 2 funding. In 2009, funding was applied for, for round 9, but it was unsuccessful. When announcing the invitation for proposals for the round 9 funding, the Global Fund also announced that at the 19th Global Fund Board meeting of May 5-6, 2009, the strategy concerning sexual orientation and gender identity (SOGI) was approved. The country did not include the elements of SOGI strategy in the round 9 application. The revised round 9 application was submitted with changes in the round 10 funding and was approved, but also, unfortunately, did not contain the elements of SOGI strategy.

The Principal Recipient of round 2 and 7 grants was the Republican Association «AIDS.» After the visit of Global Fund Inspector General's Office as well as after the events of the second Tulip Revolution in April, 2010, the Global Fund initiated the process of transferring of principal partnership of all three components – Tuberculosis, HIV and Malaria – to the UNDP as the main recipient of GFATM funds during the period of instability. The transfer process was initiated in the summer of 2010, an agreement between UNDP and GFTSM was signed in 2011, the official start of the HIV program was July 1, 2011, which was preceded by a long negotiation process, resulting in significant delay in funding of the major non-governmental organizations which implement HIV prevention programs among key populations. Currently, UNDP administers the joint program of 7 and 10 rounds⁷⁴. At the time of writing, none of the non-governmental organizations has resumed full program activity in the field of HIV prevention.

In addition to the Global Fund's program, HIV prevention programs among key populations⁷⁵ are implemented nationally with the support of the international project CARHAP, AFEW, «Dialogue» Project, funded by USAID and implemented by PSI (HIV component), Soros Foundation-Kyrgyzstan/OSI. CARHAP project completes its activity in late 2012 and it did not finance the direction for HIV prevention among MSM in Kyrgyzstan. The «Dialogue» project also ends in 2012. The support of the direction for HIV prevention among MSM was provided by PSI through direct employment of outreach workers.

Also, the organizations working with LGBT people nationally received funding from amFAR, the Global Fund for Women, OSI within SHARP and LGBTI programs.

⁷⁴PA «Labrys» never systematically implemented programs, funded by GFATM, except for one that was implemented from April 1, 2009 to February 28, 2010 within the round 7 funding. This program was the first experience of the implementation of target prevention intervention among MSM. This project was fully transferred for program management to the initiative group «Indigo», PA «Labrys» kept only general administration. Currently, the initiative group is already operating as an officially registered organization.

⁷⁵Key population – a term which replaced the term «vulnerable groups in relation to HIV»

9. CURRENT COVERAGE OF MSM, WSW AND TRANSGENDER PEOPLE BY PARTNER ORGANIZATIONS

As of January 1, 2011, prevention programs cover 1700 MSM (Bishkek city-700, Kara-Balta city - 700, Osh city - 300 MCM)⁷⁶.

PA «Labrys» contacts with the LGBT community, totaling about 1000 individuals, among whom LB prevail. Within the project COC PRECISKG 2010 the support of various kinds, including prevention, is provided to 216 people without indicating the distribution into subgroups. Currently, there are 23 transgender people in the list of active contacts in PA «Labrys».

PA «Kyrgyz Indigo», being still having status as an initiative within the project on HIV prevention, supported by the GFATM, had dealings with about 600 gay and bisexual men in 2009 and 2010.

On the whole, following the implementation of the incomplete first phase of HIV program of GFATM Round 7 funding, 1656 MSM (data as of March 31, 2011) are covered with prevention, care and support programs.

Coverage of MSM with other services, except for the prevention, was not assessed. Within the program of round 7 there are only summary data on coverage with other services: 387 MSM received access to an expanded package of services, which include non-medical services (data as of March 31, 2011).

⁷⁶State program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016. – p. 20.

10. WORKING ENVIRONMENT OF PARTNER ORGANIZATIONS

LGBT organizations in the country, which actively implement HIV prevention programs for MSM, have the opportunity within these programs to support sufficiently productive relationships with other NGOs, with state structures and donors. LGBT organizations, which do not have programs on HIV prevention among MSM as a priority, are at some distance from the community organizers which are active in the field of HIV prevention. Human rights organizations, which have a long history of working in the country, do not have the promotion of the rights of the LGBT community as one of their priorities.

Thanks to trans-advocacy, PA «Labrys» established partner relationships with a number of health care institutions both in Bishkek and in other regions of the country.

11. REVIEW OF THE LEGISLATION INVOLVING LGBT AND AFFECTING COMPLIANCE AND VIOLATION OF LGBT RIGHTS

No official review of the national legislation in relation to LGBT in the Kyrgyz Republic was conducted. However, according to the results of the Universal Periodic Review, Kyrgyzstan received recommendations on the need to review the compliance of its national legislation with provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights⁷⁷. PA «Labrys» reached an informal agreement with the Ministry of Foreign Affairs on joint conducting such a review in 2012.

Before 1998, the Criminal Code, which was inherited from the Soviet Union, had the Article 121, which established penalties for «pederasty» (sexual relations between women were not mentioned as a crime): “Pederasty is punishable by imprisonment for up to two years. Pederasty, committed with the use of violence either in relation to a minor, or by using the victim’s dependent position, shall be punished by imprisonment for a term from two to six years”⁷⁸. Lesbianism in the wording of this law was not mentioned and was not treated as a crime⁷⁹.

On January 1, 1998 a new Criminal Code, which abolished criminal liability for «pederasty»⁸⁰, was brought into force. However, the terms «pederasty» and «lesbianism» are introduced in the articles, which establish criminal liability for violent sexual acts.

In particular:

«Article 130. Violent sexual acts: (1) Pederasty, lesbianism or other sexual acts using or threatening with violence to the victim (female victim) or other persons, or using the victim’s (female victim’s) helplessness shall be punished by three to eight years of imprisonment.

Article 131. Sexual coercion: Forcing a person to sexual intercourse, pederasty, lesbianism or other sexual acts through blackmail, threat of destruction, damage or seizure of property or by using material or other dependence of the victim (female victim) shall be punished by fine in the amount from 100 to 200 minimum monthly wages or by imprisonment of up to 2 years.

Article 132. Sexual intercourse and other sexual acts with a person under sixteen years of age: Sexual intercourse, pederasty or lesbianism, committed by a person who has attained the age of eighteen, with a person knowingly to be under the age of sixteen shall be punished by imprisonment of up to three years»⁸¹.

⁷⁷Report of the Working Group on the Universal Periodic Review on Kyrgyzstan, 2010. Recommendation 77.13 P. 24. Source: http://www.upr-info.org/IMG/pdf/A_HRC_15_2_R.pdf

⁷⁸Criminal Code of the RSFSR date 27.10.1960 r. Source: http://www.lawrussia.ru/bigtexts/law_3558/page4.htm

⁷⁹Van der Veer D. Kyrgyzstan: «country of human rights»... but not for homosexuals! COC Netherlands, HIVOS, 2004. P. 11. Source: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

⁸⁰Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

⁸¹Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Article 130-132. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

Thus, the terms «pederasty» and «lesbianism» are used to determine the form of sexual violence, which is contrary to international law and is discriminatory⁸². The concluding comments of the CEDAW Committee of 1999 on the first report of Kyrgyzstan (comments 127 and 128) reflect the concern of the Committee that «lesbianism is classified as a sexual offense in the Criminal Code», for which reason the Kyrgyz government is recommended «that lesbianism be reconceptualized as a sexual orientation and that penalties for its practice be abolished»⁸³.

Rigid gender frameworks regarding the legal concept of «Rape» in the Art. 129 of the Criminal Code of the KR raise additional concern. Here «Rape» is understood as an infringement upon sexual freedom and integrity only of cisgender woman («female victim»)⁸⁴. Under the law, the equivalent acts committed against a cisgender or transgender man, or by a cisgender man/woman against a transgender women are not classified under «Rape» article (Art. 129 of the Criminal Code of the KR), but only as less punishable «violent sexual acts», mentioned above in Art. 130, 131 and 132.

The only case of a positive or neutral mention of sexual orientation or gender identity in the modern legislation or public policy of Kyrgyzstan is the law of the Kyrgyz Republic on the AIDS prevention and control (No.149, dated August 13, 2005), declaring the readiness of the state to consider the needs of men who have sex with men, in the context of health care services provision. However, lesbians, bisexual women and transgender people are not mentioned in the law⁸⁵.

⁸²International covenant on civil and political rights. Source: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

⁸³Committee on the Elimination of Discrimination Against Women, Concluding Observations: Kyrgyzstan (1999). Source: <http://www1.umn.edu/humanrts/cedaw/kyrgyzstan1999.html>

⁸⁴Article 129 of CC of the KR: «Rape, that is sexual intercourse with the use of physical violence, with the threat to use it against female victim or her family members, as well as with the use of the victim's state of helplessness, shall be punished by five to eight years of imprisonment» // Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Source: <http://legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14305/preview>

⁸⁵Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

Human rights in the Kyrgyz Republic are secured by the Constitution mainly in the second section, «Human rights and freedoms»⁸⁶. Kyrgyzstan is a member of the UN, OSCE and CIS. The Constitutional Court was abolished in 2010, the constitutional oversight under Art. 97 of the new constitution, adopted in the summer of 2010, should be performed by the Constitutional Chamber of the Supreme Court, whose activity is regulated by constitutional law, but as of September, 2011 it was not been formed yet. Since 2002 there is the post of ombudsman (Akyikatchy) in the Republic⁸⁷.

■ **Domestic violence against lesbians, gays, bisexual and transgender people**

Given the lack of information on sexuality, many families of lesbian, gay, bisexual and transgender people react with negativity, pressure and sometimes violence when they find out about their family member's identity⁸⁸. Dozens of cases of domestic violence in form of beating, humiliation, house arrest, restricted movement and curative rape against LGBT people have been documented by local and international organizations⁸⁹. The Kyrgyz government usually responds with arguments that violence is prevalent in Kyrgyz society and that LGBT people are not specifically targeted⁹⁰.

■ **Violations of LGBT rights, committed by law enforcement agencies**

According to the preliminary results of the monitoring and documentation of violations of LGBT rights and hate crimes during 2010-2011, law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic are one of the most frequent violators of LGBT rights in the country. Types of offenses, committed by law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic, include blackmail and extortion with the threat of disclosure of personal information (sexual orientation/gender identity), unauthorized intrusions into the offices of LGBT organizations for the purpose of intimidation or blackmailing, and torture of LGBT people.

Kyrgyz LGBT organizations report that common scenarios of blackmailing LGBT people by law enforcement agencies include entrapment ads in newspapers and on the Internet, which usually end in a meeting with a police officer and then blackmail, extortion and threats. There is also a common practice when officials extort homosexuals at the exit of LGBT people from gay clubs. In this situation, the policemen, threatening with disclosure of sexual orientation of the detained to their relatives or employers, extort money from LGBT people or force them to sexual acts.

⁸⁶Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

⁸⁷Constitution of the Kyrgyz Republic. Source: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

⁸⁸Law of the Kyrgyz Republic «On Ombudsman (Akyikatchy) of the Kyrgyz Republic». Source: <http://www.ombudsman.kg/ru/lawbase/lawaboutombudsman.html>

⁸⁹Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

⁹⁰Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. P. 12. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731; Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>

In addition to the prosecution of separate members of the LGBT community, the cases of unauthorized intrusion of law enforcement authorities into the offices of LGBT organizations have been recorded. There were several occasions when LGBT organization «Labrys» was subjected to unauthorized intrusion; two cases required the participation of human rights defenders and lawyers. On June 4, 2006 and April 8, 2008, for example, during unauthorized intrusions, law enforcement authorities threatened to arrest anyone who was in the office of the organization without identity documents, threatened to rape people in the office, and demanded to see documents concerning the lease of the office⁹¹. A similar situation occurred in another LGBT organization operating in Kara-Balta city, when a police officer entered the office, beat up employees, and attacked the director of the organization, rendering him unconscious⁹². Other organizations working on sexual rights, torture and HIV prevention have reported similar intrusions⁹³.

Cases of illegal detentions of LGBT and, consequently, illegal deprivation of liberty for a term of few hours to several days are frequent. Illegal detentions are carried out with violation of all prescribed standards under the pretext of identity disclosure. There are nine documented cases of detention and torture committed by public officials (financial police, government officials, law enforcement authorities) during the period 2010–2011. According to the data of PA «Kyrgyz Indigo», during 2009–2010, seven cases of violation of LGBT rights by law enforcement authorities for similar types of offenses were documented. In six out of seven cases, victims were threatened because of their lack of means to protect their rights. On the whole, members of the LGBT community do not believe in outside help and do not seek such⁹⁴.

In most cases, the victims refuse to file complaints against law enforcement agencies and/or Prosecutor's office for fear of disclosure of their sexual orientation or gender identity by officials, or for fear of revenge by the offenders. In the rare cases such complaints are filed, members of the LGBT community face discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity, as well as cruel, humiliating, and degrading treatment; often complaint are simply rejected⁹⁵. Even if the complaint is accepted due to human right organizations' help, law enforcement agencies or prosecutors do not conduct thorough investigations, so the crimes committed against the LGBT community go unpunished.

■ Violations of LGBT rights, committed by other actors

According to the data of the LGBT organization «Labrys» on documentation of violations of LGBT rights during 2011–2012, offenses were also committed by other members of society (neither by relatives and nor law enforcement authorities, although these two categories of offenders make up the bulk). The organization registered 27 cases of offenses; these are mainly discharges on grounds of sexual orientation or gender identity, robbery, physical and sexual violence by ordinary citizens⁹⁶. These offenses occur as a result of the general

⁹¹Kyrgyzstan: Halt Anti-Gay Raids. Source: <http://www.hrw.org/en/news/2008/04/16/kyrgyzstan-halt-anti-gay-raids>; Police raid of the Labrys' space in Kyrgyzstan 2008 (video). Source: <http://www.youtube.com/watch?v=uHZIt8CD7sl&feature=plcp&context=C45e78b5VDvjVQa1PpcF0dr3emjvCfMd8tpPcMEdi09ZnddDSlw6w=>

⁹²From the correspondence with the employees of PF «Gender-Vector»

⁹³Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. P.1. Source: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

⁹⁴According to data of PA «Kyrgyz Indigo»

⁹⁵Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. P.1. Source: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

⁹⁶Data of PA «Labrys» on the project «Through awareness to inclusion in Central Asia», implemented with financial support of Civil Rights Defenders (Sweden) in 2011–2012.

atmosphere of homo- and transphobia, which is aggravated, as mentioned in section 3 («Social situation on LGBT and factors, which play a role in changing the situation/stability of the current situation»), by homophobic attitudes in the media, taboo of the theme of sexuality and gender identity in general, and «invisibility» of LGBT communities in the society, thus creating and strengthening the existing negative stereotypes and prejudices against LGBT people and becoming one of the causes of crimes, motivated by hatred to the LGBT community.

■ **Transgender people's situation**

Transgender people remain one of the most vulnerable groups in Kyrgyzstan due to high rates of unemployment, lack of state recognition of their identities and an unclear system of provision of medical services related to gender reassignment. The discrepancy of their official gender marker and their appearance makes them vulnerable to the law enforcement bodies and any state body where documents are required⁹⁷.

■ **The situation of lesbians, bisexual women and transgender people according to certain articles of CEDAW**

The Article 3 of CEDAW Convention requires States Parties «to ensure the full development and advancement of women, for the purpose of guaranteeing them the exercise and enjoyment of human rights and fundamental freedoms on a basis of equality with men.» The right to privacy and bodily integrity play a key role in ensuring the development and advancement of a large group of women. A representative of the LBT group without a certain right to sexual and gender identity feels much greater inequality than most other groups of women. The third periodic review of the Republic of Kyrgyzstan does not have any mention of the rights of lesbian, bisexual women and transgender people which limits their «exercise and enjoyment of human rights and fundamental freedoms» to the commitments made in respect of CEDAW. The issues on lesbians, bisexual women and transgender people are absent in all public documents, making this group of women invisible to government programs, despite their vulnerable position in society.

The Article 11 of CEDAW Convention requires States Parties «to take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in the field of employment...»⁹⁸ The Kyrgyz Republic does not meet the appropriate requirements of CEDAW in relation to lesbians, bisexual women and transgender people. Because of their sexual orientation and/or gender identity, many LBT people hold low-paid jobs which do not correspond with their qualifications. Kyrgyz laws do not include prohibition on employment discrimination on grounds of sexual orientation and/or gender identity. This allows for widespread pay discrimination against LBT women. PA «Labrys» registered the cases of discharges of LBT people from their places of work on grounds of sexual orientation and gender identity. Some LBT were cut off from social networks which are needed to find and ensure employment.

⁹⁷Report on Kyrgyzstan. 8th Round of the Universal Periodic Review – May 2010. P.1. Source: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session8/KG/JS1_UPR_KGZ_S08_2010_JointSubmission1.pdf

⁹⁸Convention on the elimination of all forms of discrimination against women. Source: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

13. AWARENESS OF THE LGBT COMMUNITY ABOUT THEIR RIGHTS AND BEHAVIOR OF THE LGBT COMMUNITY AIMED AT THE IMPLEMENTATION OF THEIR RIGHTS

■ **General overview of the situation**

As compared to the beginning of the activity of LGBT organization «Labrys» and other partners, the overall awareness in 2012 of the LGBT communities of Kyrgyzstan of their rights has increased substantially. For example, if in 2004-2005 several dozen individuals were aware of their rights, then that number has now increased to several hundred. But awareness does not mean the willingness to actively protect the rights, even in cases of gross violations, both by society and by officials and/or law enforcement authorities. This indicates a lack of confidence among members of the LGBT community in Kyrgyzstan regarding equal protection by the law, which in turn leads to passive citizenship and a sense of «helplessness».

Note: it is rather difficult to calculate the exact involvement of LGBT in specific issues, given the fact that the total number of members of the LGBT community in Kyrgyzstan is unknown. Quantitative data, which are available in this section, are based on the data, available in PA «Labrys» according to the results of training sessions and other activities.

■ **The number and/or percentage of LGBT people who are aware of their rights, both in international treaties and national legislation**

During the period from 2006 to 2011 PA «Labrys» carried out a significant number of training sessions, workshops and activities for the LGBT community on human rights, and these were attended by several hundred members of the LGBT community. It does not seem possible to give accurate quantitative estimates.

■ **Percentage of LGBT people who are aware of violations of their rights**

It does not seem possible to give accurate quantitative estimates.

■ **The number of LGBT people whose rights have been violated by law enforcement agencies and other state actors, or within the family/society**

Although there is no summary information on all cases of violations of LGBT rights by law enforcement agencies, government authorities, society, family, proceeding from the existing data of the studies, conducted at different times by different organizations⁹⁹, each respondent in these studies knows at least one person who experienced violence or whose rights were otherwise violated on grounds of their sexual orientation or gender identity. One lesbian in four of those surveyed in 2006 of PA «Labrys» experienced sexual violence¹⁰⁰, while 65% of respondents of baseline survey, conducted by two Dutch organizations reported that they themselves were the victims of physical or sexual violence on grounds of their sexual orientation¹⁰¹.

⁹⁹Everyday humiliations. Violence against lesbians, bisexual women and transgender men in Kyrgyzstan. 2008. Source: <http://www.hrw.org/en/reports/2008/10/06/these-everyday-humiliations-0>; Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731; Karagaplova I.V. Stories of gays and bisexual men. Kyrgyzstan 2009-2010. Bishkek, 2010.

¹⁰⁰Labrys study, 2006.

¹⁰¹Van der Veer D. Kyrgyzstan: «country of human rights»... but not for homosexuals! COC Netherlands, HIVOS, 2004. P. 11. Source: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140. P. 47-51.

- **percentage of LGBT, alleging violations of their rights in the past 10 months to LGBT organization**

During 10 months (from May, 2011 to February 2012), PA «Labrys» documented 48 cases of rights violations and discrimination against members of the LGBT community. Of these, 16 cases were human rights violations by law enforcement agencies. They include illegal detention, physical, sexual abuse, psychological pressure, threats of disclosure of sexual orientation, blackmail, extortion. There were ten cases of detention and torture committed by government officials (financial police, state officials, law enforcement agencies) during the period 2010-2011.

- **percentage of LGBT informed about whom to call/where to get help in case of violation of their rights**

There is no accurate quantitative data.

- **The number of cases of violation of human rights, which was reported to the police/authorities and/or the general human rights NGO/non-discrimination agency**

Since 2008, PA «Labrys» has filed four complaints of human rights violations and violence against LGBT people in Kyrgyzstan, bringing the cases to court. One of these four cases (2008) was rejected; the representatives of the Sverdlovsk RDIA did not qualify gang rape of a transgender woman as rape, but only as committing sexual acts, saying that only woman may be subjected to rape; the transgender woman was not a woman according to her passport. Two cases of human rights violations were successfully brought to court¹⁰².

Each year PA «Labrys» (and since 2011 similar data have been also provided by PA «Kyrgyz Indigo») provides data on cases of discrimination and/or hate crimes against LGBT people in Kyrgyzstan in OSCE's/ODIHR's Report on Hate Crimes in the OSCE Region. Since 2008, there were 7 cases filed. Although the number of hate crimes, discrimination and other violations of the rights of LGBT people significantly exceeds this figure, the report includes only some of the known cases due to time constraints in completing this report. As mentioned above, a large number of cases remain undocumented because of the lack of confidence of LGBT in any hope for improvement and distrust towards law enforcement agencies or fear of further violence/discrimination.

¹⁰²Cases of 2008 and 2010, documented by Labrys.

Availability of the rights protection system for LGBT

Protection of the rights of LGBT people is increasingly improving each year, as compared with when PA «Labrys» established, when LGBT rights issues were not raised or were raised only in the context of HIV/AIDS prevention¹⁰³. Today, at least two organizations from the existing eleven LGBT organizations and initiative groups of Kyrgyzstan provide services to the members of the LGBT community on the protection of rights in situations, where the offenses are committed on the basis of homo- and transphobia – these are PA «Labrys» and PA «Pathfinder». The activities of these organizations in the field of protection of LGBT rights ranges from promotion of the concept of equality of LGBT people in the public to the initiation of administrative and criminal cases regarding offenses based on homo- and transphobia, as well as funding of legal services in court hearings. PA «Labrys» and PA «Kyrgyz Indigo» also document violations of the rights of LGBT people in Kyrgyzstan in order to collect data which can be published at national and international levels as indicators of the observance of rights of LGBT people in Kyrgyzstan. This data is used to promote anti-discrimination legislation at national level as well as improve cooperation with law enforcement agencies, thereby improving the position of LGBT in Kyrgyzstan.

Awareness of civil servants (including police officials) on issues of sexual orientation and gender identity

Since 2008, PA «Labrys» has been carrying out regular training sessions and workshops for civil servants, in particular for medical professionals of local, regional levels, graduates of the Academy of MIA, as well as for representatives of relevant ministries of the Government of the KR in order to increase awareness of the SOGI issues and problems/needs of LGBT people. Currently, the total number of participants of these training sessions and workshops is around 60. Unfortunately, there is no information about other trainings of such kind.

The level of knowledge of civil servants (including police officials) on the human rights of LGBT

The general level of knowledge of civil servants (including police officials), based on the training sessions and workshops (and a preliminary assessment of the participants, conducted on a regular basis as part of the educational process), can be characterized as low. Negative stereotypes about members of the LGBT community prevail, there is open homo- and transphobia, based on ignorance or the above-mentioned stereotypes. In particular, graduates of the Academy of MIA, for whom PA «Labrys» conducted a workshop on SOGI issues and problems of LGBT people in Kyrgyzstan in 2009, spoke at the beginning of the workshop about their so-called «right» to humiliate and otherwise infringe on the rights of LGBT people, motivating by their perceptions that LGBT people are «perverted» people who by definition cannot be equal to «normal» people. However, at the final stage of the workshop, these participants expressed their regret about previously stated stereotypes, realizing the error of their judgments and accepting the theses of trainers of PA «Labrys» on the equality of all citizens of the KR, regardless of any kind of external or internal factors.

¹⁰³Van der Veer D. Kyrgyzstan: «country of human rights»... but not for homosexuals! COC Netherlands, HIVOS, 2004. P. 11. Source: http://www.coc.nl/dopage.pl?thema=any&pagina=algemeen&algemeen_id=140

The level of satisfaction of the LGBT community with professionalism of civil servants

No surveys to measure the satisfaction of the LGBT community with the professionalism of civil servants have been conducted. However informal assessments, which have addressed this issue when developing training programs for medical specialists, were conducted by PA «Labrys». According to these estimates, more than 60% of the respondents were not satisfied with the professionalism of medical professionals, many of whom subjected their LGBT patients to degrading treatment or denied appointments. Also, the data of the ongoing project on documentation of violations of LGBT human rights show that many members of the LGBT community are often the victims of crimes by law enforcement agencies. As mentioned in Section 13, out of the 48 documented cases of human rights violations and discrimination, 16 were committed by law enforcement agencies.

Availability of legal aid to the LGBT people (not related to SOGI issues)

Legal aid to the LGBT people on issues, not related to SOGI, is available on an equal basis with heterosexual citizens of the country. However, due to the difficult economic situation, many members of the LGBT community cannot afford the highly qualified legal aid.

Availability of specialized legal aid to the LGBT people (simultaneously)

Specialized legal aid to the LGBT people is available and is provided for free by several LGBT organizations (PA «Labrys», PA «Pathfinder») and human rights organizations-allies («Youth Human Rights Group», PF «Adilet»). The information about the availability of such services is disseminated by email and the websites of these organizations. In particular, PA «Labrys» and PA «Pathfinder», as well as PA «Kyrgyz Indigo» are the main points of first contact for members of the LGBT community in need of specialized legal aid. These associations redirect and/or accompany requesting parties to partner organizations, which directly provide legal services.

Legal support for gender reassignment for transgender people

For several years, PA «Labrys» in partnership with the Ministry of Health and a number of international organizations has been seeking approval of a formal system which would allow transgender people to change their identity documents. The result of the joint activity was a set of documents, which was agreed on with all ministries. On February 15, the Ministry of Health brought up the Draft Decree of the Government of Kyrgyz Republic «On sex change for people with gender identity disorders» to public discussion¹⁰⁴.

The set of documents provides for the procedures, under which transgender people could introduce changes into the section «sex» after undergoing an procedure at the National Center for Mental Health, whose specialists have the right to issue standard medical certificates. In April, 2012 the KR Government Office returned the Draft Decree to the Ministry of Health for further improvement with the following formulation: the approval of this Draft Decree shall be reasonable after making changes to Article 38 of the Law «On protection of health of citizens of the Kyrgyz Republic» with regard to expansion of the definition of the procedure of changing and correcting sexual identity.

¹⁰⁴Draft decree of the Government of the Kyrgyz Republic «On sex change for people with gender identity disorders». Source: <http://www.gov.kg/?p=7149>

15. PREVALENCE OF HIV INFECTION

Kyrgyzstan is a country with a concentrated HIV epidemic. HIV prevalence among drug users is more than 5%, and according to the sentinel survey of 2010 amounts to 14.6%¹⁰⁵. According to UNAIDS, the estimated number of people living with HIV is 9,800. The level of HIV prevalence among the adult population aged from 15 to 49 is 0.3% (0.2-0.5%), the estimated number of cases is 9,700¹⁰⁶.

According to the latest sentinel survey (SS) of 2010, HIV prevalence among MSM is 1.1%. However, attention should be paid to the fact that according to SS of 2007, this figure made up 3.9%. Given the sample size of 77 people, this means 6 cases.

There are no data on HIV prevalence among WSW and transgender people. It is known from unofficial data that at least one transgender person is HIV-positive.

Chui province and Osh city in the Osh region are the most affected areas in the country. In the first case, the main driving force of the epidemic are dangerous drug use practices, in the second case, along with a dangerous drug use, the burden of the epidemic is aggravated by the outbreak of nosocomial transmission of HIV in 2008.

¹⁰⁵Global AIDS response progress reporting. Kyrgyz Republic. Reporting period: January, 2010 – December, 2011. Submission date: March 31, 2012 – Bishkek – March, 2012. – p.3

¹⁰⁶UNAIDS, Kyrgyzstan. Source: <http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/kyrgyzstan/>

16. PREVALENCE OF STDS

During recent years, a twofold reduction in the incidence of syphilis (from 32.7 in 2006 to 16.5 per 100 thousand population in 2010) has been observed; however, the level of the disease remains high. Of 898 cases of syphilis, women make up 44.2%, while pregnant women make up 14.7%. In 2010, 1,035 cases of gonorrhea, of which 35% were women, were registered in the country.

More than half of patients with STIs are aged from 20 to 34 (syphilis - 62.9%, gonorrhea - 75.5%). Registration of congenital, late, and latent forms of syphilis indicates an inadequate registration of cases of STIs, which is associated with poor laboratory support in the regions of the country (except for Bishkek and Osh) and with irregular collection of statistical information. Thus, in 2010, 79.7% belonged to hidden forms of the disease, congenital syphilis was 1.7%. According to assessment of WHO experts during 2005-2007, the largest number of congenital syphilis in the CIS countries was registered in Kyrgyzstan (0.86-0.41 per 100,000)¹⁰⁷.

According to SS of 2010, the level of prevalence of syphilis among MSM made up 5.7%. For the duration of SS, since 2004, the highest level of prevalence of syphilis was registered in SS in 2006 - 23%. According to data of SS in 2010, the prevalence of hepatitis C made up 6.8%. This was the highest rate for the duration of SS.

There are no data on the prevalence of STDs among bisexual women, lesbian, and transgender people.

¹⁰⁷The Ministry of Health of the Kyrgyz Republic brings up the draft decree of the Government of Kyrgyz Republic «On State program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016» to public discussion. Source: <http://www.gov.kg/?p=7522>

17. HIV INFECTION EFFECTS

Over the entire period of registration of HIV cases 539 PLH died, of which 194 people died from AIDS, including from tuberculosis - 90 (58%). A total of 673 people with TB/HIV co-infection were registered, of which 257 people died, including 194 died from tuberculosis¹⁰⁸. The available sources do not give explanations about what share deaths from tuberculosis make up in the total number of deaths from AIDS by the end of 2011. There are no data on mortality among LGBT.

According to data of the official registration of the “AIDS” Republican Association not a single case of HIV is registered among men who have sex with men (MSM). Data on HIV among MSM were obtained only within SS. According to unofficial data, at least three cases of HIV infection among the LGBT community are known.

Adherence to ARV therapy is assessed as high: 116 (82%) of PLH receive antiretroviral therapy within 12 months after treatment assignment.

¹⁰⁸Global AIDS response progress reporting. Kyrgyz Republic. Reporting period: January, 2010 – December, 2011. Submission date: March 31, 2012 – Bishkek – March, 2012, – p. 8

18. PREVENTION: PRIMARY, SECONDARY AND TERTIARY (PROGRAMS OF PREVENTION, TREATMENT, CARE AND SUPPORT)

HIV prevention programs, targeting key population, started in the country in the late 90's with the support of UNDP. In 2004, when the HIV program began its work with the support of the Global Fund within the round 2 funding, the scale of preventive intervention began to expand.

It should be noted that the program documents of the country and of donors refer namely to prevention among MSM. Preventive interventions among the entire LGBT community were implemented only by PA «Labrys» within the 5-year PRECIS project with the support of COC. In 2010, the project was completed.

Primary prevention

Currently, primary prevention programs¹⁰⁹ or, basically HIV prevention, are implemented in a given volume by the following community-based organizations: PA «Labrys», PA «Kyrgyz Indigo», PF «Gender-Vector» in Bishkek city and Chui province. NGO «Asman» and youth NGO «Info Centre Rainbow» in Talas in 2010 also implemented HIV prevention programs among MSM. In addition, the network non-governmental organization «Anti-AIDS Association»¹¹⁰ supports by funds of the Global Fund the operation of shelter for MSM, whose program provides for HIV prevention. From 2009 to 2012 PSI implements the project «Dialogue on HIV and TB» with the support of USAID, targeting key population, including MSM. At the time of writing of the review, funding of organizations within the consolidated application to GFATM is not resumed.

Condoms and lubricants in the country are purchased by UNDP as Principal Recipient of the Global Fund grant. The organizations having funding with the GFATM receive and distribute protection means. Those organizations, which are not associated with GFATM programs, usually do not have condoms for distribution. Interaction of NGOs with UNDP is complicated enough.

Post-exposure prophylaxis is provided for by the National Protocol on HIV. However, we do not know any cases of people from the LGBT community applying for this. PEP is mainly focused on doctors.

Coverage of MSM with HIV prevention programs

Due to the fact that the programs are mainly funded through GFATM grants, their figures are for the country as a whole. At the end of 2009, as detailed in a report on the progress of the program for the HIV component (Round 7), the coverage made up 1,714 MSM with the target value of 1000 people.

¹⁰⁹In Kyrgyzstan, the terms of primary, secondary and tertiary prevention is almost never used. Usually they talk about programs on prevention, treatment, care and support in relation to HIV.

¹¹⁰AAA is a network organization, whose members are the NGOs, which implement target programs among key population. AAA is not a service organization, designed for the implementation of prevention programs themselves. However, the situation of intervention development has been seriously complicated after the transfer to UNDP of all components of GFATM programs, for which reason some organizations have to resort to activities that are not typical for them.

In terms of monitoring and evaluation of the 4th State Program, which is currently awaiting approval, the base value of the coverage in 2010 is 42%. This is the value according to the sentinel survey (SS), conducted in Bishkek in 2010. The amount and method of sampling is not specified in available documents, but during all previous years (since 2004), it there were from 77 to 101 respondents. Thus, 42% of coverage gives us an idea of how many MSM are reached by prevention programs in Bishkek city only.

It is also indicated in the state program that as of January 1, 2011, 1700 MSM were covered with prevention programs (Bishkek city - 700, Kara-Balta city - 700, Osh city - 300 MSM). Report on the program progress, submitted by UNDP as a new PR of the GFATM on December 22, 2011 within the consolidated program of 7 and 10 rounds for HIV component, does not contain any information on the results of programs among MSM at all. Target value of the coverage, which is planned to be achieved by June 30, 2012, makes up 450 people, and the base value for 2011 - 0 people. However, as of March, 2011, the database of Anti-AIDS Association (AAA) - the leading sub-recipient of GFATM grant in the direction of sex workers and MSM - contained data on coverage of 1656 MSM, formed from the coverage of the following organizations: Info-Center «Rainbow» (Osh city), NGO «Asman» (Talas town), PF «Gender-Vector» (Kara-Balta city), NGO «Kyrgyz Indigo» (Bishkek city), Shelter and outreach workers under AAA. It is obvious that with grant consolidation and change of Principal Recipient, succession between the programs has been lost. It can be assumed that achievements of HIV prevention programs among MSM have also been lost.

WSW and transgender people nationwide do not appear as participants in prevention programs at all. Only PA «Labrys» within the PRECISKG project implemented preventive intervention, generally targeting the entire LGBT community. At the end of the project of 2010, 216 people from the LGBT community enjoyed the support of PA «Labrys», including HIV prevention. Distribution by sub-groups was not conducted because there was no need at the time.

Secondary prevention¹¹¹

Voluntary counseling and testing programs are implemented for key population mainly through the referral system. Usually the clients of prevention programs get referrals from NGOs, where they come to get support, and go to take an HIV test at the nearest medical institution, more often these are AIDS Centers. It is assumed that before the testing they also receive counseling there. However, the practice shows that counseling in AIDS centers is just a formality and is confined to reading the informed consent form and signing it.

VCT programs for the LGBT community as such are not developed. Within the implementation of the Round 7, the organizations, which were implementing HIV prevention programs among MSM (from April, 2009 to March 31, 2011), provided a pre-test counseling to 152 MSM, of which 29 people were tested for HIV. Within the 4th state program for the stabilization of the HIV epidemic in the country, ensuring the availability of a three-step voluntary counseling on HIV prevention for MSM is envisaged: peer counseling, counseling on the basis of community centers, referral to professional counseling and HIV testing. To organize such a VCT model, standards of services, provided to MSM, will be developed through NGOs and state organizations. The three-stage model of counseling is developed by NGO «Tais Plus» during the development of prevention programs with sex workers. This model proved to be effective

¹¹¹In Kyrgyzstan, VCT is considered as a component of expanded package of prevention programs (see the Application of Kyrgyzstan for Round 7 funding).

due to the strong component of peer counseling in the field and on the basis of a community center.

Indicators

- a. Percentage of women and men aged from 14 to 49, who were tested for HIV in the last 12 months and know the results: this indicator is not intended for countries with a concentrated epidemic. Kyrgyzstan does not report on this indicator;
- b. Percentage of MSM, who were tested for HIV and know the results: 42% (according to SS of 2010 in Bishkek city, the sample of less than 100 people, the method of sampling – snowball sampling or controlled by the respondents – there are no accurate data in the public sources);
- c. Kyrgyzstan also at the national level introduced modification of this indicator: Percentage of MSM, who were tested for HIV in the last 12 months, received full counseling and know the results. This indicator makes up 22% according to SS of 2009. Thus, it can be concluded that almost half of MSM got their results without having received full counseling. This is a serious breach of VCT protocol;
- d. Percentage of MSM, who were tested for STI and who know their results: such data are not collected. According to SS of 2010 it is known:
 - o Prevalence of syphilis among MSM - 5,7%;
 - o Percentage of MSM who received treatment with the STI symptoms - 50%.
- e. There are no data on HIV and STI testing by WSW and transgender people

Tertiary prevention¹¹²

Program of treatment, care and support are implemented by state institutions and non-governmental organizations.

ART therapy is conducted in the Republic since 2005. In 2010, 2627 PLH underwent regular medical check-ups, of which available - 1074 (41%). 66 medical institutions in the country provide antiretroviral therapy services: treatment assignment, clinical observation. As of 1.01.2011, the ART treatment is received by 356 PLH, of whom 231 men and 125 women, adults – 219, children – 137, injecting drug users - 139. It was possible to achieve a high level of adherence to ART. Thus, 116 (82%) of PLH receive ART within 12 months after treatment assignment.

Care and support programs are implemented on the basis of non-governmental organizations, among which there are some community-based PLH organizations. 22¹¹³ community-based/non-governmental organizations are registered in the country: they provide services to PLH, most of which are concentrated in Bishkek city, Chui province and Osh region (Bishkek - 8, Chui province - 4, Osh city/Osh region - 7, Jalal-Abad city - 1, Issyk-Kul - 1, Talas town - 1). But, those organizations that really provide help and support to the PLH community are less than 9. In 2006, only one organization was functioning, and in 2011 they were already 18. This growth largely occurred in Osh city and Osh region after the outbreak of nosocomial infection among children in Nookat region.

¹¹²In our country, the activities prescribed by tertiary prevention, commonly referred to as the programs of treatment, care and support.

¹¹³In 2006, only one organization was functioning, and in 2011 they were already 18. This growth largely occurred in Osh city and Osh region after the outbreak of nosocomial infection among children in Nookat region.

Indicators:

- a. Percentage of adults and children receiving ART treatment of the estimated number of people in need of treatment: 17% (data of the UNGASS report, 2010);
- b. Percentage of HIV-infected adults and children who continue receiving ART after 12 months after its beginning: 82% (data of the UNGASS report, 2010);
- c. Percentage of MSM, WSW and transgender people with advanced HIV infection receiving ARV therapy: there are no data.

Studies, containing the issues of awareness and behavior of the LGBT community, include SS, which is conducted annually among MSM. Project-based studies were conducted among MSM at the start of the project «Dialogue on HIV and TB», funded by USAID¹¹⁴, also this section presents the results of the study on evaluation of LGBT access to health care services¹¹⁵, of the study of PA «Labrys» on assessment of needs of lesbians and bisexual women in 2007¹¹⁶ and the results of the qualitative study of lifestyle and sexual practices of gays and bisexual men living in the Kyrgyz Republic, also conducted by PA «Labrys»¹¹⁷.

According to data of SS, the following information on MSM was registered in 2010 in Bishkek city (sample size of less than 100 people):

- a. Percentage of MSM who reported condom use at last anal sex with men - 70.5%;
- b. Percentage of MSM who correctly identify the ways of preventing the sexual transmission of HIV but at the same time reject major misconceptions about HIV transmission - 76%.

According to data of SS of 2008 it is known that 82% of respondent MSM reported having had 2 or more partners in the past three months.

The data of the study within the project «Dialogue on HIV and TB» were collected in 2010. MSM who were at that time in Bishkek city and Chui province were interviewed. The sample size was 205 people. Respondents were collected by means of sampling built by the respondents themselves.

- a. Percentage of MSM who reported condom use at last anal sex with men - 47.8%, which is significantly lower than the data of SS (70.5%);
- b. Presence of casual partners in the last 12 months - 81%;
- c. Awareness: 98.5% of respondents report that HIV is transmitted through semen, at the same time 90.7% of respondents say that they can get HIV by sharing eating utensils or food with an infected person. These data come into serious conflict with the data of SS on knowledge. This suggests that the respondents that participated in SS, are quite different from the general population, and probably due to long and close contact with HIV prevention programs, have such a high level of awareness. It can be assumed that during SS, sampling methodology is broken.

¹¹⁴Overview. Continuous monitoring of the results (TRAC). PSI data panel. Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan (2010): TRAC study on TB and HIV issues among men who have sex with men in Almaty, Bishkek, Chui province and Dushanbe. Round 1. Source: http://www.dialogueproject.org/download/MSM_KZ%20KG%20TJ_TRaC%20Summary%20Report_Round%201_RUS.pdf

¹¹⁵Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

¹¹⁶The report was not published

¹¹⁷Karagapolova I. Stories of gays and bisexual men. 2009-2010. – Bishkek, 2010. Source: <http://labrys.kg/index.php?show-post=140>

In 2009-2010, PA «Labrys» performed a qualitative study of lifestyle and sexual practices of gay and bisexual men living in the Kyrgyz Republic. The number of respondents who participated in the study made up 30 people, 15 of them are from Bishkek, and the remaining 15 are from the areas of the country. 9 out of 30 respondents reported that they always use a condom during anal intercourse¹¹⁸. The results of the qualitative study of a small sample cannot be compared with the results of quantitative researches, but at the same time they reflect the tendency, which differs from the results of SS and suggests that the level of condom use is much lower than the data, presented in most national sources (for example, the original values of the indicators of the monitoring and evaluation plan of the last state of the program¹¹⁹).

In 2006, the Soros Foundation-Kyrgyzstan and OSI SHARP program conducted a study to assess the LGBT access to health care system¹²⁰. During the study, the issues on awareness and behavior in the context of HIV were also discussed. This is practically the only study that involved all sub-groups of the LGBT community in several cities of the country.

Sample size:

1. 49 MCM (Osh city, Bishkek city, Jalal-Abad city): interview + 3 MCM from Bishkek and Jalal-Abad: in-depth interview;
2. 1 transgender woman: structured questionnaire;
3. 48 WSW: structured interview (Bishkek city);
4. 6 transgender men: structured interview (Bishkek city);
5. Focus groups: 10 MCM, 4 WSW, 5 transgender men and 1 transgender woman.

Total: 62 MCM, 48 WSW, 13 transgender people.

20%¹²¹ of respondent WSW and transgender men reported having had sex with men in the past six months; out of that number 50% reported that they used condoms. For those who had sex with a man under the influence of alcohol, the level of condom use is lower. 25.9% of WSW and transgender men reported that they had ever been the victims of coercive sex in their life; of them 66.7% said that the violence was committed by men.

Despite the fact that 82% of respondents acknowledge that there is an STI risk during sexual intercourse between women, only 9.3% of WSW and transgender men said they always use the same type of protection during sexual penetrative act with a female partner; 46.3% said they did not use protection means. Only 19% of those who have ever used any types of protection means, used a latex tissue or a condom. Most respondents reported that, in order to avoid STIs, they observe basic hygiene rules (76.2% said they wash their hands).

PA «Labrys» in 2007 conducted a study to assess the needs of lesbians and bisexual women. The study provides the following data on the level of alcohol consumption (sample size makes up 85 people): 9 out of 10 respondents drink alcohol, one-third consume alcohol several times a week, two-fifths drink with

¹¹⁸Karagapolova I. Stories of gays and bisexual men. Kyrgyzstan 2009-2010. Bishkek, 2010. – p. 63. Source: <http://labrys.kg/index.php?show-post=140>

¹¹⁹National plan of monitoring and evaluation of the implementation of the State program for the stabilization of the HIV epidemic in the Kyrgyz Republic for 2012-2016. – p. 3. Source: <http://www.gov.kg/?p=7522>

¹²⁰Access to Health Care for LGBT People in Kyrgyzstan. Project report «Sexual health and rights». Soros Foundation-Kyrgyzstan. P. 12. Source: http://www.soros.org/initiatives/health/focus/sharp/articles_publications/publications/kyrgyzstan_20070731

¹²¹The report presents percentages, despite the fact that the sample size is less than 100.

a frequency of several times a month. Two-thirds of them reported that they use medium strength alcohol, one fourth consumes strong drinks, and two-fifths consume drinks with low alcohol content.

Participants of the qualitative study of lifestyle and sexual practices of gays and bisexual men reported the following on the practice of drinking alcohol: 27 out of 30 people use alcohol, 17 people are doing this, on average, two times a week. 9 people prefer drinking strong alcoholic beverages. For eight men alcohol is a factor that reduces anxiety and a habitual way of relieving stress in a psycho-traumatic situation. Ten men reported that alcohol makes them feel more relaxed in a dating situation or at the beginning of a sexual relationship with a new partner¹²².

20. AVAILABILITY AND ACCESS TO HEALTH CARE SYSTEM FOR THE LGBT COMMUNITY

Access to health care services is ensured through the building of a referral system with the existing friendly services, organized within HIV prevention programs. Also, the organizations try to build partnerships with medical institutions, which are not involved in HIV programs. PA «Labrys» efficiently build relationships with endocrinologists and specialists of the National Center for Mental Health to ensure access of the transgroup to needed care.

The experience of regional travels of PA «Labrys» demonstrates that multidisciplinary doctors are ready for the dialogue and provision of friendly support with the appropriate level of communication on the part of the community and with the appropriate level of training for health care workers.

If LGBT turn themselves to general healthcare networks, the risk to face discrimination and negative attitudes is very high.

CONCLUSION

The analysis of available sources shows that there is a significant gap in the description of the LGBT community. The majority of reports focus on MSM in the context of preventive interventions, but the picture presented in these documents, has a number of serious limitations. Practically nothing is known about men who lead a double life and do not want to be associated with open gays. Little is known about male ethnic Asians and male sex workers.

The group of lesbians, bisexual women and transgender people is not systematically described at all. Single sources, which were used for the drawing-up of this review, provide a fragmentary presentation of LBT.

Also, most of the available sources differ by narrow orientation and focus on the HIV topic. The only national study, in which a holistic approach was used, is the qualitative study of lifestyle and sexual practices of gays and bisexual men living in the Kyrgyz Republic, conducted in 2009-2010 by PA «Labrys». Despite the fact that the reports of R. Oostvogels (1997, 2005) focus on the evaluation of HIV prevention programs among MSM, they contain a significant number of valuable observations and recommendations which should be taken into account when planning programs targeting the LGBT community as a whole.

It is obvious that the documents of the national level (an example could be the last State program for the stabilization of HIV infection) do not always consider the results of research. For example, the task of HIV prevention among MSM does not contain a number of important strategies for intervention which are have been recommended. Despite the fact that the program will be approved in the near future, this state of things should be one of the areas of advocacy.

