

БЕЛАЯ КНИГА.

АНАЛИЗ В КОНТЕКСТЕ ЛГБТ СООБЩЕСТВА
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ
КЫРГЫЗСКОЙ В КОНТЕКСТЕ **АНАЛИЗ**
РЕСПУБЛИКИ ЛГБТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ СООБЩЕСТВА КЫРГЫЗСКОЙ
В КОНТЕКСТЕ ЛГБТ СООБЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ

Embassy of the United States of America



Книга изготовлена в рамках проекта «Белая книга» при финансовой поддержке Демократической комиссии Посольства США в Кыргызской Республике.

«Этот проект был профинансирован Посольством США в Кыргызской Республике. Мнения, выводы и заключения или рекомендации, выраженные здесь, представляют мнения авторов и не обязательно отображают точку зрения Государственного Департамента»

This project was funded through Democracy Commission Small Grants Program of the U.S. Embassy in the Kyrgyz Republic. The opinions, findings and conclusions or recommendations expressed herein are those of the Author(s) and do not necessarily reflect those of the Department of State.

ВВЕДЕНИЕ

Данная публикация содержит в себе сравнительный анализ ряда норм из национального законодательства Кыргызской Республики на предмет соблюдения прав человека применительно к представителям ЛГБТ. Публикация предлагает не только описание действующего законодательства, но и примеры наиболее успешных редакций аналогичных норм в законодательстве таких стран, как Молдова, Украина, Монголия, Чехия, Грузия, Германия, Франция, Канада, США и Израиль. Также на основе сравнительного анализа в публикации предлагается ряд рекомендаций, исполнив которые, Кыргызская Республика сможет значительно продвинуться вперед в процессе обеспечения и соблюдения прав человека. Данная публикация призвана привлечь внимание законодателей, а также иных заинтересованных и имеющих соответствующие полномочия лиц на необходимость внесения изменений в ряд законодательных норм для устранения нарушения прав человека и достижения равного отношения к ЛГБТ.

Публикация основывается на том принципе, что лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры (далее ЛГБТ) проявляют стремление к соблюдению прав человека и уважительному отношению к себе, не претендуя на дополнительные права, исходя из принципа равенства и недискриминации.

К сожалению, из-за особенностей культуры и менталитета ЛГБТ в Кыргызской Республике систематически подвергаются дискриминации, а порой и жестокому обращению как со стороны общественности, так и со стороны представителей власти. Именно сексуальная ориентация и гендерная идентичность становятся причинами нарушения прав человека в таких сферах, как труд, образование, здравоохранение, правосудие и др.

Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, которые были проанализированы в данной публикации на предмет соблюдения прав человека и принципа недискриминации:

- Конституция КР
- Уголовный кодекс КР
- Уголовно-процессуальный кодекс КР
- Уголовно-исполнительный Кодекс КР
- Гражданский кодекс КР
- Семейный кодекс КР
- Трудовой кодекс КР
- Кодекс КР «О детях»
- Закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях на их реализацию»
- Закон «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»
- Закон «Об актах гражданского состояния»

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ДАННОЙ ПУБЛИКАЦИИ

1.1. Международный пакт о гражданских и политических правах; ратифицирован 5 сентября 1994 года;

Принят Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1966 года, призывает государства, его ратифицировавшие, уважать гражданские и политические свободы граждан. Гражданские и политические свободы, такие как свобода слова, религии, объединений и ассоциаций, свобода выборов и право на жизнь. Обязательства наблюдения за исполнением положений Международного пакта о гражданских и политических правах возложено на Комитет по правам человека ООН.

1.2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; ратифицирован 7 октября 1994 года;

Принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года, вступил в силу 3 января 1976 года. Пакт оговаривает защиту таких прав, как:

- Право на самоопределение
- Право на труд и благоприятные условия труда
- Право на создание профсоюзов и забастовки
- Право на социальное обеспечение
- Защита семьи, материнства и детей
- Право на достаточный уровень жизни
- Право на образование и бесплатное обязательное начальное образование
- Право на участие в культурной жизни и пользование достижениями науки

1.3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; ратифицирована 10 февраля 1997 года;

Принята на Генеральной Ассамблее ООН в 1979, вступила в силу 3 сентября 1981 года. Статья 1 Конвенции определяет дискриминацию в отношении женщин как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин отмечается, по инициативе Генеральной ассамблеи ООН 2000 года, каждый год 25 ноября и призван обратить внимание на проблему насилия над женщинами во всех странах мира.

1.4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения и наказания; ратифицирована 5 сентября 1997 года;

Принята в 1984 году, вступила в силу в 1987 году. Комитет ООН против пыток следит за исполнением положений Конвенции государствами, ее ратифицировавшими.

Статья 1 Конвенции определяет «пытку» как любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно. Последующие статьи Конвенции подчеркивают ответственность государства в искоренении применения пыток. Так, статья 2 гласит: «Каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ КОМИТЕТА ООН В ОТНОШЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

2.1. Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации насилия в отношении женщин от 30 января 2004 года.

Комитет призывает Правительство Кыргызской Республики разработать учебные и информационные программы о Конвенции и национальных законах о гендерном равенстве, в особенности для работников судебной и правоохранительной системы и депутатов Парламента. Комитет рекомендует провести общенациональные информационные кампании с тем, чтобы женщины Кыргызстана лучше знали свои права и в случае их нарушений могли пользоваться процедурами и средствами правовой защиты в рамках Конвенции и национального законодательства.

- Несмотря на принятие закона о социально-правовой защите от насилия в семье и усилия по борьбе с домашним насилием, Комитет озабочен остающимся скрытым характером домашнего насилия и неадекватными действиями полиции в ответ на обращения жертв. Комитет также выражает озабоченность отсутствием подробной информации о сексуальном насилии в отношении женщин, в т.ч. о сексуальных домогательствах на рабочем месте.
- Комитет рекомендует начать общенациональную информационную кампанию против насилия в отношении женщин и специальные учебные программы для работников правоохранительной и судебной системы с тем, чтобы обеспечить должную защиту прав жертв домашнего насилия. Комитет требует предоставить в следующем отчете подробную информацию о сексуальном насилии, включая сексуальные домогательства, и о мерах по их ликвидации.
- Признавая усилия Правительства Кыргызской Республики по ликвидации стереотипных представлений о гендерных ролях, особенно в средствах массовой информации, Комитет озабочен остающимися дискриминационными культурными практиками и стереотипами относительно ролей и обязанностей женщин и мужчин во всех сферах жизни, а также по поводу глубоко укорененных патриархальных взглядов, которые подрывают социальный статус женщин и являются препятствием на пути реализации Конвенции CEDAW.
- Комитет призывает Правительство Кыргызской Республики осуществлять пристальный мониторинг дискриминационных культурных обычаев и стереотипов, а также усилить действия по их ликвидации. Комитет призывает Правительство поощрять мужчин к разделению семейных обязанностей, направлять информационные кампании и на женщин, и на мужчин, а также предпринимать меры для изме-

нения стереотипных взглядов и представлений о ролях и обязанностях женщин и мужчин. Комитет рекомендует Правительству поощрять средства массовой информации в пропаганде положительного образа женщин и равного статуса и обязанностей женщин и мужчин, как в частной, так и в общественной сфере.

2.2. Заключительные замечания Комитета ООН против пыток по второму периодическому докладу Кыргызстана от 20 декабря 2013 года.

Неправомерное обращение и пытки в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

Комитет выражает обеспокоенность следующим: а) сообщениями о притеснениях со стороны милиции, произвольных арестах, неправомерном обращении и пытках, в том числе с использованием сексуального насилия, совершаемых в отношении отдельных лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, включая принадлежащих к сообществу ЛГБТ лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов и трансгендеров; б) сообщениями о нежелании властей расследовать жалобы о сексуальном насилии со стороны должностных лиц, наказывать виновных в совершении такого насилия и предоставлять эффективные средства правовой защиты жертвам, как в случае г-жи Зулхумор Тохтоназаровой. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с незначительным прогрессом, достигнутым в ходе расследования случаев изнасилования и сексуального насилия, происшедших во время и после беспорядков в июне 2010 года (статьи 2, 11 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить безотлагательное, беспристрастное и тщательное расследование всех утверждений о случаях жестокого обращения и пыток со стороны сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений в отношении лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТ, или других лиц на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, осуществлять судебное преследование лиц, совершающих такие деяния, и в случае осуждения назначать им соответствующее наказание¹.

2.3. Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека.

10-11 марта 2014 года Кыргызская Республика отчитывалась в комитете ООН по правам человека и представила второй периодический доклад по реализации и исполнению норм Международного пакта о гражданских и политических правах. По результатам указанного доклада, Комитетом ООН Кыргызской Республике были вынесены заключительные замечания. Согласно п.9 заключительных замечаний Комитета ООН по правам человека: Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о насилии в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей (ЛГБТ). Государству-участнику следует обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении ЛГБТ тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности, и в случае обвинительного приговора за преступления в отношении ЛГБТ виновные подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватную компенсацию и были защищены от любых репрессий.

¹http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=en

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ПРАКТИКА. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ С НОРМАМИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ.

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина.

Ст.16 Конституции КР.²

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

В данной статье не содержится прямого упоминания сексуальной ориентации или гендерной идентичности, однако список запрещённых дискриминаций является открытым, что на практике приводит к дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Также в Кыргызстане не существует антидискриминационного закона, который бы включал и недопущение дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Представители государственных органов отрицают дискриминацию и нарушение прав ЛГБТ-граждан. Однако представители ЛГБТ-сообщества и правозащитники говорят о систематическом характере дискриминации ЛГБТ. Преступления в отношении ЛГБТ также носят латентный характер, в следствии чего остаются неизвестными правоохранительным органам и общественности. Законодательство КР не содержит прямой запрет на дискриминацию по сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Нередки случаи, когда нарушение прав ЛГБТ исходит от работников правоохранительных органов. Не смотря на то, что Уголовный кодекс КР не содержит ответственность за гомосексуальные отношения, представители ЛГБТ подвергаются угрозам, жестокому обращению и пыткам из-за своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Кейс

“На Ж. было совершено нападение и его избили на почве гомофобии. Когда мы пришли писать заявление и указали причину нападения - преступление на почве ненависти к ЛГБТ, следователь сказал: “Не нужно

²Конституция КР Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года

писать лишней информации, мне это дело еще начальству показывать надо”. Однако мы настояли на указании именно этой причины”.³

Рекомендация: Изложить ст.16 Конституции КР в следующей редакции: «Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Практика такова, что ни правоохранительные органы, ни суды не обеспечивают защиту жизни и здоровья ЛГБТ-граждан страны от посягательств. В уголовном Кодексе КР лишь в ст.97 «Убийство» отягчающим обстоятельством является совершение преступления на почве межнациональной или расовой, либо религиозной ненависти или вражды. Из указанной статьи следует также исчерпывающий перечень видов ненависти и вражды, где отсутствует упоминание ненависти на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В остальных статьях Кодекса упоминания о преступлениях на почве ненависти нет вообще.

Из Уголовного Кодекса Канады:

718, 1. Наказание, которое выносит суд, должно быть справедливым и соразмерным совершенному деянию.

718, 2. Суд, налагая наказание, должен иметь доказательство того, что преступление было совершено по причине необъективности, предубеждения или ненависти на основе расы, национального или этнического происхождения, языка, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической инвалидности, **сексуальной ориентации**, или любых других похожих признаков.

Статья 318 устанавливает уголовную ответственность за пропаганду ненависти. Каждый, кто призывает или пропагандирует геноцид, виновен в совершении уголовного преступления и подлежит тюремному заключению на срок не более пяти лет. В данной статье геноцидом определяется деяние, направленное как против одного человека, так и против какой-либо определенной группы. Под определенной группой стоит понимать любую часть общества, отличающуюся цветом кожи, расой, религией, этническим происхождением или **сексуальной ориентацией**.

Рекомендация: Внести изменения в Уголовный Кодекс КР так, чтобы одним из отягчающих признаков совершенного преступления являлся признак совершения преступления на почве ненависти на основе расы, национального или этнического происхождения, языка, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или любого иного признака.

Уголовная ответственная за мужеложство была исключена из Уголовного Кодекса КР в 1998 году. В действующей редакции Уголовного кодекса понятие мужеложства и лесбиянства встречается в ст. 130.

Статья 130 УК КР. Насильственные действия сексуального характера.

(1) Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

³Из практики ОО «Индиго»

Таким образом, добровольные гомосексуальные отношения не преследуются законом. Следует отметить, что санкция по ст. 97 «Изнасилование» является идентичной ст. 130, что, несомненно, является положительным фактом.

Статья 129. УК КР. Изнасилование.

(1) Изнасилование, то есть половое сношение, совершенное вопреки желанию и воле потерпевшей с применением психического и физического насилия, угрозы их применения к потерпевшей или к другим лицам, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшей, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Также закон не делает различие между половым сношением и иными действиями сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Норма, регулирующая добровольный гетеросексуальный контакт, совершенный лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста является идентичной по отношению к добровольному гомосексуальному контакту, совершенному лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Статья 132 УК КР.

Половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС УКРАИНЫ.

Статья 152. Изнасилование.

1. Изнасилование, то есть половое сношение с применением физического насилия, угрозой его применения или с использованием беспомощного состояния потерпевшего лица, - наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Статья 153. Насильственное удовлетворение половой страсти в извращенных формах.

1. Удовлетворение половой страсти в извращенных формах с применением физического насилия, угрозы его применения или с использованием беспомощного состояния потерпевшего лица - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 154. Принуждение к вступлению в половую связь.

1. Принуждение женщины или мужчины к вступлению в половую связь в естественной или извращенных формах лицом, от которого женщина или мужчина материально либо по службе зависимы, - наказывается штрафом до пятидесяти не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или арестом на срок до шести месяцев.

Статья 155. Половые сношения с лицом, не достигшим половой зрелости.

1. Половые сношения с лицом, не достигшим половой зрелости, - наказываются ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок

Статья 156. Развращение несовершеннолетних.

1. Совершение развратных действий в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, - наказывается арестом на срок до шести месяцев или ограничением свободы на срок до трех лет.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС МОНГОЛИИ.

Ст. 122. Половой акт с лицом, не достигшим 16-летнего возраста.

Половое сношение с лицом, заведомо не достигшим возраста 16 лет, наказывается штрафом в размере от 51 до 150 минимальных размеров заработной платы или до 300 часов принудительного труда или лишением свободы на срок до 3 лет.

Статья 125. Удовлетворение половой страсти неестественным способом.

Удовлетворение полового влечения не естественным способом путем насилия или угрозы применения насилия или, воспользовавшись беспомощностью жертвы, а также сопряженное с унижением достоинства, наказывается лишением свободы на срок от 2 до 5 лет.

Статья 126. Изнасилование.

Половой акт, примененный с физическим насилием, угрозой насилия или в других формах, или воспользовавшись беспомощным состоянием потерпевшего, наказывается лишением свободы на срок до 5 лет.

.... То же преступление, совершенное рецидивистом, изнасилование ребенка в возрасте до 14 лет, или изнасилование, повлекшее смерть потерпевшего или иной тяжкий вред, наказывается лишением свободы сроком от 15 до 25 лет или смертной казнью.

Рекомендация 1: Изложить ст. 129. УК КР «Изнасилование» в следующей редакции:

(1) Изнасилование, то есть половое сношение, совершенное вопреки желанию и воле потерпевшего лица, с применением психического и физического насилия, угрозы их применения к потерпевшему лицу или к другим лицам, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшего лица, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Рекомендация 2: Изложить ст. 130 УК КР «Насильственные действия сексуального характера» в следующей редакции: Действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Рекомендация 3: Изложить статью 132 УК КР в следующей редакции:

Половое сношение, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Уголовно-процессуальный кодекс КР содержит дискриминационную 60 статью. Эта статья содержит перечень лиц, которые могут отказаться давать показания в суде.

Ст. 60 УПК КР

.....Не подлежат допросу в качестве свидетелей близкие родственники подозреваемого, обвиняемого, подсудимого.

Статья 5 данного Кодекса раскрывает понятие значение близких родственников.

Ст. 5 УПК КР

Близкие родственники - родители, супруг (супруга), дети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дед, бабушка, внуки.

Таким образом, ввиду недопустимости однополых браков в КР, гомосексуальные партнёры не могут входить в этот перечень. Также в этот перечень не могут входить гетеросексуальные пары, состоящие между собой не в юридических, а фактических брачных отношениях.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГЕРМАНИИ.

Согласно ст. 52 Уголовно-процессуального Кодекса Германии, право отказа от дачи свидетельских показаний имеют:

- 1. лицо, обрученное с обвиняемым;
- 2. супруг обвиняемого, в том числе, если брак более не существует;
- 2а. сожитель обвиняемого, в том числе, если сожительства более не существует;
- 3. лицо, состоящее или состоявшее с обвиняемым в родстве или свойстве по прямой линии, по боковой линии в родстве до третьей степени или в свойстве до второй степени.

Рекомендация: Изложить ст. 60 УПК КР в следующей редакции: Не подлежат допросу в качестве свидетелей близкие родственники подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, а также лицо, сожительствующее с обвиняемым лицом, в том числе, если такое сожительство уже прекращено.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Статья 88 Уголовно-исполнительного Кодекса КР также является дискриминационной так как согласно ей, мужеложство и лесбиянство считаются злостными нарушениями порядка отбывания наказания.

Статья 88 УИК. Злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания.

(1) Злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются: употребление наркотиков; мелкое хулиганство; угроза, оскорбление или неповиновение представителям администрации исправительного учреждения; мужеложство, лесбиянство.

Рекомендация: Изложить ст. 88 УИК КР «Злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания» в следующей редакции: Злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются: употребление наркотиков; мелкое хулиганство; угроза, оскорбление или неповиновение представителям администрации исправительного учреждения.

СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

В Семейном кодексе КР нет явного указания на недопустимость регистрации брака между людьми одного пола, однако имеется норма, согласно которой брак трактуется как «Равноправный союз между мужчиной и женщиной...».

Согласно ст. 2 Семейного Кодекса КР:

Ст.2

Брак - равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке, с целью создания семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные отношения между супругами.

Семья - круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

Таким образом гомосексуальные отношения не идентифицируются как семейные, в следствии чего такие пары сталкиваются с рядом юридических проблем. Одной из проблем является отсутствие возможности реализовывать имущественные права в порядке ст. 34-36 Семейного Кодекса КР.

Статья 34. Понятие законного режима имущества супругов.

Законным режимом имущества супругов является режим их совместной собственности.
Законный режим имущества супругов действует, если брачным договором не установлено иное.

Статья 35. Совместная собственность супругов

■ 1. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью.

- 2. К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, и другие). Общим имуществом супругов являются также приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.
- 3. Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

Статья 40. Определение доли при разделе общего имущества супругов.

- 1. При разделе общего имущества супругов и определении долей в этом имуществе доли супругов признаются равными, если иное не предусмотрено договором между супругами.

Таким образом, имущество, фактически совместно нажитое гомосексуальной парой, в случае прекращения между ними отношений не подлежит разделу в том же порядке, что и между гетеросексуальными супругами, что зачастую приводит к незащищенности одного из партнеров.

С похожей проблемой сталкиваются гомосексуальные пары в случае смерти одного из партнеров и открытия наследства в связи с этим.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Согласно Гражданскому Кодексу КР, наследниками по закону могут являться только родственники умершего. Кодекс устанавливает определенную очередность наследников, среди которых помимо кровных родственников и приравненных к ним усыновленных (удочеренных) детей указывается законный супруг умершего. Так как законодательство КР не предусматривает однополые браки, гомосексуальный партнер автоматически не включается в список потенциальных наследников.

Гражданский Кодекс КР.

Статья 1142. Первая очередь наследников по закону.

В первую очередь право на наследование по закону получают в равных долях дети наследодателя (в том числе усыновленные), супруг и родители (усыновители) наследодателя. К числу наследников первой очереди относятся также дети наследодателя, родившиеся после его смерти.

Статья 1143. Вторая очередь наследников по закону.

Во вторую очередь право на наследование по закону получают в равных долях родные полнородные, неполнородные братья и сестры наследодателя, а также его дед и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери.

Статья 1144. Третья очередь наследников по закону.

В третью очередь право на наследование по закону получают в равных долях родные дяди, тети, а также двоюродные братья и сестры наследодателя, как со стороны отца, так и со стороны матери.

Статья 1145. Четвертая очередь наследников по закону.

В четвертую очередь право на наследование по закону получают другие родственники наследодателя до шестой степени родства включительно, причем, родственники более близкой степени родства имеют преимущественное право на наследство относительно родственников более далекой степени родства.

Статья 1146. Пятая очередь наследников по закону.

В пятую очередь право на наследование по закону получают нетрудоспособные иждивенцы наследодателя.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФРАНЦИИ.

Во Франции уже с 1999 года однополые пары (как, впрочем, и разнополые) могут заключать облегчённую версию брака — так называемый гражданский договор солидарности.

С 1999 года во Франции у пар, в том числе и однополых, появилась возможность заключать Гражданский договор солидарности.

Гражданский договор солидарности является контрактом, который заключается между двумя физическими лицами с целью организации их совместной жизни. Эти двое должны быть совершеннолетними и не состоящими в браке, не являться близкими родственниками. При этом пол партнёров не имеет значения. Данный договор невозможно заключить между тремя и более лицами. Лица, заключившие Гражданский договор солидарности, должны проживать совместно (даже если, в случае необходимости, каждый располагает отдельным жилищем). Главным отличием Гражданского договора солидарности от брака являются условия его расторжения: автоматически, по просьбе одного из партнёров. Система Гражданского договора солидарности рождена из желания заполнить юридическую пустоту, окружающую неженатые пары, в том числе гомосексуальные. Она позволяет парам обеспечить минимальную юридическую безопасность.

Гражданский договор солидарности (Pacte Civil de Solidarité – PACS), являющийся продуктом социальных требований гомосексуальных пар, которые требовали получения защитного статуса на том же основании, что и гетеросексуальные пары, а также требований некоторых гетеросексуальных пар, которые были недовольны браком по причине его принуждающего характера, особенно с учётом правил, применимых в сфере разрыва брачного союза, увидел свет 15 ноября 1999 г. после значительных дебатов. Гражданский пакт солидарности понимается как «договор, заключённый двумя физическими совершеннолетними лицами различного или одного пола, направленный на организацию их совместной жизни» (статья 515-1 Гражданского кодекса). В отличие от сожительства, гражданский пакт солидарности является правовым союзом.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ГЕРМАНИИ.

Немецкий закон о зарегистрированных гражданских партнёрствах (нем. Gesetz über die Eingetragene Lebenspartnerschaft, LPartG) предоставляет возможность двум совершеннолетним лицам одного пола зарегистрировать гражданское партнёрство. Закон был принят 16 февраля 2001 года и вступил в силу 1 августа 2001 года. В настоящее время такое партнёрство является единственным возможным легальным способом регистрации однополых семей в стране. С момента введения закон претерпел множество изменений. Сегодня правовой статус однополых гражданских партнёрств в Германии уже практически полностью соответствует гетеросексуальному браку.

Условия для заключения партнёрства

Право зарегистрировать гражданское партнёрство имеют два лица, если они:

- Достигли совершеннолетнего возраста.
- Являются лицами одного пола.
- Не состоят в браке или другом зарегистрированном гражданском партнёрстве с третьими лицами.
- Не являются родственниками первой линии.
- Обязуются принять ответственность друг за друга, вести совместное хозяйство и оказывать друг другу помощь и поддержку.

Сексуальная ориентация партнёров, а также наличие или отсутствие между ними любовных или сексуальных отношений не имеет никакого значения. Это значит, что однополые гражданские партнёрства в Германии могут заключить и гетеросексуалы. С 1 января 2005 года на однополые пары распространяется действующий в немецком праве институт «обручения», когда партнёры дают друг другу обещание заключить союз. Ранее это распространялось лишь на разнополые пары, собирающиеся вступить в брак. Теперь же в случае, если один из партнёров нарушает обещание и отменяет свадьбу, второй партнёр может в судебном порядке потребовать от него возмещения связанных с подготовкой свадьбы затрат (например, покупка колец, резервирование ресторана и так далее). Подача заявления на заключение партнёрства происходит в ЗАГСе по месту проживания одного из партнёров. Однако, заключать партнёрство можно в любом ЗАГСе страны, независимо от места проживания. Исключением является земля Баден-Вюртемберг. Условия расторжения гражданского партнёрства с января 2005 года полностью соответствуют условиям расторжения обычного брака. При этом регулирование имущественных отношений между бывшими партнёрами уравнивается с соответствующими руководствами для супругов, то есть имущество, нажитое в партнёрстве, считается совместным. Примечательно, что закон не имеет обратной силы и не распространяется на партнёрства, заключённые до 2005 года. В этих случаях партнёры должны были до конца 2005 года специально заявить о своём желании считать нажитое имущество совместным. Закон предусматривает среди прочих следующие права и обязанности гражданских партнёров:

Права и обязанности партнеров:

- Обязанность вести совместное хозяйство и оказывать друг другу помощь.

- Право (по желанию) принять общую фамилию.
- Обязанность при необходимости оказывать материальную помощь друг другу.
- Право каждого партнёра на совершение сделок от имени обоих партнёров.

С 1 января 2005 года персоны, состоящие в гражданском партнёрстве, не могут вступить в брак до тех пор, пока не расторгнуто партнёрство. Семьи партнёров также считаются родственниками («сродство»), как и при обычном браке, со всеми вытекающими из этого последствиями.

Гражданские партнёры имеют право не свидетельствовать друг против друга в суде.

Лица призывного возраста, состоящие в гражданском партнёрстве, освобождаются от воинской обязанности наравне с женатыми мужчинами, согласно изменениям в немецком законе о воинской обязанности от 24 сентября 2010 года. С 2005 года партнёры имеют также равные права с супругами в вопросах, связанных с пребыванием в Германии, получением вида на жительство и немецкого гражданства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО США.

В 1999 году был принят закон о «домашних партнёрствах» (закон получил название Assembly Bill 26). Это был первый закон о «домашних партнёрствах» в истории США. Первоначальный закон охватывал лишь самый минимальный спектр прав, который в последующие годы был значительно расширен.

Для подачи заявления на заключение домашнего партнёрства заявители должны удовлетворять определённым требованиям. Заявители должны достигнуть 18 лет, проживать совместно и не состоять в браке или другом домашнем партнёрстве. Они не должны состоять в кровном родстве, быть одного пола или разного пола (в этом случае один из них должен быть не моложе 62 лет и один или оба из них должны отвечать установленным критериям, предусмотренным Законом о социальном обеспечении).

Хотя домашние партнёрства дают зарегистрированным партнёрам множество прав и взаимных обязанностей, они отличаются от брака по многим пунктам:

Пары, подающие заявление для регистрации домашнего партнёрства, должны проживать вместе; для желающих пожениться это не обязательно.

Лица, желающие заключить домашнее партнёрство, должны быть старше 18 лет; брак с согласия родителей возможен и до 18 лет.

В отличие от браков, партнёрства не могут заключаться «конфиденциально» без свидетелей.

Различные формы однополых партнёрств, заключённых в других штатах США и других государствах, признаются в Калифорнии как домашние партнёрства, если они по существу эквивалентны калифорнийским партнёрствам. Однополые браки, заключённые в юрисдикциях, признающих такие браки, также признаются в Калифорнии, если они были заключены до принятия Поправки 8 (то есть в период с 16 июня по 4 ноября 2008 года включительно), и как домашние партнёрства, если брак был заключён после принятия поправки.

Рекомендация: Внести в Гражданский Кодекс КР, Семейный Кодекс норму, согласно которой пары - независимо от пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности будут иметь возможность заключать «гражданский договор». Данный договор будет являться контрактом, который заключается между двумя физическими лицами с целью организации их совместной жизни. Стороны, заключившие подобный договор, будут иметь возможность наследовать в порядке первой очереди, а также иметь право на равную долю в совместно нажитом имуществе в случае расторжения «гражданского договора».

ТРУДОВОЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Трудовой Кодекс КР запрещает дискриминацию в сфере труда. Данный аспект регулируется ст. 9 Трудового Кодекса КР, однако в указанной среди перечисленных оснований недопустимости дискриминации отсутствуют основания по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. На практике представители ЛГБТ-сообщества нередко сталкиваются с дискриминацией на рабочем месте.

Статья 9. Запрещение дискриминации в сфере труда.

Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод.

Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

Не допускается неравная оплата за равный труд.

Кейс

Кейс №

“От коллег, а также от родителей учащихся в Центре Детского Творчества, где я работал, дошли слухи о моей сексуальной ориентации. Был разговор с директором, где она обвинила меня в том, что я могу изнасиловать мальчиков, и оскорбляла меня. Затем она сказала, что я буду уволен, как только они найдут мне замену. После того, как я отработал более двух месяцев, мне отказали в выплате зарплаты, шантажируя тем, что либо я уйду без денег, либо они все рассказывают родителям (которые на тот момент ничего не знали). Я согласился и в тот же день был уволен”.⁴

ПРАКТИКА ЧЕХИИ.

Трудовой Кодекс Чехии.

Параграф 16:

- 1) Работодатель обязан обеспечивать равное отношение ко всем сотрудникам в отношении условий их труда, вознаграждения за труд и предоставления иных платежей, обучения и возможностей продвижения по службе.
- (2) В трудовых отношениях запрещается какая-либо дискриминация. Понятия прямой дискриминации, косвенной дискриминации, преследования, сексуального домогательства, подстрекательства к дискриминации, регулируются антидискриминационным законом. Речь идет об антидискриминационном законе «Закон против дискриминации», который был принят в Чехии в 2008 году. Он включает в себя следующие нормы: женщина, устраивающаяся на работу, не обязана отвечать на вопросы работодателя о том, есть ли у нее дети или не собирается ли она, случайно, замуж. Запрещается также спрашивать о членстве в профсоюзах, национальности, политических взглядах, вероисповедании и сексуальной ориентации. Если работодатель хранит личные данные со-

⁴Задokumentированный случай пострадавшего гея, обратившегося за психологической поддержкой в ЛГБТКСК организацию ОО “Кыргыз Индиго”

искателя, то он рискует заплатить штраф в 10 миллионов крон.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС ГРУЗИИ.

Ст.2 В трудовых отношениях запрещается любого рода дискриминация на основе расы, цвета кожи, языка, этнической и социальной принадлежности, национальности, происхождения, собственности и титула, места проживания, возраста, пола, сексуальной ориентации, ограниченных возможностей, принадлежности религиозному или какому-либо другому объединению, семейного положения, политических и других взглядов.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС ФРАНЦИИ.

Статья L1132 -3-2

Ни один сотрудник не может быть наказан, уволен или подвергнут дискриминации из-за своего происхождения, пола, морали, сексуальной ориентации или идентичности, возраста, внешности, имени, места жительства, здоровья, инвалидности, семейного положения, беременности, политических и религиозных убеждений, генетических характеристик, принадлежности или непринадлежности к профсоюзным и иным объединениям, этнической группе, нации или расе.

Рекомендация: Изложить ст. 9 Трудового Кодекса КР в следующей редакции: Статья 9. Запрещение дискриминации в сфере труда.

Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда. Не допускается неравная оплата за равный труд.

Закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации»

Закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» включает в себя дискриминационную статью о суррогатном материнстве, согласно которой, суррогатное материнство доступно только зарегистрированным супругам:

Статья 18. Использование метода суррогатного материнства.

Граждане, в случае необходимости, имеют право на родительство с использованием метода суррогатного материнства.

Использование метода суррогатного материнства возможно только на основании нотариально удостоверенного договора. В случае если суррогатная мать состоит в брачном союзе, необходимо согласие супруга на заключение договора. Договор заключается между супругами или лицами, представляющими их интересы, и женщиной (суррогатной матерью), давшей согласие на имплантацию эмбриона в целях вынашивания плода и рождения ребенка, независимо от срока его рождения.

Супруги, давшие согласие на имплантацию эмбриона суррогатной матери, несут материальные расходы,

связанные с ее оздоровлением в период беременности, родов и послеродовой период, в соответствии с договором.

Лица, состоящие в браке между собой и заключившие договор на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, в случае рождения ребенка записываются его родителями в книге записей актов гражданского состояния.

Супруги, заключившие договор с суррогатной матерью, не вправе отказываться от ребенка до момента его регистрации на свое имя в книге записей актов гражданского состояния.

Отказ супругов от записи в качестве родителей возможен лишь при согласии суррогатной матери на принятие этого ребенка. При этом супруги выплачивают ей компенсацию в размере и порядке, установленном договором.

Доступ к донорской сперме разрешен одиноким женщинам, поэтому лесбийская пара может обратиться за донорским оплодотворением, однако только выносившая ребёнка женщина будет признана родителем.

Статья 20. Искусственное оплодотворение.

Женщина, достигшая брачного возраста, в случае отсутствия противопоказаний по медицинским аспектам, имеет право на искусственное оплодотворение.

Искусственное оплодотворение осуществляется в организациях здравоохранения с письменного согласия супругов либо женщины, не состоящей в браке.

Во Франции использование репродуктивных технологий регламентируется законом «Об искусственной репродукции и пренатальной диагностике» 1994 года, согласно которому они применяются в отношении супружеских пар либо лиц, проживших в фактических брачных отношениях не менее двух лет, возраст которых позволяет осуществить воспитание ребенка.

В Израиле государство полностью оплачивает стоимость цикла искусственного оплодотворения супружеским парам, в том числе и лесбийским, а также одиноким женщинам. Количество программ для женщин до 45 лет не ограничено и они финансируются до тех пор, пока пациентка не будет иметь двух детей.

Кодекс Кыргызской Республики «О детях».

Законодательство КР не устанавливает прямого запрета на усыновление ребенка гомосексуальными парами, однако исходя из норм Кодекса КР «О детях», усыновителями могут быть гетеросексуальная супружеская пара, состоящая в официальном браке, либо единолично лицо, не состоящее в браке.

Из Кодекса КР «О детях».

Статья 48. Лица, имеющие право быть усыновителями
Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола...

Статья 54. Согласие супруга усыновителя на усыновление ребенка

1. При усыновлении ребенка одним из супругов требуется согласие другого супруга на усыновление, если ребенок не усыновляется обоими супругами.

ЗАКОНА КР «ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ»

Согласно законодательству, основанием для смены имени трансгендерных людей служит документ уста-

новленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией. Однако до настоящего времени Министерством здравоохранения указанный документ не разработан до сих пор.

Статья 72 Закона КР «Об актах гражданского состояния».

Заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния

Заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния составляется органом записи актов гражданского состояния в случае:

- если в записи акта гражданского состояния указаны неправильные или неполные сведения, а также допущены орфографические ошибки;
- если запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных законами Кыргызской Республики;
- если представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией.

Таким образом, прежде чем получить новые документы по смене пола, лицу необходимо обратиться в медицинское учреждение.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

Статья 38 Закона КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» определяет, что изменение, коррекция половой принадлежности проводятся в организациях здравоохранения путем медицинского вмешательства по желанию совершеннолетнего пациента в соответствии с медико-биологическими и социально-психологическими показаниями в порядке, определяемом уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения. Проблема заключается в том, что закон не дает четкого определения понятия «медицинское вмешательство», из-за чего медицинское учреждение отождествляет это понятие с хирургическим вмешательством. В связи с указанным, лицо, желающее получить документы с другим маркером пола, подвергается давлению со стороны медицинского учреждения и вынуждено прибегать к хирургическому вмешательству для коррекции тела. В такой ситуации органы записи актов гражданского состояния (ЗАГС) при обращении трансгендеров с заявлениями о смене паспортного пола могут принять заявление на основании справки с диагнозом «истинный транссексуализм», а могут потребовать у трансгендера прохождения всех возможных хирургических операций по коррекции тела, что является нарушением права человека на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья», т.к. не все трансгендеры хотят производить коррекцию тела, а также не все трансгендеры готовы к хирургическим вмешательствам по состоянию здоровья, и ст. 16 пакта о гражданских и политических правах, т.к. отсутствие у трансгендера документов, соответствующих гендерной идентичности, лишает его правосубъектности - человек не может выступать субъектом правоотношений в Кыргызстане.

Из-за отсутствия процедуры смены паспортного пола трансгендеры сталкиваются с открытой и косвенной дискриминацией во всех государственных учреждениях страны (правоохранительные органы, органы здравоохранения, образовательные учреждения, таможенные и пограничные службы, ЗАГСы и др.), становясь

жертвами непонимания, подозрения и унижительного обращения. Обладая высшим образованием и полной трудоспособностью, трансгендеры не всегда могут найти работу, поскольку их внешность, выражающая их гендерную идентичность, не совпадает с паспортным полом.

Рекомендация 1: Внести изменения в Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»: дать четкое определение понятию «медицинское вмешательство» и «хирургическое вмешательство» таким образом, чтобы медицинское вмешательство не несло под собой смысл хирургического вмешательства.

Рекомендация 2: Министерству здравоохранения разработать и утвердить документ установленной формы об изменении пола, который подлежит выдаче медицинской организацией.

Пять шагов, ожидаемых со стороны государства на пути к защите прав человека, касающихся представителей ЛГБТ.⁵

- Защищать людей от гомофобного и трансфобного насилия. Включать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как подлежащие защите человеческие особенности в законодательство о преступлениях на почве ненависти. Создать эффективные системы для регистрации актов насилия на почве ненависти и отчетности о таких актах. Обеспечивать эффективное расследование и уголовное преследование злоумышленников и возмещение ущерба жертвам такого насилия. Законы и политика в области предоставления убежища должны признавать преследование по признаку чьей-либо сексуальной ориентации или гендерной идентичности в качестве обоснованной причины для обращения с просьбой о предоставлении убежища.
- Предотвращать пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения с ЛГБТ, находящимися в заключении, и с этой целью запрещать такие акты и наказывать за них, а также обеспечивать предоставление возмещения ущерба жертвам. Расследовать все случаи ненадлежащего обращения со стороны государственных агентов и предавать виновных лиц суду. Проводить соответствующее обучение сотрудников правоохранительных органов и обеспечивать эффективный мониторинг мест содержания под стражей.
- Обеспечить, чтобы сексуальная ориентация или гендерная идентичность отдельных лиц не служили поводом для ареста или задержания, и чтобы эти лица не подвергались необоснованному и унижительному физическому осмотру с намерением установить их сексуальную ориентацию и гендерную идентичность.
- Запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Принять всеобъемлющие законы, которые относили бы сексуальную ориентацию и гендерную идентичность к запрещенным основаниям для дискриминации. В частности, обеспечить недискриминационный доступ к базовым услугам, в том числе в контексте трудоустройства и медицинского обслуживания. Обеспечивать обучение и подготовку в целях предупреждения дискриминации и стигматизации ЛГБТ и интерсексуалов.
- Гарантировать свободу выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний ЛГБТ и интерсексуалов. Любое ограничение этих прав должно быть совместимым с международным правом и не должно быть дискриминационным. Защищать лиц, пользующихся своими правами на свободу выражения мнений, свободу ассоциаций и собраний, от актов насилия и запугивания со стороны частных лиц.

⁵Рождены свободными и равными. Нью-Йорк и Женева, 2012 г.

№	Нормативно-правовой акт	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
1	Ст.16 Конституции КР. ⁶	Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.	Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности , расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.
2	Статья 129. УК КР.	Изнасилование (1) Изнасилование, то есть половое сношение, совершенное вопреки желанию и воли потерпевшей с применением психического и физического насилия, угрозы их применения к потерпевшей или к другим лицам, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшей, -наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.	(1)Изнасилование, то есть половое сношение, совершенное вопреки желанию и воли потерпевшего лица с применением психического и физического насилия, угрозы их применения к потерпевшему лицу или к другим лицам, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшего лица, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.
3	Статья 130 УК КР	Насильственные действия сексуального характера (1) Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.	Насильственные действия сексуального характера. Действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) -наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет».
4	Статья 132 УК КР	Половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, -наказывается лишением свободы на срок до трех лет.	Половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, -наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

⁶Конституция КР Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года

5 Ст. 60 УПК КР

.....Не подлежат допросу в качестве свидетелей близкие родственники подозреваемого, обвиняемого, подсудимого.

.....Не подлежат допросу в качестве свидетелей близкие родственники подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, а так же лицо, сожительствующее с обвиняемым лицом, в том числе, если такое сожитительство уже прекращено.

6 Статья 88 Уголовно-исполнительного Кодекса КР

Злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания (1)Злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются: употребление наркотиков; мелкое хулиганство; угроза, оскорбление или неповиновение представителям администрации исправительного учреждения; мужеложство, лесбиянство.

Злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания (1)Злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются: употребление наркотиков; мелкое хулиганство; угроза, оскорбление или неповиновение представителям администрации исправительного учреждения; сексуальные отношения.

7 Статья 9 Трудового Кодекса КР

Запрещение дискриминации в сфере труда.
Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод.
Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда. Не допускается неравная оплата за равный труд.

Запрещение дискриминации в сфере труда.
Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда. Не допускается неравная оплата за равный труд.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендация 1: Внести изменения в Уголовный Кодекс КР так, чтобы одним из отягчающих признаков совершенного преступления являлся признак совершения преступления на почве ненависти на основе расы, национального или этнического происхождения, языка, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической инвалидности, сексуальной ориентации гендерной идентичности или любого иного признака.

Рекомендация 2 : Внести в Гражданский Кодекс КР, Семейный Кодекс норму, согласно которой пары не зависимо от пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности будут иметь возможность заключать «гражданский договор». Данный договор, будет является контрактом, который заключается между двумя физическими лицами с целью организации их совместной жизни. Стороны, заключившие подобный договор будут иметь возможность наследовать в порядке первой очереди, а также иметь право на равную долю в совместно нажитом имуществе в случае расторжения «гражданского договора».

Рекомендация 3: Внести изменения в Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»: дать четкое определение понятию «медицинское вмешательство» и «хирургическое вмешательство» таким образом, чтобы медицинское вмешательство не несло под собой смысл хирургического вмешательства.

Рекомендация 4: Министерству здравоохранения разработать и утвердить документ установленной формы об изменении пола, который подлежит выдаче медицинской организацией.

